

ПРОЕКТ

Утверждена
приказом министерства природных
ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области
от _____ 2023 года № _____

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках федерального
государственного лесного контроля (надзора) на 2024 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2024 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»
Разработчик программы профилактики	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области
Цели программы профилактики	1. предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области лесных отношений на территории лесного фонда Новгородской области; 2. предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области лесных отношений на территории лесного фонда Новгородской области; 3. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере лесных отношений всеми

	<p>контролируемыми лицами;</p> <p>4. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области лесных отношений;</p> <p>5. создание условий для доведения обязательных требований в области лесных отношений до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1. выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда лесному фонду Новгородской области и нарушению обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2. формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников лесных отношений при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора);</p> <p>3. укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4. создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7. инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8. установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;</p> <p>9. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации</p>	<p>1. Снижение рисков причинения вреда лесному фонду Новгородской области и другим охраняемым законом</p>

программы профилактики	ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; 3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»; 4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
Сроки реализации программы профилактики	2024 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами федерального государственного лесного контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства (использование лесов, охрана лесов, защита лесов, воспроизводство лесов и лесоразведение) и производственные объекты (лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе

осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, средства предупреждения и тушения лесных пожаров, другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения).

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе. На плановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка. На внеплановой основе проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий – информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В 2023 году государственными лесными инспекторами Новгородской области плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, связанные с осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Если рассматривать нарушения обязательных требований, то количество составленных протоколов в 2023 году снизилось по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. За 9 месяцев 2022 года государственными лесными инспекторами Новгородской области составлено 278 протоколов об административном правонарушении, что на 302 протокола меньше, чем за аналогичный период 2022 года. Снижение возбужденных административных дел наблюдается за непредоставление сведений (информации) по ст. 19.7 КоАП РФ (210 шт. в 2023 в сравнении с 499 протоколами за аналогичный период 2022 года). По другим нарушениям ситуация осталась на уровне прошлого года. Усиление разъяснительной работы с гражданами при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд позволило значительно снизить количество правонарушений в части предоставления отчетов об использовании лесов.

Основные выявленные нарушения, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели, приходится на следующие обязательные требования:

- нарушение правил заготовки древесины;
- непредоставление сведений (информации);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах;
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах;
- уклонение от исполнения административного наказания;
- самовольное занятие лесных участков;

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте министерства размещены проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральным агентством лесного хозяйства, его территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, федерального государственного лесного контроля (надзора) в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, изъяты у органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации"

В разделе «Лесное хозяйство» подразделе «Организация федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» размещены перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в рамках государственного контроля (надзора) на землях лесного фонда, критерии отнесения объекта контроля к категории риска при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора), перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, программа профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) - приказ министерства от 12.12.2022 № 1055, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, доклад о правоприменительной практике за 2022 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области на 01.01.2023 г.

В целях повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов разъяснительные и консультационные беседы об изменениях в действующем законодательстве в области лесных отношений, а также решение текущих вопросов проводятся специалистами министерства на постоянной основе. Размещено 4 информирования на сайте в сети «Интернет». В адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) посредством электронной почты направлено 141 информационных писем об изменениях в лесном законодательстве.

Министерством и подведомственными областными казенными учреждениями проведена активная противопожарная пропаганда, в том числе

в социальных сетях, в следующем объеме: 246 открытых уроков, 1911 беседа/лекция, 2 просветительские акции, 48 сюжетов/передач, 12 радиотрансляций, 193 статьи в СМИ и интернете, распространено 3312 листовок, брошюр, буклетов, установлено 533 аншлага, размещено 239 видеороликов; 1002 трансляции.

30 марта 2023 года в министерстве в дистанционном формате состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области за 2022 год по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) в лесах, находящихся на землях лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере лесных отношений;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора);

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования

позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий*	Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)	Периодичность проведения	Способы проведения мероприятия
Информирование	Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства министерства, начальник отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны департамента лесного хозяйства министерства, директора ГОКУ-лесничеств	На постоянной основе	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет»
Обобщение правоприменительной практики	Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства министерства, начальник отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны департамента лесного хозяйства министерства,	Один раз в год в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным	Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики
Объявление	Министр природных	не позднее 30	Посредством

предостережения	ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства министерства, начальник отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны департамента лесного хозяйства министерства, директора ГОКУ-лесничеств	дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
Консультирование	Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства министерства, начальник отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны департамента лесного хозяйства министерства, директора ГОКУ-лесничеств	По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	При личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи
Профилактический визит	Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, заместитель министра – директор департамента лесного хозяйства министерства, начальник отдела	По мере появления лиц, приступающим к осуществлению деятельности в сфере лесного хозяйства, не позднее чем в течение одного года с момента	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи

	федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны департамента лесного хозяйства министерства, директора ГОКУ-лесничеств	начала такой деятельности.	
--	---	----------------------------	--

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	2021 год (базовый абсолютный показатель)	Целевое значение 2024 год, %
1.	Увеличение количества консультаций по разъяснению обязательных требований	учёт не велся	50%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте наименование контрольно-надзорного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%	100%
3.	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	30%
4.	Увеличение количества принятых деклараций соблюдения обязательных требований по результатам самообследования	0	30%
5.	Увеличение доли организаций, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия	0	30%

6.	Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий	968 (беседы, сходы граждан, открытые уроки, просветительские акции)	50%
----	---	--	-----