



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

от « 03 » апреля 2019 года

№355

**Об утверждении ведомственных  
подпрограмм профилактики нарушений  
обязательных требований**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые ведомственные подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований (приложения № 1-3 к приказу).
2. Признать утратившим силу приказ министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 21.01.2019 года № 54 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год».

Министр

**В.Е.Королёв**

Приложение №2 к приказу министерства  
природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии  
Новгородской области от 03 апреля 2019 №355

№ п/п	Ведомственная подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований
	<i>Аналитическая часть:</i>
1.	Наименование контрольно-надзорного органа: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее - министерство)
2.	Наименование вида(ов) государственного контроля (надзора): федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)
3.	Ф.И.О. заместителя руководителя контрольно-надзорного органа, осуществляющего координацию деятельности ответственных должностных лиц и структурных подразделений контрольно-надзорного органа: Кудрицкий Анатолий Владимирович - первый заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства
4.	<p>Обзор по каждому виду государственного контроля (надзора):</p> <p>Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется министерством в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора. При проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства, а также федеральный государственный пожарный надзор в лесах.</p> <p>Задачами федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.</p> <p>В 2018 году на территории лесного фонда Новгородской области использование лесов осуществляли 13736 лесопользователей, в том числе 259 юридических лиц и 66 индивидуальных предпринимателей.</p>

	<p>За 2018 год государственными лесными инспекторами Новгородской области составлено 673 протокола об административных правонарушениях, в том числе 174 на граждан, 362 на должностных лиц и 137 на юридических лиц. Как правило дела об административном правонарушении возбуждаются по результатам проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах и осмотрах лесосек. За 2018 год плановые проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в связи с введением ст. 26.1 в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", внеплановые проверки не инициировались.</p> <p>Распределение административных правонарушений, зафиксированных в 2018 году, в процентном соотношении выглядит следующим образом:</p> <p>нарушение правил использования лесов – 70%;</p> <p>нарушение правил пожарной безопасности в лесах – 10%;</p> <p>уклонение от исполнения административного наказания – 4%;</p> <p>прочие нарушения – 16%.</p> <p>Чаще всего лесопользователями нарушаются требования приказа Минприроды России от 13.09.2016 N 474 "Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации", постановления Правительства РФ от 30.06.2007 N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах", не исполняются условия договоров аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений.</p>
5.	<p>Цели проведения профилактической работы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</li> <li>3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности.</li> </ol>
6.	<p>Задачи проведения профилактической работы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;</li> <li>2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> </ol>

	3) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы.								
7.	<i>Целевые показатели качества и результативности профилактической работы:</i>								
	Наименование показателя (единица измерения)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
7.1.	Снижение количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами (%)	20 %	25 %	30 %	35 %	40 %	45 %	50 %	
7.2.	Снижение количества внеплановых проверок, проводимых в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (%)	10 %	15 %	20 %	25 %	30 %	35 %	40 %	
7.3.	Доля подконтрольных субъектов, удовлетворенных деятельностью контрольно-надзорного органа по осуществлению государственного контроля (надзора) от общего количества опрошенных (%)	70 %	75 %	80 %	85 %	90 %	95 %	100 %	
8.	<i>План мероприятий по профилактике нарушений:</i>								
	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Контрольные точки	Формы и способы осуществления мероприятий			Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя		
1	2	3	4	5			6		
8.1.	Основные мероприятия по профилактике нарушений:								
8.1.1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	не реже 1 раза в квартал в течение 2019-2025 гг.	Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме)				Начальник отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и		

					<p>пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Трофимов М.А. 8(8162)98-29-35</p> <p>Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31</p>
			до 20 декабря, марта, мая, сентября	составление плана-графика проведения мероприятий с подконтрольными субъектами на очередной квартал	<p>Начальник отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Трофимов М.А. 8(8162) 98-29-35</p>

			Обеспечение информационной открытости и электронной доступности		
		в течение 2019-2025 гг.	до 30.04.2019	установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	Начальник отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Трофимов М.А.
	до 30.04.2019, далее не реже 1 раза в месяц		создание на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31	
	до 30.06.2019		Публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»	Служащий старшей категории отдела охраны и защиты	

					лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31
8.1.2.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание их в актуальном состоянии	до 15.05.2019, далее постоянно в течение 2019- 2025 гг.	до 15.04.2019	приведение перечня обязательных требований в соответствие с рекомендациями министерства государственного управления Новгородской области, и размещение на сайте	Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31
			до 15.05.2019	краткое и доступное изложение обязательных требований в соответствии с рекомендациями министерства государственного управления Новгородской области и размещение на сайте	Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и

					пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31
8.1.3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	не реже одного раз в год в течение 2019-2025 гг.	Подготовка и проведение публичного заслушивания докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований		Первый заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства Кудрицкий А.В. Начальник отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Трофимов М.А. 8(8162)98-29-35
			ежеквартально	размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных	Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и



				требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профилактической работы	пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31
			не реже одного раза в год	подготовка доклада в соответствии с рекомендациями министерства государственного управления Новгородской области	Первый заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства Кудрицкий А.В. Начальник отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Трофимов М.А. 8(8162)98-29-35  Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора

					(лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31
			до публичного заслушивания	согласование доклада и презентации к докладу с министерством государственного управления Новгородской области	Первый заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства Кудрицкий А.В. Начальник отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Трофимов М.А.

					8(8162)98-29-35 Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31
			не реже одного раза в год	проведение публичного заслушивания докладов (обеспечить присутствие не менее 20 подконтрольных субъектов)	Первый заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства Кудрицкий А.В. Начальник отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства

					<p>министерства Трофимов М.А. 8(8162)98-29-35</p>
			<p>в течение 2-х дней после публичного заслушивания докладов</p>	<p>размещение доклада и материалов на сайте</p>	<p>Служащий старшей категории отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства министерства Никанорова Е.Н. 8(8162) 98-29-31</p>
8.1.4.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166</p>	<p>Министр Королёв В.Е. 8(8162)77-04-52</p> <p>Первый заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства Кудрицкий А.В.</p>	