

**Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____
Великий Новгород

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

Новгородская областная Дума **постановляет:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».
2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Никитину А.С. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:
Заместитель министра природных
ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области - директор
департамента лесного хозяйства

М.А. Трофимов

Согласовано:
Заместитель Губернатора
Новгородской области

И.А. Школьников

Заместитель Председателя
Правительства Новгородской области

И.С. Маленко

Первый заместитель начальника
правового управления
Администрации Губернатора
Новгородской области

Е.В. Слукина

Проект внесен
Губернатором
Новгородской области
Никитиным А.С.

**Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для
собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-
продажи лесных насаждений для собственных нужд»**

Принят Новгородской областной Думой _____

Статья 1

Внести в областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (газета «Новгородские ведомости» от 01.12.2017, 05.10.2018, 02.11.2018, 01.06.2021) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Прием заявлений и документов, необходимых для заключения договора купли-продажи лесных насаждений, на определенные уполномоченным органом в предшествующем году на очередной год объемы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, начинается в первый рабочий день текущего года в 09 часов 00 минут. Заявления, поданные любым из установленных частью 1 настоящей статьи способов до 09 часов 00 минут, не принимаются к рассмотрению.»;

б) часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«На каждый норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленный пунктом 2 части 1 статьи 8 настоящего областного закона, подается отдельное заявление и документы, необходимые для заключения договора купли-продажи лесных насаждений.»;

в) подпункт «б» пункта 2 части 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Многодетные семьи и семьи, которым присвоен статус многодетной семьи после 1 января 2018 года, реализовавшие свое право на заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения до 1 января 2018 года, и желающие воспользоваться правом на

дополнительную заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения в объеме до 100 куб. м предоставляют документ, указанный в настоящем подпункте, который ранее не предоставлялся для заключения договора купли-продажи лесных насаждений»;»;

г) пункт 6 части 3 дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) документ, подтверждающий факт проживания на территории Новгородской области (справка о регистрации по месту жительства или по месту пребывания на территории Новгородской области, копия судебного решения об установлении факта проживания на территории Новгородской области);»;

2) в части 1 статьи 5:

а) в абзаце первом слова «10 рабочих дней» заменить словами «20 рабочих дней»;

б) в абзаце четвертом слова «30 календарных дней» заменить словами «25 рабочих дней»;

3) в статье 6:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Лесничества ежегодно в срок до 1 августа года, предшествующего рубке, с учетом размеров установленного ежегодного отпуска древесины на корню на лесных участках, переданных в аренду, исходя из анализа допустимых в текущем году к отводу лесосек для граждан для собственных нужд и данных об объемах использования гражданами лесосечного фонда в среднем за последние три года направляют в уполномоченный орган предложения об объемах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на очередной год.»;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В случае отсутствия в муниципальном районе лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленного гражданином объема древесины, из имеющихся в лесничестве отведенных для рубки в текущем году лесных участков, предназначенных для заготовки древесины для собственных нужд граждан, по обоснованному ходатайству лесничества, поданному в уполномоченный орган, в отношении граждан, у которых в результате пожара утрачено (повреждено) жилое помещение, являющееся для них единственным местом постоянного проживания, и если они и члены их семей не имеют на праве собственности иных жилых помещений, уполномоченный орган вправе принять решение об изменении объема заготовки гражданами древесины для собственных нужд по данному муниципальному району.»;

4) часть 3 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«3. Граждане, у которых в результате пожара утрачено (повреждено) жилое помещение, являющееся для них единственным местом постоянного проживания, и если они и члены их семей не имеют на праве собственности иных жилых помещений, при наличии подтверждающих документов, предусмотренных в пунктах 6 и 7 части 3 статьи 4 настоящего областного

закон, имеют право заготовки древесины для собственных нужд без учета периодичности, установленной частью 1 настоящей статьи.»;

5) часть 3 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«3. Многодетная семья и семья, которой присвоен статус многодетной семьи после 1 января 2018 года, реализовавшие свое право на заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения до 1 января 2018 года, могут воспользоваться правом на дополнительную заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения в объеме до 100 куб. м в порядке, установленном настоящим областным законом.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Новгородской области

А.С. Никитин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» разработан по результатам мониторинга правоприменения областного закона от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее областной закон).

По результатам анализа обращений граждан, государственных областных казенных учреждений (далее лесничества), подведомственных министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство), органов местного самоуправления муниципальных районов области выявлены следующие проблемы:

1) В настоящее время предоставление государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений является востребованной гражданами, что в свою очередь влечет создание социальной напряженности у граждан, получивших отказ в ее предоставлении.

Временным административным регламентом предоставления государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, утвержденным указом Губернатора Новгородской области от 29.06.2018 № 270 (далее Временный административный регламент), определено, что регистрация заявления и прилагаемых документов, необходимых для предоставления государственной услуги, представленных через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональную государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области», непосредственно в лесничество, осуществляется в порядке очередности поступления заявлений по дате и времени.

В то же время фактически заявления, поступающие через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональную государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области» (далее Портал государственных услуг), имеют преимущество перед заявлениями,

поданными гражданином иным способом, поскольку лесничества и многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг начинают работу в новом году 10, 11 января, а Портал государственных услуг не имеет ограничений по времени и дате приема документов.

Настоящим проектом предлагается перенять положительный опыт министерства образования Новгородской области в части установления единого дня и времени для всех граждан, участвующих в получении услуги по зачислению в образовательную организацию, при организации предоставления государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений.

2) В результате мониторинга причин отказа в предоставлении государственной услуги установлено, что большой процент занимают отказы, связанные с отсутствием в указанном гражданином муниципальном районе лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленного объема древесины, из имеющихся в лесничестве отведенных для рубки в текущем году лесных участков.

В ходе рабочих совещаний с лесничествами выявлено, что неустекая в установленный областным законом срок для принятия решения о подготовке проекта договора купли-продажи лесных насаждений либо от отказе в заключении договора купли-продаж лесных насаждений, должностные лица лесничества в связи с большим потоком заявлений, подаваемых в первые рабочие дни нового текущего года (должностные лица лесничества работают за пределами рабочего времени) и необходимостью провести в снежный период (затрудненный доступ к зимнему лесу, короткие световые дни) работы по перечету и отводу лесных насаждений в рубку, вынуждены принимать решение об отказе в предоставлении государственной услуги по вышеуказанному основанию.

При этом в последующем времени текущего года при повторном обращении гражданина или первичном обращении иного гражданина государственная услуга предоставляется.

В целях повышения уровня удовлетворенности граждан предоставляемой государственной услугой и во избежание последующих обращений граждан в лесничество настоящим проектом предлагается увеличить установленный период для принятия решения о возможности заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Полагаем итоговое увеличение общего срока предоставление государственной услуги не является негативным фактором, поскольку позволит эффективнее рассматривать заявления граждан, увеличить количество заключенных договоров купли-продажи лесных насаждений. Кроме того, аналогичное решение было принято в министерстве образования области, связанное с увеличением сроков рассмотрения заявлений граждан, поданных для зачисления в образовательную организацию, с установленной недели до трех месяцев.

3) В ходе мониторинга правоприменения областного закона в части возможности многодетным семьям, реализовавшим свое право на заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения до 1 января 2018 года, воспользоваться правом на дополнительную заготовку древесины для собственных нужд для строительства жилого дома, жилого строения в объеме до 100 куб. м установлено отсутствие единообразия применения данного положения.

Так, на практике указанная категория семьи предоставляет разрешение на строительство или уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, по которому ранее лесничеством уже было принято решение о заключении договора купли-продажи лесных насаждений и проведена проверка целевого использования древесины. Таким образом, повторное предоставление вышеуказанного документа влечет заведомое приобретение древесины не для целей возведения строений, а для реализации ее третьим лицам и извлечения прибыли, что недопустимо в соответствии с частью 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации

Настоящим проектом предлагается внести редакционные правки в соответствующую норму и дополнить областной закон положением о критерии надлежащего документа, необходимого для принятия указанного решения лесничеством.

4) На практике сложилась ситуация, при которой граждане, подавая заявление через Портал государственных услуг, подают одно заявление на несколько подцелей (на каждую из которых установлен свой норматив и свой перечень документов) цели возведение строений.

При объединении в одном заявлении нескольких подцелей заготовки древесины - возведение строений для строительства жилого дома и нежилых помещений и в случае, если не будут требуемых документов для одной из подцелей невозможно принять решение о предоставлении государственной услуги в части.

Согласно пункту 2.3 Временного административного регламента результатом предоставления государственной услуги должно являться заключение гражданином договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или отказ в предоставлении государственной услуги с направлением информации об отказе в заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, содержащей обоснование отказа.

Аналогичная норма содержится в статье 5 областного закона. Действующим областным законодательством не предусмотрено при рассмотрении заявления о предоставлении государственной услуги принятие двух решений.

Поскольку пунктом 6 части 2 статьи 5 областного закона предусмотрено самостоятельное основание для отказа в предоставлении

государственной услуги - обращение с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений гражданина, которому ранее отпускалась древесина для собственных нужд, до истечения периодичности предоставления гражданину древесины, установленной статьей 8 областного закона, то и из смысла данного положения следует, что каждый установленный норматив должен рассматриваться на предмет возможности его предоставления самостоятельно.

Таким образом, указывая в одном заявлении две цели возведения строений - для строительства жилого дома и для строительства нежилых помещений невозможно рассмотреть их и принять одно решение, поскольку по одной из цели гражданин уже мог воспользоваться своим правом на заготовку древесины, а по другой - нет. Как указывалось выше, принятие по одному поданному заявлению двух решений действующим законодательством не предусмотрено.

Отсутствие прямого указания на заполнение нескольких заявлений под каждую цель заготовки древесины не свидетельствует о том, что это допустимо. Напротив, из смысла положений и системного толкования как областного закона, так и Временного административного регламента следует, что по каждой цели заготовки, в том числе возведение строений как строительство жилого дома, так и не жилого строения принимаются лесничеством самостоятельные решения.

Лесничество, получив заявление гражданина, не должно самостоятельно выбирать на какую конкретно цель возведения строения (или предполагать, что на две цели сразу) обратился гражданин.

Вместе с тем, решением Пестовского районного суда Новгородской области по административному делу № 2а-96/2022 о признании приказа ГОКУ «Хвойнинское лесничество» от 21.01.2022 № 170 «Об отказе в предоставлении государственной услуги» принято решение о частичном удовлетворении исковых требований, которым суд признал необоснованным отказ в предоставлении государственной услуги в случае, где было подано одно заявление на несколько подцелей возведения строений.

В связи с чем, предлагается дополнить областной закон положением о необходимости подачи самостоятельного заявления в целях возведения строений на каждый предусмотренный областным законом норматив заготовки древесины.

5) Ранее на практике сложились случаи, когда граждане, местом жительства которых не являлась Новгородская область, обращались в лесничество с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд. Областным законом от 29.10.2018 № 318-ОЗ в областной закон были внесены изменения, устанавливающие, что его нормы распространяются только на граждан, местом жительства которых является Новгородская область, и предусматривающие соответствующее основание для отказа в предоставлении государственной услуги.

Вместе с тем, в ходе реализации областного закона было установлено отсутствие правового ограничения в части необходимости предоставления

документа, подтверждающего факт проживания на территории Новгородской области (справка о регистрации по месту жительства или по месту пребывания на территории Новгородской области, копия судебного решения об установлении факта проживания на территории Новгородской области) при подаче заявления гражданином для заготовки древесины в целях возведения строений в случае признания жилого помещения непригодным для проживания в результате пожара или иного стихийного бедствия. При этом указанный документ, подтверждающий факт проживания на территории Новгородской области, необходимо предоставлять для целей ремонта жилого дома, строительства нежилого помещения (его ремонта) в случае признания жилого помещения непригодным для проживания в результате пожара или иного стихийного бедствия. Предлагается внести соответствующие изменения в областной закон, позволяющие корреспондироваться с принципом действия данного областного закона по кругу лиц.

б) Настоящим проектом предлагается внести изменения в областной закон в части установления правового обоснования изменения определенных министерством ежегодных объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд в интересах граждан, у которых в результате пожара утрачено (повреждено) жилое помещение, являющееся для них единственным местом постоянного проживания.

Кроме того, предлагается скорректировать порядок подготовки лесничествами предложений об объемах заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.6 областного закона одним из критериев определения объемов является учет заявок, поступивших от граждан.

При этом, к примеру, в 2019 году в ГОКУ «Новгородское лесничество» было заключено договоров купли-продажи лесных насаждений с объемом заготовки -4,97 тыс.куб.м., в 2020 – 5,13 тыс.куб.м, в 2021 году – 5,39 тыс.куб.м., что в среднем составляет – 5,2 тыс.куб.м, что соответствует объему заготовки древесины определенному лесничеством на 2022 год – 5,0 тыс.куб.м.

При этом объем испрашиваемой гражданами древесины для целей возведения строений по данному лесничеству составляет более 25,5 тыс.куб.м.

На территории Новгородского лесничества в 2018 году проведено лесоустройство (материалы лесоустройства введены в действие актом о внесении документированной информации в государственный лесной реестр 11 марта 2021 года). Площадь лесничества составляет 264953 га, из них 117591 га – арендованные земли.

Следует, учитывать, что лесничество формирует предложения об объемах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на очередной год, в том числе исходя из размеров установленного ежегодного отпуска древесины на корню на лесных участках, переданных в аренду.

Из не арендованных земель, где возможна заготовка древесины гражданами по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, площадь представлена преимущественно защитными лесами. В защитных лесах возможно проведение исключительно выборочных рубок (постепенных, добровольно выборочных). Местное население в данных условиях может готовить древесину только при чересполосных постепенных рубках, а годовая расчетная лесосека на них составляет около 2000 куб. м.

При планировании объемов заготовки древесины гражданами следует также учитывать и дальность расположения лесосек от населенных пунктов.

Вместе с тем, в адрес министерства и подведомственных министерству учреждений - лесничеств систематически органами прокуратуры выносятся представления об устранении нарушений требований законодательства, в части необходимости учета заявок, поступивших от граждан, при определении объемов заготовки древесиной гражданами для собственных нужд на очередной год.

При этом, правовая природа правоотношений по заготовке древесиной гражданами для собственных нужд, заключение договора купли-продажи лесных насаждений не носит публичный характер и не относится к форме и требованиям, предъявляемым к розничному договору купли - продажи, установленным ст. 492 Гражданского кодекса РФ, согласно которым продавец обязан передать товар каждому, кто к нему обратится.

Из-за большой численности Новгородского района заявителей с каждым годом становится все больше.

Одним из принципов лесного законодательства является рациональное, неистощительное использование лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах, а также использование лесов с учетом их глобального экологического значения, и с учетом длительности его выращивания (ст. 1 Лесного кодекса РФ).

В случае значительного увеличения объемов заготовки древесиной гражданами для целей возведения строений весь доступный лесной фонд будет использован в течение 2-3 лет, при этом на его восстановление потребуются десятилетия.

По результатам проведения первичной антикоррупционной экспертизы представленного проекта положений, способствовавших созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

**Заместитель министра природных
ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области - директор
департамента лесного хозяйства**

М.А. Трофимов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для
собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-
продажи лесных насаждений для собственных нужд»

При реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» не потребуются дополнительных расходов из областного бюджета.

**Заместитель министра природных
ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области - директор
департамента лесного хозяйства**

М.А. Трофимов

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

В связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» потребуется внести изменения во Временный административный регламент предоставления государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, утвержденный указом Губернатора Новгородской области от 29.06.2018 № 270.

**Заместитель министра природных
ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области - директор
департамента лесного хозяйства**

М.А. Трофимов

Информация

**о возможных последствиях принятия проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах
заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках
платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений
для собственных нужд»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» позволит повысить уровень удовлетворенности граждан предоставляемой государственной услугой, сократить количество жалоб населения, снизить уровень социальной напряженности граждан.

**Заместитель министра природных
ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области - директор
департамента лесного хозяйства**

М.А. Трофимов

УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

Областной закон от _____ № _____ -ОЗ
«О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах
заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы
для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для
собственных нужд»

№ п/п	Наименование адресата (должностное лицо, структурное подразделение, орган исполнительной власти области и др.)	Количество экземпляров
1.	Приемная Губернатора Новгородской области	1
2.	Маленко И.С.	1
3.	Правовое управление Администрации Губернатора Новгородской области	1
4.	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области	1
5.	Новгородская областная Дума	1
6.	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области	1
7.	ЦССИ ФСО России в Новгородской области	1
8.	Государственное учреждение «Редакция газеты «Новгородские ведомости»	1
9.	ООО «Консультант +»	1
10.	ООО «Гарант-ВН»	1

Заместитель директора департамента
лесного хозяйства министерства природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Новгородской области
тел. 77-04-52

У.В. Новоженина