

УТВЕРЖДАЮ
министр природных
ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Новгородской области
В.Е. Королёв

29.11.2019г.

**Обзор правоприменительной практики
министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области по федеральному государственному лесному
надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда,
расположенных на территории Новгородской области за 2019 год**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09. 2016 № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2019 год по результатам контрольно-надзорной деятельности по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

I. Общие положения.

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим полномочия в области лесных отношений и лесопромышленного комплекса, охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания, особо охраняемых природных территорий, использования и охраны водных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, государственной экологической экспертизы, недропользования, обращения с отходами, радиационной

безопасности населения, обращения с радиоактивными отходами и использования атомной энергии, охраны атмосферного воздуха.

В соответствии с Положением о министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 N 466, министерство исполняет государственную функцию по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

При проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства, а также федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Подведомственные министерству государственные областные казенные учреждения так же осуществляют федеральный государственный лесной надзор в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области в соответствии с Уставами.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальном сайте министерства в сети «Интернет») по адресу: <http://leskom.nov.ru/activities/entry/3033>

Проверочные листы (список контрольных вопросов), используемые при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) размещены на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу <http://leskom.nov.ru/activities/entry/2796>

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, а также проведения мероприятий по контролю (патрулирование и плановые (рейдовые) осмотры, обследования) в лесах (далее - мероприятия по контролю в лесах).

За 2019 год государственными лесными инспекторами Новгородской области проведено 3 проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых 2 проверки плановые, 1-внеплановая по согласованию с Новгородской межрайонной природоохранной прокуратурой, а также 3932 мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году возбуждено 496 дел об административном правонарушении, в том числе 155 на граждан, 99 на должностных лиц и 218 на юридических лиц.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях применяются положения:

статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности и ему объявляется устное замечание. За 2019 год 31 дело прекращено в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

статьи 4.1.1 КоАП РФ о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение (в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их работников за впервые совершенное административное правонарушение). За 2019 год в 1 случае применены положения ст. 4.1.1.

Сумма наложенных штрафов в 2019 году составила 3201,3 тыс. руб.

В 2019 году в судебных органах обжаловано 6 постановлений о привлечении к административной ответственности. В 2 случаях юридическое лицо, привлеченное к административной ответственности, настаивает на отсутствие события административного правонарушения, в 4 случаях юридическое лицо считает, при назначении административного наказания необоснованно не применены положения п. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ, а именно не назначено наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа. В настоящее время данные жалобы находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Новгородской области, решения по ним не приняты.

Более половины выявленных административных правонарушений составляют нарушения правил использования лесов – 270 протоколов (54%). Как правило лесопользователями допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки, заготовленная древесина оставляется на месте рубки или складывается в места, не предусмотренные технологической картой разработки лесосеки и проектом освоения лесов, при заготовке древесины допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог, допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламливание лесов

промышленными и иными отходами за пределами лесосеки на смежных с ними 50-метровых полосах.

За непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде составлено 87 протоколов, что составляет 17,5% от общего числа протоколов.

Нарушения правил пожарной безопасности в лесах составляют 14% от общего числа составленных протоколов (69 протоколов). К характерным нарушениям правил пожарной безопасности в лесах относится не проведение весенней доочистки в случае рубки в зимнее время, а также укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

Неуплата административного штрафа в срок – 20 протоколов, 4%.

Причинами нарушений лесного законодательства как правило являются неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами лесопользователей, ответственными за соблюдение лесного законодательства при заготовке древесины, а также отсутствие контроля за подрядными организациями, привлекаемыми арендаторами лесных участков для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке и вывозке древесины.

За 2019 год министерством рассмотрено 274 обращения граждан,

Основная часть обращений, поступивших в министерство содержала информацию о незаконных рубках лесных насаждений, самовольном использовании лесных участков или нарушении права собственности Российской Федерации на лесные участки.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в порядке статьи 29.13 КоАП РФ уполномоченные лица вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

За 2019 год уполномоченными лицами министерства при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области лесных отношений и пожарной безопасности в лесах в случае установления причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам внесено 39 представлений по устранению указанных причин и условий.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных

требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

На протяжении всего года государственными лесными инспекторами Новгородской области с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и заинтересованными физическими лицами проводилась методическая работа, как в письменной, так и в устной форме, а также вся актуальная информация размещалась на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Часто встречающиеся нарушения лесного законодательства.

1) Невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек;

2) Оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;

3) Вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;

4) Непредставление информации в соответствии с Порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

5) Не проведение весенней доочистки в случае рубки в зимнее время;

6) Укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесопользователям следует:

- при заготовке древесины неукоснительно исполнять требования приказа Минприроды России от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», приказа Минприроды России от 27.06.2016 № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки», постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», постановления Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;

- в случае привлечения подрядных организаций для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке древесины, усилить контроль за соблюдением последними требований лесного законодательства при выполнении данных работ;

- соблюдать установленные законодательством сроки предоставления информации;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на сайте министерства;

- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами министерства и подведомственных ему ГОКУ-лесничеств.