

**Временная методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального государственного пожарного надзора в лесах с учетом основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 17.05.2016 № 934-р**

1. Настоящая методика применяется комитетом лесного хозяйства Новгородской области (далее – комитет) с целью проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального государственного пожарного надзора в лесах (далее – КНД ЛПН) в целях оптимизации и повышения качества контрольно-надзорной функции.

2. Основной целью КНД ЛПН является возможность снижения рисков (вероятности) причинения вреда охраняемым законом ценностям (лесные насаждения).

3. К задачам КНД ЛПН относятся достижение социально-значимых результатов, ориентированных на рациональное распределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении КНД ЛПН в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, сокращение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, прямо или косвенно вызванных контрольно-надзорной деятельностью, а также минимизацию неоправданного вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

3. Метод оценки результативности и эффективности КНД ЛПН подразумевает системный подход к оценке всех видов результата и соответствующих параметров результативности и эффективности данной деятельности.

4. Методика содержит подходы к расчету фактических и предотвращенных в результате осуществления КНД ЛПН экономических потерь от незаконных рубок леса, от лесных пожаров при нарушении требований законодательства Российской Федерации в области лесных отношений.

5. При осуществлении расчета результативности и эффективности КНД ЛПН используются:

1) «ключевые показатели» – целевые показатели результативности и эффективности КНД ЛПН, отражающие уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности, а также уровень

защиты охраняемых законом ценностей с учетом объема задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов;

2) «индикативные показатели» – показатели, количественно характеризующие КНД ЛПН, используемые для характеристики указанной деятельности, применяемые для мониторинга хода осуществления контрольно-надзорной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, а также определения причин их возникновения.

6. В свою очередь показатели результативности и эффективности КНД ЛПН состоят из двух групп ключевых показателей (группа «А» и группа «Б») и одной группы индикативных показателей (группа «В»).

7. Способы вычисления показателей результативности и эффективности ЛПН представлены в таблице:

№ (индекс) показателя	Наименование показателя (группы показателей)	Способ вычисления
<b>Ключевые показатели</b>		
<b>А</b>	<b>показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)</b>	
A.1	показатели, характеризующие различную степень вреда, причиненного лесному хозяйству Новгородской области.	
A.1.1.1	Отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течении последних 5 лет (%)	
A.1.1.2	Сокращение объема незаконных рубок по отношению к объему таких рубок в предыдущем году (%)	
<b>Б</b>	<b>показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий</b>	
B.1	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	$\frac{\Delta У_{Т} + \Delta Р_{Т} + \Delta Б_{Т}}{\Delta У_{Т-1} + \Delta Р_{Т-1} + \Delta Б_{Т-1}} * 100\% = \%$ <p>Где:  <math>\Delta У_{Т}</math> – разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (Т-1) и причиненным ущербом в текущем периоде (Т) (млн.руб.);  <math>\Delta Р_{Т}</math> – разница между расходами на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т-1) и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (Т) (млн.руб.);  <math>\Delta Б_{Т}</math> – разница между издержками хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде (Т-1) и издержками хозяйствующих субъектов в текущем периоде (Т) (млн.руб.);  <math>У_{Т-1}</math> – причиненный ущерб в предшествующем</p>

		<p>периоде (Т-1) (млн.руб.);  Рт-1– расходы на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т-1) (млн.руб.);  Бт-1– издержки хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде (Т-1) (млн.руб.);  Снижение значений показателя предполагает повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности</p>
<b>В</b>	<b>индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности</b>	
<b>В.1</b>	индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена КНД ЛПН	
<b>В.1.1</b>	<p>общий объем причиненного ущерба вследствие нарушений лесного законодательства, отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства (%)</p>	<p><math>У = \frac{У_{сву}}{У_{сн}} \times 100\%</math>  где:  У – объем причиненного вреда (ущерба) (тыс. руб.);  Чсву – сумма возмещенного ущерба ( тыс. руб.)  Усн – сумма нанесенного ущерба (тыс. руб.);</p>
<b>В.1.2</b>	<p>Отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушений лесного законодательства (%)</p>	<p><math>К = \frac{К_{сун}}{К_{зсн}} \times 100\%</math>  Где:  Ксун – количество случаев с установленными нарушителями лесного законодательства;  Кзсн – количество зарегистрированных случаев Нарушений лесного законодательства;</p>
<b>В.1.3</b>	<p>объем издержек хозяйствующих субъектов, возникающих в связи с проведением в отношении них контрольных мероприятий</p>	<p><math>Б = К_{отч} * И_{отч} + К_{про} * И_{про} + У_{дел} + \sum_{i=1}^N (К_{i}^{мер} * И_{i}^{мер})</math>  где: Б – объем издержек хозяйствующих субъектов (млн. руб.);  К – количество полей в формах отчетности, заполненных хозяйствующими субъектами при подаче отчетности в комитет (лесничество);  И отч – издержки хозяйствующих субъектов на ознакомление с требованиями о предоставлении отчетности, заполнение форм отчетности, внутреннее согласование форм отчетности и предоставление отчетности в комитет (лесничество) (рассчитывается как произведение усредненной оценки затраченных часов на сдачу одного поля отчетности на среднюю заработную плату в час) (млн. руб.);  Кпро – количество проведенных проверок;  И про – издержки хозяйствующих субъектов на</p>

		<p>прохождение проверок (рассчитывается как произведение средней продолжительности проверок на среднее число часов работников, задействованных в ее проведении, и среднюю заработную плату в час) (млн. руб.);</p> <p>У дол – материальный ущерб от действий (бездействий) должностных лиц контрольно-надзорного органа, в том числе с учетом отмененных по решению суда результатов проверок (млн. руб.);</p> <p><math>K_{\text{мер}}^i</math> – количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий <math>i</math>;</p> <p><math>И_i</math> – издержки хозяйствующих субъектов от проведения данного типа мероприятий <math>i</math> (млн. руб.)</p>
V.1.4	сумма возмещенного материального ущерба	показатель отражает размер возмещенного материального причиненного субъектами хозяйственной ущерба, причиненного субъектами хозяйственной деятельности гражданам, организациям и государству; включает в себя в том числе сумму уплаченных (взысканных) административных штрафов от общей суммы наложенных административных штрафов (млн. руб.)
V.1.5	восприятие обществом КНД ЛПН	количество жалоб на действие (бездействие) должностных лиц комитета (лесничества) в отчетном периоде
V.1.6	восприятие предпринимательским сообществом КНД ЛПН	количество обращений предпринимательского сообщества в адрес комитета (лесничества) в отчетном периоде
V.1.7	показатели, характеризующие общее количество негативных явлений, на устранение которых направлена КНД ЛПН по видам негативных явлений	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. общее количество лесонарушений;</li> <li>2. общее количество нарушений Правил пожарной безопасности в лесах;</li> <li>3. общее количество нарушений Правил санитарной безопасности в лесах;</li> </ol>
V.1.8	показатели, количественно характеризующие негативные явления, на устранение которых направлена КНД ЛПН, по категориям риска для каждого отдельного вида негативных явлений	
V.1.9	показатели, количественно характеризующие степень причинного вреда (ущерба) по каждому показателю группы «А» по категориям риска, для каждого отдельного вида негативных явлений	
V.1.10	показатели, характеризующие экономические потери в результате негативных явлений, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность, по каждому показателю группы «А» и по категориям риска (млн. руб.)	
V.2	индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
V.2.1	количество проведенных мероприятий – суммарное количество мероприятий,	

	проведенных в отношении субъектов контрольно-надзорной деятельности
V.2.2	количество субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий
V.2.3	доля субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий – показатель устанавливается в процентах от общего количества субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия
V.2.4	количество субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных
V.2.5	доля субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий – показатель устанавливается в процентах от общего количества субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия
V.2.6	доля субъектов, допустивших повторные нарушения, ставшие фактором причинения вреда (ущерба), представляющие непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) или являющиеся грубыми нарушениями – устанавливается по категориям риска в процентах от общего числа ранее проверенных субъектов, в том числе в отношении категорий риска (классов опасности)
V.2.7	доля заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений
V.2.8	общее количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены – показатель учитывает заявления (обращения), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены, в том числе в согласовании которых было отказано органами прокуратуры
V.2.9	количество штатных единиц, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации – показатель устанавливается из числа штатных единиц, в должностные обязанности которых входят выполнение контрольно-надзорных функций и осуществление деятельности по выдаче разрешительных документов
V.2.10	доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации – показатель устанавливается в процентах от общего количества инспекторского состава
V.3	индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий
V.3.1	проверки
V.3.1.1	общее количество проверок
V.3.1.2	общее количество плановых проверок
V.3.1.3	общее количество внеплановых проверок по основаниям; устанавливается общий суммарный показатель, а также по различным основаниям (в том числе по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам

	проведенной ранее проверки, по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах, на основании приказов (распоряжений) председателя комитета, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании приказов (распоряжений) председателя комитета, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации)
В.3.1.4	количество субъектов (объектов), в отношении которых были проведены проверки, в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)
В.3.1.5	количество плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)
В.3.1.6	количество внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)
В.3.1.7	количество проверенных субъектов из каждой категории риска, допустивших нарушения различной степени тяжести
В.3.1.8	количество проверенных субъектов, у которых были устранены нарушения, в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности)
В.3.1.9	доля субъектов (объектов), в отношении которых были проведены проверки, в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности), показатели устанавливаются в процентах от общего количества субъектов (объектов), осуществляющих деятельность, которая подлежит КНД ЛПН
В.3.1.10	доля плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности); группы показателей устанавливаются в процентах от общего количества плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов)
В.3.1.11	доля внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности); группы показателей устанавливаются в процентах от общего количества внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов)
В.3.1.12	доля плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) двух наименее опасных категорий риска (классов опасности); группы показателей устанавливаются в процентах от общего количества плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) двух наименее опасных категорий риска (классов опасности)
В.3.1.13	доля документарных проверок в отношении объектов, в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности); показатель устанавливается в процентах от общего количества проведенных проверок
В.3.1.14	доля плановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда охраняемым законом ценностям, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений; показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных плановых проверок
В.3.1.15	доля плановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда охраняемым законом ценностям или возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям; показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных плановых проверок
В.3.1.16	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом

	ценностям, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда; показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок
В.3.1.17	доля внеплановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда охраняемым законом ценностям или возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям; показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок
В.3.1.18	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы; показатели устанавливаются в процентах от общего числа проверок
В.3.1.19	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного гражданина или организации
В.3.1.20	общее количество заявлений (обращений), по результатам которых органом государственного контроля (надзора) было отказано в проведении внеплановых мероприятий, и доля в этом количестве заявлений (обращений) физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений; показатели учитывают заявления (обращения), по результатам которых управлением было отказано в проведении внеплановых мероприятий, в том числе в согласовании которых было отказано органами прокуратуры
В.3.1.21	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано; показатель устанавливается в процентах от общего числа направленных управлением в органы прокуратуры заявлений
В.3.1.22	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными; показатель устанавливается в процентах и учитывает долю проверок, результаты которых были признаны недействительными, в том числе по решению суда и по предписанию органов прокуратуры
В.3.1.23	количество проверок, проведенных комитетом (лесничеством) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания
В.3.1.24	количество проверок, проведенных комитетом (лесничеством), с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания
В.3.1.25	доля проверок, проведенных комитетом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания
В.3.1.26	доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением

	осуществления проверяемой сферы деятельности
В.3.1.27	доля плановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда охраняемым законом ценностям, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений
В.3.1.28	доля плановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда охраняемым законом ценностям или возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям
В.3.1.29	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда; показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок
В.3.1.30	доля внеплановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда охраняемым законом ценностям или возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям; показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок
В.3.1.31	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний; показатель устанавливается в процентах от общего числа выявленных правонарушений
В.3.1.32	доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел; показатель устанавливается в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований
В.3.1.33	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов; показатель устанавливается в соответствии с общей суммой наложенных штрафов, с учетом в том числе штрафов, наложенных на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц
В.3.1.34	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок; показатель учитывает сумму уплаченных (взысканных в том числе в рамках лицензионного контроля) административных штрафов (тыс. рублей)
В.3.1.35	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, в процентах
В.3.1.36	средний размер наложенного административного штрафа, в тыс. руб.
В.3.1.37	предотвращенный ущерб в расчете на одно мероприятие, в тыс. руб.
В.3.1.37	среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки
В.3.1.37	средняя продолжительность одной проверки
В.3.2	административные расследования
В.3.2.1	количество вынесенных определений о проведении административного расследования; показатели устанавливаются в соответствии с общим количеством вынесенных определений о проведении административного расследования
В.3.2.2	количество административных наказаний, наложенных в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены административные расследования
В.3.2.3	общая сумма наложенных штрафов в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены



	административные расследования; показатель устанавливается в тыс. рублей и учитывает суммы наложенных административных штрафов, в том числе на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, граждан
В.3.2.4	доля штрафов, наложенных в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены административные расследования; показатель устанавливается в процентах от общего количества наказаний, наложенных после проведения административного расследования
В.3.2.5	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, в тыс. руб.
В.3.2.6	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, в процентах
В.3.2.7	средний размер наложенного административного штрафа в результате проведения административного расследования; показатель устанавливается в тыс. рублей и учитывает суммы наложенных административных штрафов, в том числе на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, граждан
В.3.2.8	стоимостная оценка (себестоимость) одного административного расследования, проводимого в рамках производства по делам об административных правонарушениях, в тыс. руб.
В.3.2.9	средняя продолжительность одного административного расследования
В.3.2.10	среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного административного расследования
В.3.3	производство по делам об административных правонарушениях
В.3.3.1	количество протоколов об административных правонарушениях; показатели устанавливаются по количеству протоколов об административных правонарушениях (всего) и по различным основаниям (нарушение обязательных требований законодательства, несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям, невыполнение предписаний (представлений) комитета
В.3.3.2	количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении показатели устанавливаются по количеству протоколов об административных правонарушениях (всего) и по различным основаниям (нарушение обязательных требований законодательства, несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям, невыполнение предписаний (представлений) комитета
В.3.3.3	общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, в тыс. руб.
В.3.3.4	доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях; показатель устанавливается в процентах от общего количества наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях
В.3.3.5	общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.
В.3.3.6	отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, в процентах
В.3.3.7	средний размер наложенного штрафа; показатель устанавливается в тыс. рублей и учитывает суммы наложенных административных штрафов, в том числе на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей,

	юридических лиц, граждан
В.3.3.8	стоимостная оценка (себестоимость) рассмотрения одного дела об административном правонарушении, в тыс. руб.
В.3.3.9	средняя продолжительность производства по одному делу об административном правонарушении
В.3.3.10	среднее число должностных лиц, задействованных в производстве по одному делу об административном правонарушении