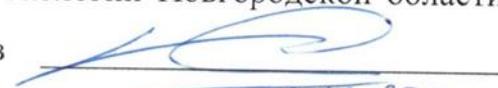


«УТВЕРЖДАЮ»

министр природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии Новгородской области

В.Е. Королёв



07.12.2020г.

**Обзор правоприменительной практики
министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области по федеральному государственному лесному
надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда,
расположенных на территории Новгородской области за 2020 год**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09. 2016 № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2020 год по результатам контрольно-надзорной деятельности по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

I. Общие положения.

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим полномочия в области лесных отношений и лесопромышленного комплекса, охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания, особо охраняемых природных территорий, использования и охраны водных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, государственной экологической экспертизы, недропользования, обращения с отходами, радиационной

безопасности населения, обращения с радиоактивными отходами и использования атомной энергии, охраны атмосферного воздуха.

В соответствии с Положением о министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 N 466, министерство исполняет государственную функцию по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

При проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства, а также федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Подведомственные министерству государственные областные казенные учреждения так же осуществляют федеральный государственный лесной надзор в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области в соответствии с Уставами.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальном сайте министерства в сети «Интернет») по адресу: <http://leskom.nov.ru/activities/entry/3033>

Проверочные листы (список контрольных вопросов), используемые при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) размещены на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу <http://leskom.nov.ru/activities/entry/2796>

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, а также проведения мероприятий по контролю (патрулирование и плановые (рейдовые) осмотры, обследования) в лесах (далее - мероприятия по контролю в лесах).

За 2020 год государственными лесными инспекторами Новгородской области проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в связи с изданием постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Мероприятия по контролю в лесах государственными лесными инспекторами Новгородской области проводились только в виде патрулирований. За 2020 год проведено 5835 патрулирований.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году возбуждено 268 дел об административном правонарушении, в том числе 24 на граждан, 64 на должностных лиц и 180 на юридических лиц.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях применяются положения:

статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности и ему объявляется устное замечание. За 2020 год 21 дело прекращено в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ о назначении наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.). За 2020 год в 2 случаях применены положения ст. 4.1

Сумма наложенных штрафов в 2020 году составила 3 489,1 тыс. руб.

В 2020 году в судебных органах обжаловано 29 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные в текущем году. В 6 случаях юридическое лицо, привлеченное к административной ответственности, указывало на то, что протоколы об административном правонарушении составлены неправомочным должностным лицом, в 22 случаях лицо, привлекаемое к административной ответственности, настаивало на отсутствии вины в совершении вменяемого правонарушения, в одном случае юридическое лицо настаивало на применении положения статьи 4.1.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения жалоб в 1 случае постановление изменено, применено положение статьи 4.1.1 КоАП РФ (штраф заменен на

предупреждение), в 4 случаях постановления отменены по причине не разъяснения прав лицу, привлекаемому к административной ответственности, дело направлено на новое рассмотрение, 22 постановления оставлены в силе, по двум постановлениям решения не приняты.

Более половины выявленных административных правонарушений составляют нарушения правил использования лесов – 149 протоколов (56%). Как правило лесопользователями допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки, заготовленная древесина оставляется на месте рубки или складывается в места, не предусмотренные технологической картой разработки лесосеки и проектом освоения лесов, при заготовке древесины допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог, допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламление лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки на смежных с ними 50-метровых полосах.

Нарушения правил пожарной безопасности в лесах составляют 18% от общего числа составленных протоколов (47 протоколов). К характерным нарушениям правил пожарной безопасности в лесах относится не проведение весенней доочистки в случае рубки в зимнее время, а также укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

За непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде составлено 44 протоколов, что составляет 16% от общего числа протоколов.

Неуплата административного штрафа в срок – 10 протоколов, 4%.

Нарушение правил санитарной безопасности в лесах составляет 3% от общего числа составленных протоколов (8 протоколов). К характерным нарушениям правил санитарной безопасности в лесах относится оставление неокоренной древесины в весенне-летний период, загрязнение лесов отходами производства и потребления.

Причинами нарушений лесного законодательства как правило являются неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами лесопользователей, ответственными за соблюдение лесного законодательства при заготовке древесины, а также отсутствие контроля за подрядными организациями, привлекаемыми арендаторами лесных участков для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке и вывозке древесины.

За 2020 год министерством рассмотрено 318 обращений граждан.

Основная часть обращений, поступивших в министерство и содержащих информацию о нарушениях лесного законодательства, касалась незаконных рубок лесных насаждений, самовольном использовании лесных участков или нарушении права собственности Российской Федерации на лесные участки.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в порядке статьи 29.13 КоАП РФ уполномоченные лица вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

За 2020 год уполномоченными лицами министерства при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области лесных отношений и пожарной безопасности в лесах в случае установления причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам внесено 40 представлений по устранению указанных причин и условий.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

На протяжении всего года государственными лесными инспекторами Новгородской области с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и заинтересованными физическими лицами проводилась методическая работа, как в письменной, так и в устной форме, а также вся актуальная информация размещалась на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет». В связи с введением в 2020 году на территории Новгородской области ограничительных мер по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCov), проведено одно публичное мероприятие в дистанционном формате.

Часто встречающиеся нарушения лесного законодательства.

- 1) Невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек;
- 2) Оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;
- 3) Вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;
- 4) Непредставление информации в соответствии с Порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- 5) Не проведение весенней доочистки в случае рубки в зимнее время;
- 6) Укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесопользователям следует:

- при заготовке древесины неукоснительно исполнять требования приказа Минприроды России от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», приказа Минприроды России от 27.06.2016 № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки», постановления Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», постановления Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;

- в случае привлечения подрядных организаций для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке древесины, усилить контроль за соблюдением последними требований лесного законодательства при выполнении данных работ;

- соблюдать установленные законодательством сроки предоставления информации;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на сайте министерства;

- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами министерства и подведомственных ему ГОКУ-лесничеств.