

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее - министерство) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Лесным Кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и принимаемых в соответствии с ними постановлений Правительства Российской Федерации, законами Новгородской области, постановлениями Губернатора и Правительства Новгородской области в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Анализ нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) выявил следующие пробелы в законодательстве.

До настоящего времени не разработан порядок, форма и содержание задания на проведение патрулирования на федеральном уровне.

При применении Федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих лесопользование, признаки коррупциогенности не выявлены.

Все нормативные правовые акты находятся в открытом доступе для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и справочных правовых системах.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с п. 1.1, 1.2 Положения о министерстве, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от

21.12.2017 № 466 министерство является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим полномочия в области лесных отношений и лесопромышленного комплекса, охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания, особо охраняемых природных территорий, использования и охраны водных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, государственной экологической экспертизы, недропользования, обращения с отходами, радиационной безопасности населения, обращения с радиоактивными отходами и использования атомной энергии, охраны атмосферного воздуха, является уполномоченным органом в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), который включает в себя федеральный государственный пожарный надзор в лесах и государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений, в лесном фонде области осуществляют министерство и подведомственные ему государственные областные казенные учреждения – лесничества (18 шт.), а также 12 сотрудников государственного областного казенного учреждения "Центр лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления".

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", статьей 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" Указом Губернатора Новгородской области от 26.01.2018 № 24 утверждена следующая структура министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области:

1. Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

2. Заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области - директор департамента лесного хозяйства.

3. Заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов.

4. Заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области - директор департамента инвестиционного развития, перспективного освоения лесов и бюджетной политики.

5. Главный консультант - главный бухгалтер.

6. Служащий старшей категории.

7. Департамент охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов:

отдел организации экологических программ и выдачи разрешительных документов;

отдел охраны окружающей среды.

8. Департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности Министерства:

отдел недропользования и геоинформации.

9. Департамент лесного хозяйства:

отдел организации использования и воспроизводства лесов;

отдел охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах;

отдел государственного лесного реестра, лесоустройства и государственной экспертизы проектов освоения лесов.

10. Департамент инвестиционного развития, перспективного освоения лесов и бюджетной политики:

отдел планирования, правового и кадрового обеспечения;

отдел по администрированию платежей за использование лесов и бюджетной политики;

отдел организации деятельности подведомственных учреждений лесного хозяйства, инвестиционного развития и перспективного освоения лесов.

Перечень должностных лиц министерства и подведомственных ему государственных областных казенных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области, установлен приказом министерства от 01.10.2018 № 1334 (в ред. приказа № 999 от 28.09.2020).

Перечень должностных лиц министерства и подведомственных ему государственных областных казенных учреждений, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области, установлен постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2015 № 507.

Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее – министр) является главным государственным лесным инспектором Новгородской области;

Заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства, заместитель директора департамента лесного хозяйства министерства – заместители главного государственного лесного инспектора Новгородской области;

Начальник и заместитель начальника отдела организации использования и воспроизводства лесов департамента лесного хозяйства, отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства, начальник отдела государственного лесного реестра, лесоустройства и государственной экспертизы проектов освоения лесов департамента лесного хозяйства министерства – старшие государственные лесные инспекторы Новгородской области;

Государственные гражданские служащие и служащие отдела организации использования и воспроизводства лесов департамента лесного хозяйства, отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства, отдела государственного лесного реестра, лесоустройства и государственной экспертизы проектов освоения лесов департамента лесного хозяйства министерства – государственные лесные инспекторы Новгородской области.

В государственных областных казенных учреждениях (далее - лесничества):

Директор и заместитель директора лесничества, участковый лесничий, мастер леса, инженер по использованию лесов, инженер по воспроизводству лесов, инженер по охране и защите лесов, инженер, юрисконсульт лесничества – государственные лесные инспекторы Новгородской области.

В государственном областном казенном учреждении "Центр лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления":

директор, начальник отдела, инженер по охране и защите леса, аэрофотогеодезист, государственный инспектор по охране леса, юрисконсульт отдела лесного надзора (лесной охраны), главный специалист по дистанционному авиамониторингу, специалист по дистанционному авиамониторингу, специалист по дистанционному мониторингу отдела профилактики и организации тушения лесных пожаров (региональная диспетчерская служба) – государственные лесные инспекторы Новгородской области.

б) При проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства, а также федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

-плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – план проверок);

-внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ;

-мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

* плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений, федерального государственного

пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны);

* мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых министерством ежегодных планов.

Утвержденный министром ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте в сети "Интернет".

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лесного законодательства;

2) мотивированное представление должностного лица министерства по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

По пункту 2 внеплановая проверка может быть проведена только после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В целях пресечения и предотвращения нарушений лесного законодательства должностными лицами уполномоченных органов проводятся мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 N 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)», мероприятия по патрулированию проводятся в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, но до настоящего времени

такой порядок, форма и содержание задания на проведение патрулирования на федеральном уровне не разработаны.

Министерством для организации мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах в 2019 году разработан и утвержден приказом № 389 от 11.04.2019 внутренний порядок.

В соответствии с данным порядком в 2020 году патрулирование лесов проводится на основании заданий на проведение мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах по утвержденным министерством на текущий год маршрутам патрульной группой не менее двух человек.

Кратность патрулирования лесов увеличивается в период пожароопасного сезона с учетом классификации природной пожарной опасности лесов и пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды, а также в предновогодний период (с 15 по 31 декабря) в целях охраны деревьев хвойных пород.

в) При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) специалисты руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г;
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «Об утверждении Положения о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»;
- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.04.2016 №233 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;
- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466 «О министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области»;
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Приказ Минприроды России от 31.08.2015 № 373 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;
- Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
- Приказ Минприроды России от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;
- Приказ Минприроды России от 25.03.2019 № 188 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений»;
- Приказ Минприроды России от 22.11.2017 № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;
- Приказ Минприроды России от 28.03.2014 № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов».

г) Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, организациями и гражданами.

д) В соответствии с Уставами подведомственных министерству государственных областных казенных учреждений-лесничеств, утвержденными приказом министерства, а также в соответствии с приказом министерства от 01.10.2018 № 1334 «Об утверждении Перечня должностных лиц министерства и подведомственных ему государственных областных казенных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области» (в ред. приказа

министерства № 999 от 28.09.2020 «О внесении изменений в перечень должностных лиц министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области и подведомственных ему государственных областных казенных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области») и постановления Правительства Новгородской области от 21.12.2015 № 507 "Об утверждении Перечня должностных лиц министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области и подведомственных ему государственных областных казенных учреждений, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области" ГОКУ-лесничества так же осуществляют федеральный государственный лесной надзор в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

е) Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном году министерством не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Финансирование расходов на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется в рамках средств, выделяемых министерству на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений на финансовый год.

Объем планируемых расходов на осуществление деятельности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в 2020 году всего составил 134 705,8 тыс. руб.

в том числе:

за счет средств субвенций из федерального бюджета – 117 844,3 тыс. руб.;

за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – 16 861,5 тыс. руб.

Фактически в 2020 году на осуществление деятельности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) затрачено 134705,8 тыс. руб.

в том числе:

за счет средств субвенций из федерального бюджета – 117844,3 тыс. руб.;

за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – 16861,5 тыс. руб.

б) Штатная численность работников министерства и подведомственных ему учреждений ГОКУ, предусматривающая осуществление функции федерального государственного лесного надзора составляет 472 человек, из них фактически занято на конец года – 391 место и 81 место вакантные.

в) Из 391 должностных лиц, осуществляющих государственную функцию, 240 сотрудников имеют высшее образование (в том числе 178 по лесной специальности), 147 сотрудников имеют средне-специальное образование (в том числе 89 по лесной специальности) и 4 сотрудника со средним образованием. За 2020 год повысили свою квалификацию всего 11 сотрудников, из них 7 - сотрудники министерства, 4 – лесничества.

г) Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному за 2020 год объему функций по государственному лесному контролю (надзору) составила 0 (0 проверок на 391 человека), в 2019 году 0,005 (2 проверки на 390 человек), в 2018 году составила 0,0 (0 проверок на 400 чел.). Снижение нагрузки связано с введением статей 26.1, 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в связи с изданием постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Всего в 2020 году составлено 353 протокол об административном правонарушении. На одного сотрудника, осуществляющего государственную функцию, приходилось 0,9 протокола в год.

В 2020 году государственными лесными инспекторами Новгородской области проведено 6470 патрулирований, в том числе 733 контрольных мероприятий (рейдов) по проверке наличия сопроводительного документа при транспортировке древесины. Патрулирования осуществляются патрульной группой в количестве не менее 2 инспекторов.

Государственные лесные инспекторы кроме функций федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) выполняют прочие функции, например, проводят осмотр лесных участков по окончании срока действия разрешительных документов на заготовку древесины, принимают

выполненные арендаторами лесных участков лесохозяйственные, лесовосстановительные работы и противопожарные мероприятия, осуществляют отпуск древесины местному населению для собственных нужд.

д) Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по федеральному лесному надзору в 2020 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) За 2020 год государственными лесными инспекторами Новгородской области проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в связи с изданием постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Таким образом, за 2020 год государственными лесными инспекторами Новгородской области проведено 0 проверок, связанных с осуществлением федерального государственного лесного надзора, из них в первом полугодие – 0 проверок.

б) За отчетный период эксперты и представители экспертных организаций к проверкам не привлекались.

в) В 2020 году случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выявлено не было.

г) Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) не включена в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

д) В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте министерства размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах, а также государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

В разделе «Лесное хозяйство» подразделе «Организация федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» размещены Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год, Обзоры правоприменительной практики за 2017-2020 года, Доклад о правоприменительной практике за 2018 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области на 01.01.2019 г, Доклад о правоприменительной практике за 2019 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области на 01.01.2020 г .

В целях повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов разъяснительные и консультационные беседы об изменениях в действующем законодательстве в области лесных отношений, а также решение текущих вопросов проводятся специалистами министерства на постоянной основе.

Государственными лесными инспекторами регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил пожаробезопасного поведения в лесу. С начала 2020 года в части активной противопожарной пропаганды реализовано:

- проведено открытых уроков в образовательных учреждениях, бесед, лекций, выступлений на сходах граждан – 156;
- просветительских акций – 2;
- количество сюжетов на телеканалах – 91;
- видеороликов – 230;
- размещено статей в печатных СМИ и интернет-изданиях – 70;
- распространено листовок, памяток, буклетов – 3159;
- установлено аншлагов, билбордов – 512.

По сравнению с прошлым 2019 годом, заметно увеличилось число обращений к гражданам в СМИ и интернете – на 56%; с помощью листовок, брошюр, памяток – на 22%; с помощью стендов и аншлагов – на 15%.

31 марта 2020 года в министерстве состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области за 2019 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области. В связи с введением в 2020 году на территории

Новгородской области ограничительных мер по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCov), данное публичное мероприятие было проведено в дистанционном формате.

Обзор правоприменительной практики за 2018, 2019, 2020 год размещены на сайте министерства в сети интернет в разделе «Лесное хозяйство» подразделе «Организация федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в 2020 году предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований не выдавались.

е) Мероприятия по контролю в лесах государственными лесными инспекторами Новгородской области проводились только в виде патрулирований, плановые (рейдовые) осмотры, обследования в 2020 году не осуществлялись. За 2020 год проведено 6470 патрулирование, в том числе 452 с полицией. За первое полугодие проведено 3100 патрулирований, в том числе с сотрудниками внутренних дел – 191. По результатам патрулирований выявлено 77 случаев незаконной рубки леса с причиненным ущербом 27459,59 тыс. руб., общим объемом 2139,77 куб. м. Материалы по указанным фактам направлены в органы внутренних дел.

ж) В 2020 году проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора, в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) В 2020 году на территории лесного фонда Новгородской области использование лесов осуществляли 11162 лесопользователя, в том числе 238 юридических лиц и 101 индивидуальный предприниматель.

За 2020 составлено 353 протокол об административном правонарушении, в том числе 40 на граждан, 64 на должностных лиц и 249 на юридических лиц. Из них за первое полугодие составлено 132 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 18 на граждан, 40 на должностных лиц и 74 на юридических лиц.

Привлечено к административной ответственности за 2020 год всего 296 виновные лица, в том числе 24 граждан, 55 должностных лица и 217

юридических лиц. Из них за первое полугодие привлечено к административной ответственности 166 виновных лиц, в том числе граждан – 18, должностных лиц – 30, юридических лиц – 118.

Наложено штрафов 5134,1 тыс. руб., в том числе на граждан 14,5 тыс. руб., на должностных лиц 80,6 тыс. руб. и на юридических лиц 5039,0 тыс. руб. Из них за первое полугодие наложено штрафов 1550,6 тыс. руб., в том числе на граждан 13,0 тыс. руб., на должностных лиц 70,6 тыс. руб. и на юридических лиц 1467,0 тыс. руб.

Взыскано штрафов 2681,7 тыс. руб., в том числе с граждан 11,7 тыс. руб., с должностных лиц 70,0 тыс. руб. и с юридических лиц 2600,0 тыс. руб. Из них за первое полугодие взыскано штрафов 661,8 тыс. руб., в том числе с граждан 6,8 тыс. руб., с должностных лиц 0 тыс. руб. и с юридических лиц 655,0 тыс. руб.

По остальным административным делам материалы направлены в службу судебных приставов для взыскания, либо срок оплаты штрафа не наступил.

За 2020 год выявлено 205 лесонарушение с причиненным ущербом 104040 тыс. руб., из них 105 случаев незаконной рубки леса общим объемом незаконно срубленной древесины 9213,6 куб. м., ущерб от которых составил 76321,2 тыс. руб.

За 2020 год по 170 нарушениям, содержащим признаки уголовного преступления, материалы направлены в органы полиции, из них 79 случаев – загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором, остальные случаи - незаконная рубка леса. По 66 случаям возбуждены уголовные дела, в 57 случаях в возбуждении уголовного дела отказано, по 47 случаю решение об отказе или возбуждении уголовного дела на конец года не принято.

б) На протяжении всего года государственными лесными инспекторами Новгородской области с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и заинтересованными физическими лицами проводилась методическая работа, как в письменной, так и в устной форме, а также вся актуальная информация размещалась на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

в) В 2020 году в судебных органах обжаловано 29 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные в текущем году. В 6 случаях юридическое лицо, привлеченное к административной ответственности, указывало на то, что протоколы об административном правонарушении составлены неправомочным должностным лицом, в 22 случаях лицо, привлекаемое к административной ответственности, настаивало на отсутствии вины в совершении вменяемого правонарушения, в одном случае юридическое лицо настаивало на применении положения статьи 4.1.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения жалоб в 1 случае

постановление изменено, применено положение статьи 4.1.1 КоАП РФ (штраф заменен на предупреждение), в 4 случаях постановления отменены по причине не разьяснения прав лицу, привлекаемому к административной ответственности, дело направлено на новое рассмотрение, 22 постановления оставлены в силе, по двум постановлениям решения не приняты.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В ходе осуществления департаментом государственного контроля (надзора) достигнуты следующие показатели эффективности:

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2020 году, в том числе в динамике по годам

№ п/п	Показатель эффективности	Единица измерения	Значение показателя 2020 г.	Значение показателя 2019 г.	разница
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	100	50	+50
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0

5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю).	%	0	0,59	-0,59
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.	Единица	0	0,0059	-0,0059
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок).	%	0	50	-50
8	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	%	0	50	-50
9	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).	%	0	100	-100
10	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).	%	0	100	-100

11	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).	%	0	0	0
12	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).	%	0	50	-50
13	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).	Единица	0	1	-1
13-1	Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	Единица	0	0	0

13-2	Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	Единица	0	1	-1
13-3	Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	Единица	0	0	0
13-4	Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	Единица	0	0	0
14	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	0	0
15	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	52,2	74,0	-21,8
16	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	%	0	100	-100

По результатам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в 2020 году по сравнению с 2019 годом можно сказать о том, что на 21,8% уменьшилась доля взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов.

В 2020 году проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерством не проводились в связи с введением статей 26.1, 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в связи с изданием постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», поэтому значения показателей эффективности государственного контроля (надзора) 2020 года преимущественно нулевые. В 2019 году министерством проведено 2 проверки (одна из которых внеплановая). По этой причине при сравнении показателей эффективности государственного контроля (надзора) в 2019 году по отношению к значениям 2020 года наблюдается отрицательная динамика.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министром утвержден план проведения плановых проверок на 2021 год, который согласован с прокуратурой Новгородской области и доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте в сети "Интернет". В План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год включены две организации, не являющиеся субъектами малого предпринимательства с целью проверки соблюдения ими требований законодательства в области лесных отношений.

В целях повышения эффективности государственной функции в 2021 году министерством будет продолжено межведомственное сотрудничество с органами внутренних дел, Новгородской межрайонной природоохранной прокуратурой, проведение профилактических мероприятий по выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства.

Будет продолжен комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области лесных

отношений, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда (в том числе государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений), федерального государственного пожарного надзора в лесах с целью предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области лесных отношений на территории Новгородской области, предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области лесных отношений на территории Новгородской области, создания инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области лесных отношений на территории Новгородской области, а также обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений на территории Новгородской области.

Приложения

Министр



В.Е. Королёв