

«УТВЕРЖДАЮ»

заместитель министра –
директор департамента
лесного хозяйства
министерства природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Новгородской
области


М.А. Трофимов
«10» марта 2021 года

Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований за 2020 год

Доклад подготовлен в соответствии с Ведомственной подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 13 декабря 2019 №1252.

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим полномочия в области лесных отношений и лесопромышленного комплекса, охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания, особо охраняемых природных территорий, использования и охраны водных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, государственной экологической экспертизы, недропользования, обращения с отходами, радиационной безопасности населения, обращения с радиоактивными отходами и использования атомной энергии, охраны атмосферного воздуха.

В соответствии с Положением о министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 N 466, министерство исполняет государственную функцию по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям, устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований, снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактической работы на 2020 год:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области лесных отношений на территории Новгородской области за 2020 год министерством на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальном сайте министерства в сети «Интернет») поддерживается в актуальном состоянии созданный ранее подраздел «Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)» раздел «Контрольно-надзорная деятельность». В данном разделе размещены:

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) (<http://leskom.nov.ru/activities/entry/3033>);

Проверочные листы (список контрольных вопросов), используемые при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) (<http://leskom.nov.ru/activities/entry/2796>);

Обзор правоприменительной практики (<http://leskom.nov.ru/activities/entry/3034>);

Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области лесных отношений (<http://leskom.nov.ru/images/uploads/ohrana/Forest-law-tutorial.pdf>);

Результаты осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) (<http://leskom.nov.ru/activities/entry/3437>).

В целях информирования подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области лесных отношений 31 марта 2020 года в министерстве состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области за 2019 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области. В связи с введением в 2020 году на территории Новгородской области ограничительных мер по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCov), данное публичное мероприятие было проведено в дистанционном формате.

В целях повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов разъяснительные и консультационные беседы об изменениях в действующем законодательстве в области лесных отношений, а также решение текущих вопросов проводятся специалистами министерства на постоянной основе.

Государственными лесными инспекторами регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил пожаробезопасного поведения в лесу. С начала 2020 года в части активной противопожарной пропаганды реализовано:

- проведено открытых уроков в образовательных учреждениях, бесед, лекций, выступлений на сходах граждан – 156;
- просветительских акций – 2;
- количество сюжетов на телеканалах – 91;
- видеороликов – 230;
- размещено статей в печатных СМИ и интернет-изданиях – 70;
- распространено листовок, памяток, буклетов – 3159;
- установлено аншлагов, билбордов – 512.

По сравнению с прошлым 2019 годом, заметно увеличилось число обращений к гражданам в СМИ и интернете – на 56%; с помощью листовок, брошюр, памяток – на 22%; с помощью стендов и аншлагов – на 15%.

По итогам надзорной деятельности 2020 года наблюдается снижение количества нарушений обязательных требований в области лесных отношений подконтрольными субъектами на 29%.

Уменьшена нагрузка на подконтрольные субъекты.

В 2020 году проверки, связанные с осуществлением федерального государственного лесного надзора, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерством не проводились в связи с введением статей 26.1, 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О

защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в связи с изданием постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», поэтому значения показателей эффективности государственного контроля (надзора) 2020 года преимущественно нулевые. В 2019 году министерством проведено 2 проверки (одна из которых внеплановая).

В 2020 году в сравнении с аналогичным периодом 2019 года количество мероприятий по контролю (патрулирований) в лесах увеличено на 45%. В первые месяцы 2020 года государственными лесными инспекторами Новгородской области в ходе осуществления полномочий по федеральному государственному лесному надзору выявлено увеличение среднего объема незаконной рубки леса и как следствие увеличение среднего значения ущерба, причиненного незаконной рубкой леса. В целях предупреждения, предотвращения и своевременности выявления случаев незаконной рубки леса приказом министерства от 20.02.2020 №160 была увеличена кратность мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах не менее одного раза в неделю по каждому участковому лесничеству.

В соответствии с информацией статистического отчета форма 8-ОИП за январь-декабрь 2020 года на территории земель лесного фонда области за 2020 год по выявлено 105 случаев незаконной заготовки древесины, общий объем которой составил 9213,6 м³, ущерб (вред) – 37973,76 тыс. руб.

В сравнении с аналогичным периодом 2019 года в 2020 году количество незаконных рубок снизилось на 7%.

Одновременно с этим объём незаконно заготовленной древесины увеличился на 36%, а ущерб на 17%. Увеличение показателей произошло ввиду того, что в статистические показатели отчёта 8-ОИП была включена незаконная рубка, совершенная в 2018 году. Если для сравнения показателей 2020 года к аналогичному периоду 2019 года учитывать незаконные рубки, выявленные в 2020 году, то наблюдается снижение объёма и соответственно ущерба от незаконно заготовленной древесины.

По результатам проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области лесных отношений на территории Новгородской области за 2020 год министерством достигнуты следующие показатели:

снижение количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами составило 29% (план 20 %);

снижение количества внеплановых проверок, проводимых в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства составило -100% (план 10%);

Учитывая это можно сделать вывод, что в целом профилактические мероприятия, предусмотренные Ведомственной подпрограммой, проводимые министерством в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), реализованы в полном объеме.

В 2021 году профилактическая работа министерством будет продолжена в соответствии с Ведомственной программой профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной приказом министерства от 08.12.2020 №1287.