

УТВЕРЖДАЮ

Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области



В.Е. Королёв

«06» марта 2020 года

Доклад

**министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Новгородской области об итогах реализации программы профилактики
нарушения обязательных требований в 2019 году
по региональному государственному экологическому надзору и
федеральному государственному надзору в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их
обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов
животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых
природных территориях федерального значения, расположенных на
территории Новгородской области (по состоянию на 31.12.2019).**

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) с 01.01.2018 образовано на базе комитета лесного хозяйства Новгородской области и включает в себя 4 структурных подразделения, одним из подразделений которого является департамент охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов (далее департамент), в состав которого входит отдел охраны окружающей среды (далее отдел).

Отделом осуществляются федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области (далее федеральный надзор, ФГН) и региональный государственный экологический надзор (далее региональный надзор, РГЭН).

По итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ключевые цели программы – снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

В развитие приоритетной программы распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 №147-р утверждена целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» включающая в себя несколько этапов реализации, одним из которых является профилактика нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований – это основной механизм предотвращения рисков, который способствует снижению ущерба причиненного окружающей среде, сокращению административного давления на бизнес, внедрение которой направлено на переориентацию контрольно-надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на его предотвращение.

В целях предупреждения нарушений и обязательных требований и предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям, устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести в нарушение обязательных требований, снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности, министерством на 2019 год в соответствии с ч. ст. 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 №294-ФЗ приказом от 03.04.2019 №355 была утверждена

ведомственная подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по РГЭН и ФГН.

При этом ведомственной подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований по РГЭН и ФГН установлены на 2019 год следующие целевые показатели качества и результативности профилактической работы:

1. Снижение количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, 20 %;

2. Снижение количества внеплановых проверок, проводимых в отношении малого и среднего предпринимательства, 10%;

3. Доля подконтрольных субъектов, удовлетворенных деятельностью контрольно-надзорного органа по осуществлению государственного контроля (надзора) от общего количества опрашиваемых, 70%.

Для достижения поставленных ведомственной подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований по РГЭН и ФГН задач, таких как, формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов, выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения и создание мотивации у подконтрольных субъектов при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности исполнить обязательные требования, и установленных значений целевых показателей качества и результативности профилактической работы министерством определены профилактические мероприятия, а также срок их проведения, способы и формы, а именно:

1. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн» режиме), не реже 1 раза в квартал в течение 2019 года.

Специалистами отдела в истекшем году на территории области в целях повышения уровня информированности и компетентности подконтрольных субъектов проведено 55 профилактических мероприятия (41 по РГЭН и 14 по ФГН) с представителями подконтрольных субъектов посредством консультаций, обсуждений и бесед в ходе которых специалистами министерства разъяснялись требования природоохранного законодательства, его изменения, возможности использования «личного кабинета природопользователя, обсуждались пути решения проблем природопользователей, возникающих при осуществлении ими хозяйственной деятельности.

В целях повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов разъяснительные и консультационные беседы об изменениях в действующем законодательстве и решение текущих вопросов проводятся на постоянной основе.

2. Установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы,

случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе), до 30.04.2019.

В установленный срок отделом были установлены порядки и механизмы досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе) и размещены на официальном сайте министерства по РГЭН <http://leskom.nov.ru/reggosekonadzor> и по ФГН <http://leskom.nov.ru/pmdvo>.

3. Создание на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях, до 30.04.2019, далее не реже 1 раза в месяц.

В установленный срок отделом по РГЭН и ФГН были созданы указанные разделы и размещены на официальном сайте министерства по РГЭН <http://leskom.nov.ru/reggosekonadzor> и по ФГН <http://leskom.nov.ru/pmdvo>. Ежемесячно актуализируются.

4. Публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы», до 30.06.2019.

В установленный срок отделом вышеуказанная рубрика создана и размещена на официальном сайте министерства <http://leskom.nov.ru/PNOT-2019>.

5. Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание их в актуальном состоянии, постоянно в течение 2019.

Сформированные отделом перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования проверяемых при РГЭН и ФГН были размещены на официальном сайте министерства <http://leskom.nov.ru/PNOT-2019> и поддерживаются в актуальном состоянии.

6. Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) один раз в год в течение 2019 года, посредством:

6.1. Размещения на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений, ежеквартально.

Информация о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с

указанием основных видов правонарушений), классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений за 1, 2, 3 и 4 кв. 2019 года отделом размещена на официальном сайте министерства <http://leskom.nov.ru/PNOT-2019>.

6.2. Подготовки доклада в соответствии с рекомендациями министерства государственного управления Новгородской области, один раз в год.

6.3. Согласования доклада и презентации к докладу с министерством государственного управления Новгородской области, до публичного заслушивания.

6.4. Проведения публичного заслушивания докладов, один раз в год.

6.5. Размещения доклада и материалов на сайте в течение 2-х дней после публичного заслушивания докладов.

Подготовленный в соответствии с рекомендациями министерства государственного управления Новгородской области доклад с обобщением правоприменительной практики за 2019 год по осуществлению РГЭН и ФГН после согласования с министерством государственного управления Новгородской области был публично заслушан 22.02.2020 года и размещен со всеми материалами на официальном сайте министерства <http://leskom.nov.ru/public-listenings-2020>.

7. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №166, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

В отчетном периоде выдано 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при осуществлении РГЭН 34, при осуществлении ФГН 4).

Следует отметить, что все запланированные профилактические мероприятия были выполнены в полном объеме.

При этом увеличение количества консультаций, бесед и встреч по осуществляемым видам надзора (по сравнению в 2018 годом практически в 3 раза (2018 год - 20 шт., 2019 год - 55 шт.)), увеличение количества выданных предостережений (по сравнению в 2018 годом в 2 раза (2018 год - 18 шт., 2019 год - 38 шт.)) внесли наибольший вклад и отразились положительно на снижении количества: на 62% нарушений в области охраны и использования водных объектов (2018 год - 42 шт., 2019 год - 26 шт., 55% в области охраны атмосферного воздуха (2018 год - 9 шт., 2019 год - 5 шт.), 33% иных нарушений включая срок уплаты штрафов, выполнения предписаний и пр. (2018 год 30 шт., 2019 год - 10 шт.). К сожалению, проведенные профилактические мероприятия не смогли повлиять на снижение количества нарушений в области обращения с отходами (2018 год - 15 шт., 2019 год - 15 шт.), однако количество нарушений в данной сфере не имело тенденции к росту. Исключением составило количество

нарушений по срокам внесения платы за НВОС (2018 год - 4 шт., 2019 год - 44 шт.).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в целом целевой показатель по снижению на 20% количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, отделом выполнен, а проведенный выше анализ указал направления, где необходимо в 2020 году усилить периодичность профилактических мероприятий.

Целевой показатель по снижению на 10% количества внеплановых проверок проведенных отделом в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства достигнут и выполнен в полном объеме (количество внеплановых проверок проведенных отделом в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства снизилось на 33% (2018 год - 3 шт., 2019 год - 1 шт.)).

Согласно результатам проведенного в ходе публичного обсуждения правоприменительной практики по итогам 2019 года анкетирования 79 % подконтрольных субъектов положительно оценивают деятельность министерства по осуществляемым видам надзора, таким образом, целевой показатель - доля подконтрольных субъектов, удовлетворенных деятельностью контрольно-надзорного органа по осуществлению государственного контроля (надзора) от общего количества опрашиваемых, 70%, выполнен в полном объеме.

Кроме того, необходимо отметить, что министерство приказом от 06.09.2018 №1217 утвердило ключевой показатель, который отражает существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей.

Ключевой показатель определяется как доля правонарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) окружающей среде, из числа правонарушений выявленных по результатам регионального надзора (Нв), от общего числа выявленных правонарушений (Н), %.

Оценка ключевого показателя, согласно распоряжению Правительства области от 04.08.2017 №239-рп, осуществляется путем сравнения текущих значений показателя с их целевым значением.

Оценка текущих и целевых значений по итогам 2019 года показала их равенство (правонарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) окружающей среде, по результатам регионального надзора в отчетном периоде не выявлено).

С учетом достигнутых результатов указанной программы на 2020-2022 года отделом разработаны ведомственные программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по РГЭН и ФГН, которые утверждены приказом министерства от 13.11.2019 № 1155.

Данными программами также определены профилактические мероприятия, сроки и периодичность их выполнения на период с 2020 года по 2022 год включительно, выполнение которых позволит сформировать единое понимание обязательных требований у всех подконтрольных субъектов, выявить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения

рисков их возникновения и создать мотивации у подконтрольных субъектов при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности исполнять обязательные требования.
