

**Обзор правоприменительной практики  
министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии  
Новгородской области при осуществлении федерального  
государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, находящихся  
на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской  
области в 2018 году**

В соответствии с Положением о министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 N 466, министерство исполняет государственную функцию по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

При проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства, а также федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Министерство является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим полномочия в области лесных отношений и лесопромышленного комплекса, охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания, особо охраняемых природных территорий, использования и охраны водных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, государственной экологической экспертизы, недропользования, обращения с отходами, радиационной безопасности населения, обращения с радиоактивными отходами и использования атомной энергии, охраны атмосферного воздуха.

Министерство является уполномоченным органом в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

Подведомственные министерству государственные областные казенные учреждения так же осуществляют федеральный государственный лесной надзор в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области в соответствии с Уставами.

Общая площадь лесов, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области по данным государственного лесного реестра на 01.01.2019 составляет 3,9 млн. га.

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) специалисты руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г;
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «Об утверждении Положения о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»;
- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.04.2016 №233 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;
- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства Новгородской области от 21.12.2017 N 466 "О министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области";
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"
- Приказ Минприроды России от 31.08.2015 N 373 "Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований"
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;
- Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 N 607 "О Правилах санитарной безопасности в лесах";
- Приказ Минприроды России от 13.09.2016 N 474 (ред. от 11.01.2017) "Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации";

- Приказ Минприроды России от 29.06.2016 N 375 "Об утверждении Правил лесовосстановления";

- Приказ Минприроды России от 22.11.2017 N 626 (ред. от 01.11.2018) "Об утверждении Правил ухода за лесами";

- Приказ Минприроды России от 28.03.2014 N 161 "Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов".

Перечень должностных лиц министерства и подведомственных ему государственных областных казенных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области, установлен приказом министерства от 01.10.2018 № 1334.

Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее – министр) является главным государственным лесным инспектором Новгородской области;

Первый заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства, заместитель директора департамента лесного хозяйства министерства – заместители главного государственного лесного инспектора Новгородской области;

Начальник и заместитель начальника отдела организации использования и воспроизводства лесов департамента лесного хозяйства, отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства, начальник отдела государственного лесного реестра, лесоустройства и государственной экспертизы проектов освоения лесов департамента лесного хозяйства министерства – старшие государственные лесные инспекторы Новгородской области;

Государственные гражданские служащие и служащие отдела организации использования и воспроизводства лесов департамента лесного хозяйства, отдела охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства, отдела государственного лесного реестра, лесоустройства и государственной экспертизы проектов освоения лесов департамента лесного хозяйства министерства – государственные лесные инспекторы Новгородской области.

В государственных областных казенных учреждениях (далее - лесничества):

Директор и заместитель директора лесничества, участковый лесничий, мастер леса, инженер по использованию лесов, инженер по воспроизводству лесов, инженер по охране и защите лесов, инженер, юрисконсульт лесничества – государственные лесные инспекторы Новгородской области.

В государственном областном казенном учреждении "Центр лесного хозяйства и регионального диспетчерского управления" директор, главный специалист по дистанционному мониторингу, специалист по дистанционному авиамониторингу, специалист по дистанционному мониторингу являются государственными лесными инспекторами Новгородской области, осуществляющими только федеральный государственный пожарный надзор.

Перечень должностных лиц министерства и подведомственных ему государственных областных казенных учреждений, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области, установлен постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2015 N 507.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, организациями и гражданами.

Отдел охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), пожарного надзора в лесах является структурным подразделением департамента лесного хозяйства министерства и в установленном порядке осуществляет следующие полномочия:

- контроль за соблюдением лесничествами требований законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах, возбуждении дел об административном правонарушении;

- ведет статистику и проводит анализ показателей по результатам осуществления мероприятий федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- организует подготовку государственными областными казенными учреждениями (далее лесничества) материалов о незаконных рубках леса и других нарушениях лесного законодательства для представления в правоохранительные органы, прокуратуру;

- осуществляет контроль за предъявлением лесничествами в суды исков о возмещении вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, принятием мер по обеспечению исковых требований, взысканием ущерба;

- рассматривает дела об административных правонарушениях в области лесных отношений и пожарной безопасности в лесах;

- обеспечивает предъявление постановлений по делам об административных правонарушениях к исполнению в установленном порядке, в случае необходимости принимает участие в исполнительном производстве, осуществляет контроль за ходом исполнительного производства, взысканием штрафов;

- проводит консультации и обучающие семинары с работниками лесничеств по вопросам организации федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах.

Государственные лесные инспекторы при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований лесного законодательства;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- проводить проверки или мероприятия по контролю в лесах на основании и в соответствии с приказом уполномоченного органа о проведении проверки или заданием на проведение мероприятий по контролю в лесах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- посещать объекты (территории и помещения) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в целях проведения проверки или мероприятий по контролю в лесах только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и приказа уполномоченного органа о проведении проверки или задания о проведении мероприятия в лесах;

- не препятствовать руководителю, иному должностному лицу юридического лица, индивидуальному предпринимателю, в отношении которых проводится проверка, присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- предоставлять руководителю, иному должностному лицу юридического лица, индивидуальному предпринимателю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- знакомить руководителя, иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводилась проверка, с результатами проверки;

- при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованные ограничения прав и законных интересов граждан и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- доказывать законность и обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- не требовать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- перед началом проведения выездной проверки по просьбе должностных лиц юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводится проверка, ознакомить их с положениями Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Минприроды России от 12.04.2016 N 233;

- соблюдать коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- соблюдать ограничения при проведении проверок, установленные статьей 15 Федерального закона N 294-ФЗ, а именно не вправе проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица; не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации; не вправе проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке; не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков,

землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков; не вправе требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов; не вправе отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений; не вправе распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации; превышать установленные сроки проведения проверки; осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю; не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень; не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, а также проведения мероприятий по контролю (патрулирование и плановые (рейдовые) осмотры, обследования) в лесах (далее - мероприятия по контролю в лесах).

В соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части 2 статьи 9 предусматривается периодичность плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не чаще, чем один раз в три года.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых министерством ежегодных планов.

Утвержденный министром ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте в сети "Интернет".

На официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети "Интернет" также размещается ежегодный сводный план проведения плановых проверок.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, министерство направляет проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Министерство рассматривает предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляет в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лесного законодательства;

2) мотивированное представление должностного лица министерства по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение,

входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

По пункту 2 внеплановая проверка может быть проведена только после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по заявлению о согласовании министерства с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя

В день подписания распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя министерства о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в целях согласования ее проведения представляются в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя министерства о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Типовая форма распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным Правительством Российской Федерации. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указываются:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, а также вид (виды) государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

5.1) подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки;

10) иные сведения, если это предусмотрено типовой формой распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Предметом документальной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и

требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выбор вида проверки зависит от целей и задач планируемой проверки.

Сроки проведения проверки зависят от вида предпринимательской деятельности, определение целей, объема.

Срок проведения каждой из проверок (документарная или выездная), не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;
- 3) дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
- 4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;
- 5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;
- 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

За 2018 год специалистами министерства и государственных областных казенных учреждений - лесничеств проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не

проводились в связи с введением ст. 26.1 в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", которая предусматривает, что с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона.

За 2018 год заявления о согласовании с органом прокуратуры проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя министерством не направлялись, внеплановые проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году министерством не проводились.

В целях пресечения и предотвращения нарушений лесного законодательства должностными лицами уполномоченных органов проводятся мероприятия по контролю в лесах (патрулирование и плановые (рейдовые) осмотры, обследования лесных участков).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 N 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)», мероприятия по патрулированию проводятся в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, но до настоящего времени такой порядок, форма и содержание задания на проведение патрулирования на федеральном уровне не разработаны.

Патрулирование лесов проводится на основании приказов об утверждении графиков и маршрутов патрулирования лесов.

Кратность патрулирования лесов увеличивается в период пожароопасного сезона с учетом классификации природной пожарной опасности лесов и пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды, а также в предновогодний период (с 15 по 31 декабря) в целях охраны деревьев хвойных пород.

Мероприятия по плановым (рейдовым) осмотрам, обследованиям лесных участков проводятся в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, порядок оформления результатов таких осмотров, обследований

осуществляется в соответствии с приказом Минприроды России от 31.08.2015 N 373.

В случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований нарушений обязательных требований должностные лица органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Мероприятия по контролю в лесах государственными лесными инспекторами Новгородской области проводились только в виде патрулирований, плановые (рейдовые) осмотры, обследования в 2018 году не осуществлялись. За 2018 год проведено 5967 патрулирований, в том числе 769 с полицией. По результатам патрулирований выявлено 59 случаев незаконной рубки леса с причиненным ущербом 54298,875 тыс. руб., общим объемом 5859,4 куб. м. Материалы по указанным фактам направлены в органы внутренних дел.

В целом государственными лесными инспекторами обеспечена единообразная практика организации и проведения мероприятий по контролю в лесах.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по федеральному лесному надзору (лесной охране) не привлекались.

В 2018 году на территории лесного фонда Новгородской области использование лесов осуществляли 13736 лесопользователей, в том числе 259 юридических лиц и 66 индивидуальных предпринимателей.

В целях привлечения лиц, совершивших, нарушения обязательных требований, уполномоченными должностными лицами возбуждаются и рассматриваются дела об административных правонарушениях.

Кроме того, рассматриваются дела об административных правонарушениях, возбужденные иными органами (в большинстве случаев это дела, возбужденные прокурорами).

За 2018 составлено 673 протокола об административных правонарушениях, в том числе 174 на граждан, 362 на должностных лиц и 137 на юридических лиц. Из них за первое полугодие составлено 353 протокола об административных правонарушениях, в том числе 119 на граждан, 176 на должностных лиц и 58 на юридических лиц.

Основное количество дел об административных правонарушениях, возбуждены государственными лесными инспекторами по результатам

проведенных ими патрулированию лесов, а также по результатам осмотра мест рубок.

Привлечено к административной ответственности за 2018 год всего 413 виновных лиц, в том числе 150 граждан, 173 должностных лица и 90 юридических лиц. Из них за первое полугодие привлечено к административной ответственности 186 виновных лиц, в том числе граждан – 49, должностных лиц – 95, юридических лиц – 42.

Наложено штрафов 3564 тыс. руб., в том числе на граждан 182,1 тыс. руб., на должностных лиц 842,4 тыс. руб. и на юридических лиц 2539,5 тыс. руб. Из них за первое полугодие наложено штрафов 2261,1 тыс. руб., в том числе на граждан 63,1 тыс. руб., на должностных лиц 481,5 тыс. руб. и на юридических лиц 1716,5 тыс. руб.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях применяются положения:

статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности и ему объявляется устное замечание.

статьи 4.1.1 КоАП РФ о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение (в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их работников за впервые совершенное административное правонарушение).

За 2018 год взыскано штрафов (в том числе по постановлениям прошлых лет) 3077 тыс. руб., в том числе с граждан 182,1 тыс. руб., с должностных лиц 948,4 тыс. руб. и с юридических лиц 1946,5 тыс. руб. Из них за первое полугодие взыскано штрафов 816,7 тыс. руб., в том числе с граждан 19,2 тыс. руб., с должностных лиц 315,0 тыс. руб. и с юридических лиц 482,5 тыс. руб.

По остальным административным делам материалы направлены в службу судебных приставов для взыскания, либо срок оплаты штрафа не наступил.

В 2018 году в судебных органах обжаловано восемь постановлений о привлечении к административной ответственности. В ходе судебного разбирательства решение административного органа отменено в четырех случаях, в одном случае изменено, а в остальных случаях оставлено без изменений.

Постановления по делам об административных правонарушениях отменены по основаниям, предусмотренным статьей 30.7 и статьей 24.5 КоАП РФ (отсутствие состава административного правонарушения).

Постановление по делу об административном правонарушении изменено по основанию статьи 4.1 КоАП РФ о назначении административного штрафа в размере менее минимального размера, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) Особенной части КоАП РФ.

За 2018 год выявлено 124 лесонарушения с причиненным ущербом 119025 тыс. руб., из них 95 случаев незаконной рубки леса общим объемом 10039,3 куб. м., ущерб от которых составил 105276,4 тыс. руб.

За 2018 год по 96 нарушениям, содержащим признаки уголовного преступления, материалы направлены в органы полиции, из них 4 случая – загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором, остальные случаи - незаконная рубка леса. По 78 случаям возбуждены уголовные дела, в 16 случаях в возбуждении уголовного дела отказано.

Рассмотрение обращений (заявлений) граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о нарушениях обязательных требований, совершенных в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, осуществляется в том числе с учетом требований Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Государственными лесными инспекторами поступившие обращения рассматривались в том числе с учетом требований, установленных частью 3 статьи 10 Закона N 294-ФЗ, а также с учетом результатов рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений.

Основная часть обращений, поступивших в министерство содержала информацию о незаконных рубках лесных насаждений, самовольном использовании лесных участков или нарушении права собственности Российской Федерации на лесные участки.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в порядке статьи 29.13 КоАП РФ уполномоченные лица вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

За 2018 год уполномоченными лицами министерства при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области лесных отношений и пожарной безопасности в лесах в случае установления причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам внесено 57 представлений по устранению указанных причин и условий.

Распределение административных правонарушений, зафиксированных в 2018 году, в процентном соотношении выглядит следующим образом:

- нарушение правил использования лесов – 70%;
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах – 10%;
- уклонение от исполнения административного наказания – 4%;
- прочие нарушения – 16%.

Чаще всего лесопользователями нарушаются требования приказа Минприроды России от 13.09.2016 N 474 "Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках,

указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации", постановления Правительства РФ от 30.06.2007 N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах", не исполняются условия договоров аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

На протяжении всего года государственными лесными инспекторами Новгородской области с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и заинтересованными физическими лицами проводилась методическая работа, как в письменной, так и в устной форме, а также вся актуальная информация размещалась на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В целях профилактики нарушений обязательных требований министерством обеспечено размещение на официальном сайте в сети «Интернет» «Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)», утв. приказом комитета лесного хозяйства Новгородской области (с 01.01.2018 министерство) от 01.08.2017 №590, на постоянной основе ведется работа по актуализации указанных перечней.

На официальном сайте в сети «Интернет» регулярно публикуется информация о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий и их результатах.

Анализ нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) выявил следующие пробелы в законодательстве.

- До настоящего времени не разработан порядок, форма и содержание задания на проведение патрулирования на федеральном уровне.
- На практике возникают вопросы по поводу полномочий государственных лесных инспекторов на остановку и задержание транспортного средства, осуществляющего перевозку древесины в пределах земель лесного фонда. В законодательстве нет прямого указания на полномочия лесных инспекторов по остановке транспорта. Право по остановке транспортного средства вытекает опосредованно из двух постановлений Правительства РФ, но прямого указания в Лесном кодексе РФ и КоАП РФ не имеется.

Министерством и подведомственными ему казенными учреждениями-лесничествами в ходе проведения совместных с ГИБДД мероприятий по

проверке сопроводительного документа на транспортировку древесины, оформленного в установленном лесным законодательством порядке выявлен ряд пробелов в законодательстве, регламентирующем учет заготовленной древесины, ее транспортировку и сделки с ней:

- В настоящее время транспортировка древесины любым видом транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа, который оформляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками древесины. При этом действующим законодательством не предусмотрена обязанность по регистрации таких сопроводительных документов. Это позволяет заинтересованным лицам осуществлять транспортировку древесины, полученной в результате незаконной рубки леса, по подложному сопроводительному документу. При этом, использование данных о существующих сделках с реальными покупателем-продавцом возможно даже без ведома юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Считаем, что обязанность по учету и регистрации всех сопроводительных документов в ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней позволит устранить этот пробел.

- При проведении рейдовых мероприятий по проверке наличия сопроводительного документа на транспортировку древесины, оформленного в установленном лесным законодательством порядке, не было выявлено ни одного случая транспортировки древесины, заготовленной на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса. Закономерен вывод, что данная древесина возможно перевозится по подложным документам, как древесина, заготовленная в лесном фонде. Устранение названной проблемы возможно только при условии, что на законодательном уровне будет разработан порядок передачи в рубку древесной растительности, произрастающей на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, ее учете.

- В соответствии с перечнем видов древесины, определяемых Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, требования Лесного кодекса РФ о транспортировке древесины и об учете сделок с ней не распространяются на виды товарной продукции подгрупп 16.10.2 и 16.10.3, к которым относятся окрашенные, протравленные, обработанные креозотом или другими консервантами лесоматериалы. Это позволило недобросовестным собственникам и перевозчикам пиломатериалов перевозить необработанные пиломатериалы без регистрации сделки в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней и соответственно без сопроводительного документа под видом пропитанных и обработанных.

В доказательство предъявляют договор об оказании услуг по обработке пиломатериалов. При визуальном осмотре кажется сомнительным проведение обработки, но ввиду отсутствия возможности проведения экспертизы, транспортное средство приходится отпускать.

- При проверке информации, занесенной в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней выявлено, что при заполнении отчетов объема переданной древесины покупателем и продавцом, система позволяет занести значение объемов суммарно превышающие объем сделки.

Для обеспечения прозрачности происхождения отчуждаемой древесины необходимо на законодательном уровне предусмотреть обязательное заполнение вкладки «Детали» в разделе «Сделки с древесиной». В настоящее время система позволяет этот раздел не заполнять или указывать объем древесины в разы меньше, чем объем отчуждаемой древесины.

При применении Федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих лесопользование, признаки коррупциогенности не выявлены.