



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

31 марта 2021 № 333

Великий Новгород

**Об утверждении Доклада  
о правоприменительной практике за 2020 год по федеральному  
государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся  
на землях лесного фонда, расположенных на территории  
Новгородской области**

В соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

**ПРИКАЗЫВАЮ**

Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике за 2020 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

**Заместитель министра – директор  
департамента лесного хозяйства**

**М.А. Трофимов**



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Доклад  
о правоприменительной практике за 2020 год  
по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в  
лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории  
Новгородской области  
на 01.01.2021 г

УТВЕРЖДЕН  
№333 от 31.03.2021 г

Великий Новгород  
2021 год

## Введение

### СЛАЙД 1

Данный доклад издан с целью обобщения правоприменительной практики за 2020 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области, а также типовых и массовых нарушений обязательных требований в области лесных отношений.

## Правоприменительная практика

### СЛАЙД 2

Реализация надзорных полномочий министерством и подведомственными ему ГОКУ осуществляется в соответствии с действующим законодательством посредством организации и проведения:

-плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – план проверок);

-внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ;

-мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

\* плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений, федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны);

\* мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.

### СЛАЙД 3

В 2020 году государственными лесными инспекторами Новгородской области проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в связи с изданием постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Мероприятия по контролю в лесах государственными лесными инспекторами Новгородской области проводились только в виде

патрулирований, плановые (рейдовые) осмотры, обследования в 2020 году не осуществлялись. За 2020 год проведено 6470 патрулирований, в том числе 452 с полицией, из них за первое полугодие проведено 3100 патрулирований, в том числе с сотрудниками внутренних дел – 191.

#### **СЛАЙД 4**

В исполнение реформы контрольно-надзорной деятельности для снижения административной нагрузки на бизнес министерством ежегодно уменьшается количество контрольно-надзорных мероприятий. Однако в 2020 году в сравнении с аналогичным периодом 2019 года количество мероприятий по контролю (патрулирований) в лесах увеличено на 45%. В первые месяцы 2020 года государственными лесными инспекторами Новгородской области в ходе осуществления полномочий по федеральному государственному лесному надзору выявлено увеличение среднего объема незаконной рубки леса и как следствие увеличение среднего значения ущерба, причиненного незаконной рубкой леса. В целях предупреждения, предотвращения и своевременности выявления случаев незаконной рубки леса приказом министерства от 20.02.2020 №160 была увеличена кратность мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах не менее одного раза в неделю по каждому участковому лесничеству. Распределение контрольно-надзорных мероприятий за последние 3 года выглядит следующим образом: 2018 год - 5967 шт., 2019 год – 4473 шт., 2020 – 6470 шт.

#### **СЛАЙД 5**

В соответствии с информацией статистического отчета форма 8-ОИП за январь-декабрь 2020 года на территории земель лесного фонда области за 2020 год по выявлено 105 случаев незаконной заготовки древесины, общий объем которой составил 9213,6 м<sup>3</sup>, ущерб (вред) – 37973,76 тыс. руб.

В сравнении с аналогичным периодом 2019 года в 2020 году количество незаконных рубок снизилось на 7%.

Одновременно с этим объём незаконно заготовленной древесины увеличился на 36%, а ущерб на 17%. Увеличение показателей произошло ввиду того, что в статистические показатели отчёта 8-ОИП была включена незаконная рубка, совершенная в 2018 году. Если для сравнения показателей 2020 года к аналогичному периоду 2019 года учитывать незаконные рубки, выявленные в 2020 году, то наблюдается снижение объёма и соответственно ущерба от незаконно заготовленной древесины.

#### **СЛАЙД 6**

В ходе проведенных в 2020 году мероприятий выявлено 353 административных правонарушения, из них:

- нарушение правил использования лесов – 210;
- не предоставление или не своевременное представление сведений – 53;
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах - 51;
- уклонение от исполнения административного наказания – 11;
- нарушение правил санитарной безопасности – 8;

самовольное занятие лесных участков – 7;

нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению – 6;

транспортировка древесины без сопроводительного документа – 4;

незаконная рубка, повреждение лесных насаждений – 2;

непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения – 1;

Основная часть нарушений выявляется в ходе мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах - нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений, самовольное занятие лесных участков, транспортировка древесины без сопроводительного документа.

Нарушения в части не предоставления или не своевременного представления сведений, уклонения от исполнения административного наказания, непринятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, выявляются в ходе мониторинга данных, имеющихся в распоряжении.

Более половины выявленных административных правонарушений составляют нарушения правил использования лесов - 59%. Как правило лесопользователями допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки, заготовленная древесина оставляется на месте рубки или складывается в места, не предусмотренные технологической картой разработки лесосеки и проектом освоения лесов, при заготовке древесины допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог, допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламление лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки на смежных с ними 50-метровых полосах.

За непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде составлено 15% от общего числа протоколов.

Нарушения правил пожарной безопасности в лесах составляют 14% от общего числа составленных протоколов. К характерным нарушениям правил пожарной безопасности в лесах относится не проведение весенней доочистки в случае рубки в зимнее время, а также укладка порубочных остатков в кучи

или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

Неуплата административного штрафа в срок – 3%.

Причинами нарушений лесного законодательства как правило являются неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами лесопользователей, ответственными за соблюдение лесного законодательства при заготовке древесины, а также отсутствие контроля за подрядными организациями, привлекаемыми арендаторами лесных участков для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке и вывозке древесины.

статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности и ему объявляется устное замечание. За 2020 год 21 дело прекращено в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ о назначении наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.). За 2020 год в 2 случаях применены положения ст. 4.1

В 2020 году в судебных органах обжаловано 29 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные в текущем году. В 6 случаях юридическое лицо, привлеченное к административной ответственности, указывало на то, что протоколы об административном правонарушении составлены неправомочным должностным лицом, в 22 случаях лицо, привлекаемое к административной ответственности, настаивало на отсутствии вины в совершении вменяемого правонарушения, в одном случае юридическое лицо настаивало на применении положения статьи 4.1.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения жалоб в 1 случае постановление изменено, применено положение статьи 4.1.1 КоАП РФ (штраф заменен на предупреждение), в 4 случаях постановления отменены по причине не разъяснения прав лицу, привлекаемому к административной ответственности, дело направлено на новое рассмотрение, 22 постановления оставлены в силе, по двум постановлениям решения не приняты.

За 2020 год министерством рассмотрено 318 обращений граждан.

Основная часть обращений, поступивших в министерство и содержащих информацию о нарушениях лесного законодательства, касалась

незаконных рубок лесных насаждений, самовольном использовании лесных участков или нарушении права собственности Российской Федерации на лесные участки.

#### **СЛАЙД 7**

Часто встречающиеся нарушения лесного законодательства.

- 1) Невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек;
- 2) Оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;
- 3) Вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;
- 4) Непредставление информации в соответствии с Порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- 5) Не проведение весенней доочистки в случае рубки в зимнее время;
- 6) Укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

#### **СЛАЙД 8**

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесопользователям следует:

- в случае привлечения подрядных организаций для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке древесины, усилить контроль за соблюдением последними требований лесного законодательства при выполнении данных работ;
  - соблюдать установленные законодательством сроки предоставления информации;
  - отслеживать изменения нормативных правовых актов;
  - отслеживать информацию, публикуемую на сайте министерства;
  - при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами министерства и подведомственных ему ГОКУ-лесничеств.

### **Профилактика нарушений обязательных требований**

В целях профилактики нарушений обязательных требований в порядке статьи 29.13 КоАП РФ уполномоченные лица вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

За 2020 год уполномоченными лицами министерства при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области лесных отношений и



пожарной безопасности в лесах в случае установления причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам внесено 40 представлений по устранению указанных причин и условий.

Предостережения и предписания в течение 2020 года не выдавались.

#### СЛАЙД 9

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области лесных отношений на территории Новгородской области за 2020 год министерством на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальном сайте министерства в сети «Интернет») поддерживается в актуальном состоянии созданный ранее подраздел «Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)» раздел «Контрольно-надзорная деятельность», где размещены Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), проверочные листы (список контрольных вопросов), используемые при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), Обзор правоприменительной практики, Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области лесных отношений, Результаты осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) <http://leskom.nov.ru/activities/entry/3438>.

31 марта 2020 года в министерстве состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области за 2019 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области. В связи с введением в 2020 году на территории Новгородской области ограничительных мер по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), данное публичное мероприятие было проведено в дистанционном формате.

В целях повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов разъяснительные и консультационные беседы об



изменениях в действующем законодательстве в области лесных отношений, а также решение текущих вопросов проводятся специалистами министерства на постоянной основе.

Государственными лесными инспекторами регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил пожаробезопасного поведения в лесу. С начала 2020 года в части активной противопожарной пропаганды реализовано:

- проведено открытых уроков в образовательных учреждениях, бесед, лекций, выступлений на сходах граждан – 156;
- просветительских акций – 2;
- количество сюжетов на телеканалах – 91;
- видеороликов – 230;
- размещено статей в печатных СМИ и интернет-изданиях – 70;
- распространено листовок, памяток, буклетов – 3159;
- установлено аншлагов, билбордов – 512.

По сравнению с прошлым 2019 годом заметно увеличилось число обращений к гражданам в СМИ и интернете – на 56%; с помощью листовок, брошюр, памяток – на 22%; с помощью стендов и аншлагов – на 15%.

По итогам надзорной деятельности 2020 года наблюдается снижение количества нарушений обязательных требований в области лесных отношений подконтрольными субъектами на 29%.

Снижение количества внеплановых проверок, проводимых в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства составило 100% (план 10%), что указывает на снижение нагрузки на подконтрольные субъекты.

### **Изменения в действующем законодательстве**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1132 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах и государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений» значительная часть нормативных правовых актов в области лесных отношений утратит силу с 01.01.2021 года.

С 31.12.2020 года действует новая редакция постановления Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства». Изменения

затронули методику определения размера возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства.

Названные требования законодательства отражают лишь значимые изменения лесного законодательства в течение 2020 года и не являются исчерпывающими.

**СЛАЙД 10**