

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Новгородской области
от 01.12.2020 № 1266

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов № 2

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области.

Период реализации программы: 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство)
Цели программы	– снижение материального ущерба природным ресурсам; – предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории

	Новгородской области; – снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	– создание мотивации у подконтрольных субъектов исполнять обязательные требования; – выявление причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среды их обитания; – устранение причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среды их обитания.
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов 1 этап (2020 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей; 2 этап (2021 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе разработка необходимых дополнительных каналов такой связи; 3 этап (2022 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов
Источники финансирования	областной бюджет (в рамках мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	– сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и снижение негативного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания; – сокращение числа факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среде их обитания;

	<p>– снижение рисков причинения вреда объектам животного мира и среды их обитания;</p> <p>– снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты</p>
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по федеральному государственному надзору в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области (далее ФГН) осуществляется отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства. Кроме того, при осуществлении ФГН министерство взаимодействует с Государственным областным казенным учреждением «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» (далее ГОКУ «РЦПР и ЭНО»).

Административный регламент осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области, утвержден Указом Губернатора Новгородской области №491 от 06.11.2018 размещен на официальном сайте министерстве в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <http://leskom.nov.ru/fgnoo-ariind>.

По состоянию на 01.12.2020 реестр организаций, подлежащих надзору в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к

охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, состоит из 2 субъектов: Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» и Общество с ограниченной ответственностью «ФАЛЬКОН-ЗОО».

В целях реализации переданных полномочий отделом ООС департамента проводятся плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) обследования (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира (мероприятия, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного надзора с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), осуществляется рассмотрение обращения в области охраны объектов животного мира и среды их обитания.

На 2020 год проведение плановых проверок подконтрольных субъектов не запланировано. Оснований для проведения внеплановых проверок за 9 месяцев 2020 года не наступало.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, приказом министерства 23.12.2019 №1285 утвержден план проведения регулярных обследований (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира на 2020 год. В ходе проведения регулярных обследований (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира нарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не выявлено.

Оснований для проведения внеплановых обследований (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира за 9 месяцев 2020 года не наступало.

Нарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в отчетном периоде не выявлено.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Порядком рассмотрения обращений граждан в министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, утвержденным приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 10 января 2018 года №26.

За 9 месяцев 2020 года отделом охраны окружающей среды департамента министерства рассмотрено 2 обращения, о возможных нарушениях обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области.

Фактов причинения вреда объектам животного мира и среде их обитания за 9 месяцев 2020 года не выявлено.

Оснований для досудебного обжалования решений, действий специалистов отдела ООС департамента не наступало.

В целях профилактики нарушений обязательных требований министерством:

- утвержден перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области, который по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, принятия новых нормативно правовых актов актуализируются. Данный перечень размещен на официальном сайте министерства <http://leskom.nov.ru/PNOT-2020> и http://leskom.nov.ru/ekologiya/ohrana/kontrolno/perechen_npa.

- разработаны материалы с руководством по соблюдению обязательных требований, которые размещены на официальном сайте министерства <http://leskom.nov.ru/2020G>;

- обеспечено (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет». Указанная информация за 2019 год размещена на официальном сайте министерства в разделе результаты правоприменительной практики <http://leskom.nov.ru/public-listenings>;

- обеспечена выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в течении 9 месяцев 2020 года оснований для выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не наступало)

- обеспечено размещение на официальном сайте министерства в разделе порядок и механизм досудебного обжалования <http://leskom.nov.ru/pmdvo> обобщенных сведений о принятых решениях по результатам рассмотрения поступивших жалоб при осуществлении федерального государственного надзора. За 9 месяцев 2020 года оснований для обжалования не наступало.

С учетом неблагоприятной ситуации в связи с распространением коронавируса (Covid-19) на территории Российской Федерации, а также во исполнение указов Губернатора Новгородской области от 06.03.2020, от 14.03.2020 профилактические мероприятия (консультации, беседы, встречи) по разъяснению требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 9 месяцев 2020 года, проведение которых было предусмотрено ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 2, утвержденной приказом министерства от 13.11.2019 № 1155, отделом ООС департамента не проводилось.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

- повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении ФГН;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда объектам животного мира и среде их обитания, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда объектам животного мира и среде их обитания, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет ФГН;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Степень эффективности проводимых профилактических мероприятий возможно определить исходя из соотношения: доля мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среде их обитания к общему числу проведенных мероприятий. По состоянию на 31.09.2020 соотношение указанных параметров количество мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среде их обитания - 0, общее число проведенных мероприятий- 26 штук.

Снижение доли мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде, из общего числа мероприятий должно быть поэтапное с достижением показателя в 2022 году не менее 20%.

Условий для досрочного прекращения реализации программы не усматривается.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.1.	<p>Основные мероприятия по профилактике нарушений:</p> <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>обобщение практики - до 15 ноября текущего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2021-2023 годов</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии:</p> <p>-руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги);</p> <p>-обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)</p>	<p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за</p>

<p>Исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>		
<p>Исполнители 1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97 3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей</p>	<p>Обеспечение информационной открытости и электронной доступности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае необходимости актуализация порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); - ведение на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях; - создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»; - ведение и публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; - создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований 	<p>до 25.12.2021, далее поддержание в актуальном состоянии в течение 2021-2023 годов</p>

				<p>среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
--	--	--	--	---

1.2.	<p>Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2021-2023 годов</p>	<p>Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);</p>	<p>Исполнители 1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97 3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
1.3.	<p>Обобщение практики</p>	<p>не реже 1 раза в год в течение 2021-2023</p>	<p>Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто</p>	<p>Исполнители 1. Консультант отдела охраны окружающей</p>

	<p>осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)</p>	<p>ГОДОВ</p>	<p>встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профилактической работы</p>	<p>среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
			<p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику</p>	<p>Исполнители Главные специалисты эксперты отдела охраны окружающей среды: Игнатьева О.В. адрес: Великий Новгород, ул.</p>

<p>Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>	<p>Емельянова Е.С. адрес: Великий Новгород, ул.</p>	<p>Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>	<p>Михайлов Ю.А. адрес: Новгородская область, п. Хвойнинная, ул. Советская, д. 38, тел. 89216913215</p>	<p>Михайлов П.В. адрес: Новгородская область, д. Соболево, д.32, тел. 89216912904</p>	<p>Дунин Л.Н. адрес: Новгородская область, г. Валдай, ул. Радищева, д.5а, тел. 89216913630</p>	<p>Захаров М.А. адрес: Новгородская область, г. Чудово, ул. Глеба Учспенского, д.3, тел. 89216912897</p>	<p>Начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии</p>
---	---	---	---	---	--	--	--

1.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомлении об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	<p>Новгородской области» Гетманцева С.М. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-16-97</p> <p>Главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Павлова Ю.С. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p><u>Контроль за исполнением-</u> Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Министр-Королёв В.Е. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел. 77-04-52</p> <p>Заместитель министра –директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов Веткин</p>
------	---	---	---	---

			Ю.Е. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-92-06
--	--	--	--

План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий
1	федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области.	Во II квартале года, следующего за отчетным

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий в рамках мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора на средства выделяемые из областного бюджета.

Штатная численность работников министерства, предусматривающая осуществление функции ФГН составляет 11 человек и совпадает с фактической численностью.

Фактический состав:

Королев В.Е.- министр;

Веткин Ю.Е.- заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов;

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды;

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Емельянова Е.С., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н., Савельева Е.А., - главный специалист эксперт отдела охраны окружающей среды.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководитель (координатор) программы по организации и координированию всей деятельности по реализации программы:

Веткин Ю.Е. - заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды (в случае его отсутствия).

Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;

- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы:

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды (в случае его отсутствия)

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Емельянова Е.С., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н., Савельева Е.А. - главные специалисты-эксперты отдела охраны окружающей среды.

Данилова И.А. - директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Гетманцева С.М. - начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Павлова Ю.С. - главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Иванов Д.В.- программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО»

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Внедрение программы профилактики направлено на переориентацию контрольно – надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса.

Профилактика нарушений обязательных требований - это основной механизм предотвращения рисков, который должен косвенно способствовать снижению ущерба причиненного окружающей среде, сокращению административного давления на бизнес.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностей	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультаций»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	
2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых	7

	оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области: -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол	10
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридического лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Новгородской области
от 01.12.2020 № 1266

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов № 1

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): региональный государственный экологический надзор.

Период реализации программы: 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство)
Цели программы	– снижение материального ущерба природным ресурсам; – предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды; – снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности;

Задачи программы	<p>– создание мотивации у подконтрольных субъектов исполнять обязательные требования;</p> <p>– выявление причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде;</p> <p>– устранение причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде.</p>
Сроки и этапы реализации программы	<p>2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов</p> <p>1 этап (2020 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей;</p> <p>2 этап (2021 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе разработка необходимых дополнительных каналов такой связи;</p> <p>3 этап (2022 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов</p>
Источники финансирования	областной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>– сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;</p> <p>– сокращение числа факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде;</p> <p>– снижение рисков причинения вреда окружающей среде;</p> <p>– снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты</p>
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по региональному государственному экологическому надзору:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный экологический надзор (далее РГЭН) осуществляется отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства и Государственным областным казенным учреждением «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» (далее ГОКУ «РЦПР и ЭНО») в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения при осуществлении РГЭН.

РГЭН осуществляется при ведении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, критерии определения которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

РГЭН включает в себя региональный государственный надзор в области обращения с отходами, региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов и региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе.

РГЭН осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 №1029 и критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 №1410.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден приказом министерства от 29.10.2019 № 1107, при этом проведение проверок по РГЭН запланировано в отношении двух субъектов: ООО ПК «Русь» и ООО «Органик Фармасьютикалз».

Во исполнение требований ч. 1.1 ст. 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 12 октября 2019 года №1107, внесены изменения и проверки в отношении ООО ПК «Русь» и ООО «Органик Фармасьютикалз» отменены приказами министерства от 15.05.2020 №423 и 03.04.2020 №293.

За 9 месяцев 2020 года проведена 1 внеплановая документарная проверка выполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется отделом ООС департамента в виде проведения плановых и внеплановых (в случаях поступления информации о нарушениях обязательных требований и (или) угрозе негативного воздействия на окружающую среду, не содержащих достаточных данных для проведения внеплановой проверки) рейдовых осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, земельных участков в границах водосборных площадей, водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос и акваторий водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору (далее рейдовые осмотры, обследования) на основании рейдового задания, подписанного руководителем или заместителем руководителя министерства.

Планы проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водных объектов, водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос, подлежащих региональному государственному экологическому надзору утверждены приказами министерства: от 06.03.2020 №204 на 2 квартал 2020 года, от 09.06.2020 №509 и от 02.09.2020 №875.

Всего за 9 месяцев 2020 проведено 73 рейдовых обследований, из них 39 внеплановых.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, внедрение которой направлено на переориентацию контрольно–надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса министерством:

- утверждены перечни нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН,

которые по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, принятия новых нормативных правовых актов актуализируются;

- разработаны руководства по соблюдению обязательных требований;

- обеспечено проведение консультаций, семинаров с представителями подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований: 53 мероприятия за 9 месяцев 2020 года (С учетом неблагоприятной ситуации в связи с распространением коронавируса (Covid-19) на территории Российской Федерации, а также во исполнение указов Губернатора Новгородской области от 06.03.2020, от 14.03.2020 выездные профилактические мероприятия (консультации, беседы, встречи) по разъяснению требований законодательства отделом ООС департамента были прекращены, и продолжено посредством информирования неопределенного круга подконтрольных субъектов через официальный сайт министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

- обеспечено обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: за 9 месяцев 2020 года – 34 предостережения.

Оценка результативности мероприятий по профилактике, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем оценки достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении РГЭН ежегодно утверждается приказом министерства.

В ходе проведенной оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за 2019 год по РГЭН путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями и присвоения показателям балльных оценок установлено, что текущие и целевые значения показателей равны, показателям присвоены оценки, равные 3 баллам.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за 2020 год будет проведена по его окончании.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

- повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

-мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

-разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

-оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

-выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

-регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет РГЭН;

-повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

-снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Степень эффективности проводимых профилактических мероприятий определяет ключевой показатель группы «А» - «доля мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде».

Текущее значение ключевого показателя зависит от уровня потенциального ущерба компонентам окружающей среды.

Снижение доли мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде, из общего числа мероприятий запланировано поэтапное, так в 2020 году значение показателя достигнет «54,06%», в 2021 году - «50,28%», в 2022 году - «46,7%», в 2023 году - «43,5%». Условий для досрочного прекращения реализации программы не усматривается.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.1.	<p>Основные мероприятия по профилактике нарушений:</p> <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>обобщение практики - до 15 ноября текущего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2021-2023 годов</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии:</p> <p>-руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организаций, технических мероприятий («белые» книги);</p> <p>-обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)</p>	<p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за исполнением- Начальник отдела</p>

		<p>до 25.12.2020, далее поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2021-2023 годов</p>	<p>Обеспечение информационной открытости и электронной доступности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае необходимости актуализация порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); - ведение на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях; - создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»; - ведение и публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; - создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований 	<p>охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Исполнители 1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97 3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97 Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий</p>
--	--	--	---	---

				<p>Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за исполнением-</p> <p>Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
1.2.	<p>Обеспечение размещения и в поддержании актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>поддержание в актуальном состоянии в течение 2021-2023 годов</p>	<p>Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. №6);</p>	

1.3.	Обобщение практики осуществления в соответствии с требованиями законодательства в сфере деятельности государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год в течение 2021-2023 годов	<p>Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профилактической работы</p>	<p>Исполнители 1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97 3. Программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО» Иванов Д.В., адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
------	--	--	--	---

			<p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику</p>	<p>Исполнители Главные специалисты эксперты отдела охраны окружающей среды: Игнатьева О.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Емельянова Е.С. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Михайлов Ю.А. адрес: Новгородская область, п. Хвойнинная, ул. Советская, д. 38, тел. 89216913215</p> <p>Михайлов П.В. адрес: Новгородская область, д. Соболево, д.32, тел. 89216912904</p> <p>Дунин Л.Н. адрес: Новгородская область, г. Валдай, ул. Радищева, д.5а, тел. 89216913630</p> <p>Захаров М.А. адрес: Новгородская область, г. Чудово, ул. Глеба Успенского, д.3, тел.</p>
--	--	--	--	---

1.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках	Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое	<p>89216912897</p> <p>Начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Гетманцева С.М. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-16-97</p> <p>Главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Павлова Ю.С. адрес: Великий Новгород, Ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p><u>Контроль за исполнением</u>– Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Министр–Королёв В.Е. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел.</p>
------	--	---	--	--

	требований	нарушений обязательных требований	предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №166	77-04-52 Заместитель министра – директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов Веткин Ю.Е. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-92-06
--	------------	---	---	---

**План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов
правоприменительной практики**

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий
1	Региональный государственный экологический надзор.	Во II квартале года, следующего за отчетным

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Средства выделяются из областного бюджета.

Штатная численность работников министерства, предусматривающая осуществление функции регионального государственного экологического надзора составляет 11 человек и совпадает с фактической численностью.

Фактический состав:

Королев В.Е.- министр;

Веткин Ю.Е.- заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов;

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды;

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Емельянова Е.С., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н., Савельева Е.А. - главный специалист эксперт отдела охраны окружающей среды.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководитель (координатор) программы по организации и координированию всей деятельности по реализации программы:

Веткин Ю.Е. - заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей *среды* (в случае его отсутствия).

Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;

- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы:

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды (в случае его отсутствия)

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Емельянова Е.С., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н., Савельева Е.А. - главные специалисты-эксперты отдела охраны окружающей среды.

Данилова И.А. - директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Гетманцева С.М. - начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Павлова Ю.С. -главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Иванов Д.В.- программист ГОКУ «РЦПР и ЭНО»

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Внедрение программы профилактики направлено на переориентацию контрольно – надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса.

Профилактика нарушений обязательных требований - это основной механизм предотвращения рисков, который должен косвенно способствовать снижению ущерба причиненного окружающей среде, сокращению административного давления на бизнес.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	
2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных	7

	правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием контрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области: -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол	10
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5