



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

18 марта 2022 № 209

Великий Новгород

Об утверждении доклада о правоприменительной практике за 2021 год по федеральному государственному лесному контролю (надзору) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике за 2021 год по федеральному государственному лесному контролю (надзору) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

2. Разместить доклад о правоприменительной практике за 2021 год по федеральному государственному лесному контролю (надзору) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области на официальном сайте министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в сети «Интернет» (<http://leskom.nov.ru/>).

**Заместитель министра – директор
департамента лесного хозяйства**

М.А. Трофимов



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Доклад
о правоприменительной практике за 2021 год
по федеральному государственному лесному контролю (надзору) в лесах,
находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории
Новгородской области
на 01.01.2022 г

УТВЕРЖДЕН
№ 209 от 18.03.2022 г

Великий Новгород
2022 год

Введение

Данный доклад издан с целью обобщения правоприменительной практики за 2021 год по федеральному государственному лесному контролю (надзору) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области, а также типовых и массовых нарушений обязательных требований в области лесных отношений.

Правоприменительная практика

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами федерального государственного лесного контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства (использование лесов, охрана лесов, защита лесов, воспроизводство лесов и лесоразведение) и производственные объекты (лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, средства предупреждения и тушения лесных пожаров, другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения).

С июля 2021 года федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с

органами прокуратуры. На плановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка. На внеплановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий – информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В первом полугодии 2021 года федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством организации и проведении:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – план проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- * плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений, федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны);

- * мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда.

В 2021 году государственными лесными инспекторами Новгородской области проведено 2 плановые проверки соблюдения требований законодательства в области лесных отношений, в ходе которых выявлены нарушения Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденные приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993, Правил ухода за лесами, утвержденных приказом Минприроды РФ от

30.07.2020 № 534, Правил лесовосстановления, утвержденных приказом Минприроды России от 04.12.2020 №1014. Внеплановые проверки не инициировались.

Мероприятия по контролю в лесах государственными лесными инспекторами Новгородской области проводились только в виде патрулирований, плановые (рейдовые) осмотры, обследования в 2021 году не осуществлялись. За первое полугодие 2021 год проведено 3066 патрулирований, в том числе 197 с полицией. Начиная с 01.07.2021 года патрулирования выполняются в ходе осуществления лесной охраны.

СЛАЙД 4

В исполнение реформы контрольно-надзорной деятельности для снижения административной нагрузки на бизнес министерством ежегодно уменьшается количество контрольно-надзорных мероприятий. В 2021 году в сравнении с аналогичным периодом 2020 года количество мероприятий по контролю (патрулирований) в лесах осталось на прежнем уровне. При формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год список включенных юридических лиц был минимальный. Распределение контрольно-надзорных мероприятий за последние 3 года выглядит следующим образом: 2019 год - 4473 шт., 2020 год – 6470 шт., 2021 – 3068 шт.

СЛАЙД 5

В соответствии с информацией статистического отчета форма 8-ОИП за январь-декабрь 2021 года на территории земель лесного фонда области за 2021 год по выявлено 133 случая незаконной заготовки древесины, общий объем которой составил 17 967,5 м³, ущерб (вред) – 242 730,2 тыс. руб.

В сравнении с аналогичным периодом 2020 года в 2021 году количество выявленных незаконных рубок увеличилось на 27%. Одновременно с этим объём незаконно заготовленной древесины увеличился на 95%, а ущерб на 218%. В 2021 году наблюдается значительное увеличение среднего объема одного случая незаконной рубки леса. Значительное количество незаконных рубок совершено лесопользователями, обладающими правом рубки, но сама рубка совершена за пределами границ или сверх объема, предусмотренных документами (лесной декларацией или договор купли-продажи лесных насаждений). Причины - как несоответствие материалов лесоустройства натурным данным, так и ошибки, допущенные при оформлении документов. Как правило такие рубки совершены без умысла и не подпадают под ответственность, предусмотренную ст. 260 УК РФ.

СЛАЙД 6

В ходе проведенных в 2021 году мероприятий выявлено 498 административных правонарушений, из них:

нарушение правил использования лесов – 262;

не предоставление или не своевременное представление сведений – 117;

нарушение правил пожарной безопасности в лесах - 61;
уклонение от исполнения административного наказания – 18;
нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению – 13;
самовольное занятие лесных участков – 9;
транспортировка древесины без сопроводительного документа – 8;
нарушение правил санитарной безопасности – 5;
незаконная рубка, повреждение лесных насаждений – 4;
за нарушение порядка учета древесины - 1;

Основная часть нарушений выявляется в ходе мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах - нарушение правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений, самовольное занятие лесных участков.

Нарушения в части не предоставления или не своевременного представления сведений, уклонения от исполнения административного наказания, непринятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, выявляются в ходе мониторинга данных, имеющихся в распоряжении.

Более половины выявленных административных правонарушений составляют нарушения правил использования лесов - 53%. Как правило лесопользователями допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки, заготовленная древесина оставляется на месте рубки или складывается в места, не предусмотренные технологической картой разработки лесосеки и проектом освоения лесов, при заготовке древесины допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог, допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламление лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки на смежных с ними 50-метровых полосах.

За непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде составлено 23% от общего числа протоколов.

Нарушения правил пожарной безопасности в лесах составляют 12% от общего числа составленных протоколов. К характерным нарушениям правил пожарной безопасности в лесах относится не проведение весенней доочистки

в случае рубки в зимнее время, а также укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

Неуплата административного штрафа в срок – 4%.

Причинами нарушений лесного законодательства как правило являются неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами лесопользователей, ответственными за соблюдение лесного законодательства при заготовке древесины, а также отсутствие контроля за подрядными организациями, привлекаемыми арендаторами лесных участков для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке и вывозке древесины.

статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности и ему объявляется устное замечание. За 2021 год 29 дел прекращено в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ о назначении наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.). За 2021 год в 3 случаях применены положения ст. 4.1

В 2021 году в судебных органах обжаловано 19 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенные в отчетном году. В 7 случаях должностное лицо, привлеченное к административной ответственности, указывало на то, что протоколы об административном правонарушении составлены за одно нарушение и просил их объединить в одно административное дело на основании ч. 2. ст. 4.4 КоАП РФ, в 11 случаях лицо, привлекаемое к административной ответственности, настаивало на отсутствии вины в совершении вменяемого правонарушения, в одном случае в отношении постановления Новгородской межрайонной природоохранной прокуратурой вынесен протест из-за отсутствия в материалах дела документа о продлении заготовки древесины. По результатам рассмотрения жалобы на 7 постановлений жалоба удовлетворена, дела объединены и вынесено одно решение, в 3 случаях постановления отменены, дело направлено на новое рассмотрение, 8 постановлений оставлены в силе, по одному постановлению решения не принято.

За 2021 год министерством рассмотрено 285 обращений граждан.

Основная часть обращений, поступивших в министерство и содержащих информацию о нарушениях лесного законодательства, касалась незаконных рубок лесных насаждений, самовольном использовании лесных участков или нарушении права собственности Российской Федерации на лесные участки.

СЛАЙД 7

Часто встречающиеся нарушения лесного законодательства.

- 1) Невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек;
- 2) Оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;
- 3) Вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;
- 4) Непредставление информации в соответствии с Порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- 5) Не проведение весенней доочистки в случае рубки в зимнее время;
- 6) Укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной более 3 метров и на расстоянии ближе 10 метров от прилегающих лесных насаждений.

СЛАЙД 8

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесопользователям следует:

- в случае привлечения подрядных организаций для выполнения лесохозяйственных работ, работ по заготовке древесины, усилить контроль за соблюдением последними требований лесного законодательства при выполнении данных работ;
- соблюдать установленные законодательством сроки предоставления информации;
- отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- отслеживать информацию, публикуемую на сайте министерства;
- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами министерства и подведомственных ему ГОКУ-лесничеств.

Профилактика нарушений обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований в порядке статьи 29.13 КоАП РФ уполномоченные лица вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

За 2021 год уполномоченными лицами министерства при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области лесных отношений и пожарной безопасности в лесах в случае установления причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам внесено 12 представлений по устранению указанных причин и условий.

Предостережения и предписания в течение 2021 года не выдавались.

СЛАЙД 9

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте министерства размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах, а также государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

В разделе «Лесное хозяйство» подразделе «Организация федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» размещены Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год, Обзор правоприменительной практики, Доклад о правоприменительной практике за 2020 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области на 01.01.2021 г.

В целях повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов разъяснительные и консультационные беседы об изменениях в действующем законодательстве в области лесных отношений, а также решение текущих вопросов проводятся специалистами министерства на постоянной основе.

Государственными лесными инспекторами регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил пожаробезопасного поведения в лесу. В ходе мероприятий по противопожарной пропаганде распространено 3539 листовок, установлено 520 аншлагов, стендов, билбордов, проведено 968 бесед, лекций, докладов и сходов граждан, 39 открытых уроков, 9 просветительских акций, а также ведется разъяснительная работа в средствах массовой информации (17 сюжет на местных телеканалах, 5 видеороликов, 145 статей в печатных СМИ и интернет-изданиях).

31 марта 2021 года в министерстве в дистанционном формате состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики

министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области за 2020 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

Обзоры правоприменительной практики за 2018 -2020 год размещены на сайте министерства в сети интернет разделе «Лесное хозяйство» подразделе «Организация федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

Изменения в действующем законодательстве

Федеральный закон от 02.07.2021 № 303-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» затронул многие разделы Лесного кодекса. Часть изменений вступила в силу только с 01.09.2021, часть с 01.03.2022 года.

С сентября 2021 года Лесным кодексом закреплены правила создания лесных питомников и их эксплуатации, вводится новый вид использование лесов - "создание лесных питомников и их эксплуатация", вводятся и раскрываются понятия "естественное лесовосстановление", "искусственное лесовосстановление" и "комбинированное лесовосстановление".

Представлять лесную декларацию теперь необходимо не менее чем за 5 рабочих дней до начала предполагаемого срока использования лесов (ранее требовалось представление декларации не менее чем за 10 дней до начала предполагаемого использования лесов).

Изменяется правовое регулирование использования лесов при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации объектов капитального строительства и при возведении и эксплуатации некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры

При использовании лесов не допускаются строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с федеральными законами к жилым домам.

Для возведения некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, не допускаются сплошные рубки лесных насаждений (за исключением случая использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, если возведение таких строений, сооружений для указанной цели не запрещены или не ограничены в соответствии с законодательством РФ), а при использовании лесов для осуществления рекреационной деятельности не допускаются также выборочные рубки лесных насаждений.

Предусмотрено, что рекреационные объекты не могут занимать площадь, превышающую 20% общей площади предоставленного лесного

участка. Указанное положение применяется к лесным участкам, предоставленным в аренду или постоянное (бессрочное) пользование после 01 января 2022 года.

В лесах, расположенных в водоохраных зонах, и на особо защитных участках лесов разрешена товарная аквакультура (товарное рыбоводство).

Строительство и эксплуатация велосипедных и беговых дорожек разрешены в лесах, расположенных в водоохраных зонах, в лесопарковых зонах, в ценных и городских лесах.

Вводится запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности, в земли других категорий. (Федеральный закон от 02.07.2021 № 301-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2128 определены новые правила определения характеристик древесины и учета древесины. Утрачивает силу Постановление Правительства РФ от 23.11.2020 № 1898 «Об утверждении Правил учета древесины».

Для обеспечения возможности подачи лесной декларации в форме электронного документа в соответствии с приказом Минприроды России от 29.04.2021 № 303 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме» обновлены форма лесной декларации, а также порядок ее заполнения и подачи

Лесная декларация теперь подается не менее чем за 6 (ранее - не менее чем за 5) рабочих дней до начала предполагаемого срока использования лесов.

Извещение о приеме лесной декларации и извещение об отказе в приеме лесной декларации теперь оформляются в форме электронного документа.

Лицо, подавшее лесную декларацию, теперь вправе приступить к использованию лесов после получения извещения о приеме лесной декларации.

В случае необходимости внесения изменений в лесную декларацию подается новая лесная декларация. При этом изменения в лесную декларацию могут вноситься неограниченное количество раз в течение декларируемого периода. Утрачивает силу аналогичный Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 539.

Федеральный закон от 02.07.2021 № 303-ФЗ предусматривает, что проекты лесовосстановления и лесоразведения будут направляться на согласование в электронной форме. Указанные проекты направляются в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, посредством единого портала госуслуг и (или) региональных порталов госуслуг на согласование в уполномоченные органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Уполномоченные органы государственной власти, органы местного самоуправления в течение 15 дней рассматривают поступившие проекты и направляют лицу, составившему соответствующий проект, решение о согласовании проекта или обоснованный отказ в его согласовании.

Изменяется порядок получения разрешения на использование лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов

При размещении некоторых линейных объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации указанных линейных объектов осуществляется в соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса РФ.

В ряде других случаев использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, которое выдается в соответствии со статьей 39.34 Земельного кодекса РФ. (Приказ Минприроды России от 24.08.2021 № 583)

В соответствии с приказом Минприроды России от 12.08.2021 № 558 обновлены Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

В частности, закреплены положения, предусматривающие регулирование вопросов учета древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Также предусмотрены особенности использования земельных участков, расположенных на особо охраняемых природных территориях, на основании сервитута или публичного сервитута. Утрачивает силу аналогичный Приказ МПР РФ от 16.07.2007 № 181.

Названные требования законодательства отражают лишь значимые изменения лесного законодательства в течение 2020 года и не являются исчерпывающими.

СЛАЙД 10

Приложение: слайды на 10 стр. в 1 экз.