



Обобщенная практика осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области за 2 квартал 2020 года

Общие сведения

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) наделено полномочиями по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области (далее федеральный надзор, ФГН).

Указанная функция исполняется структурным подразделением министерства - отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства (далее отдел ООС департамента).

Указом Губернатора Новгородской области от 06.11.2018 №491 утвержден административный регламент осуществления ФГН. Указ размещён на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://leskom.nov.ru/fgnoo-ariind>.

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению ФГН, являются:

- Федеральный закон от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире»;
- Постановление Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466 «О министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 года №13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 .№ 156 «О порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 №13 «О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 №997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 №861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 №724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

- Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 №93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказ Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 19.12.1997 №569 «Об утверждении перечней (списков) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации».

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по исполнению государственной функции по осуществлению ФГН, утвержден приказом министерства от 14.03.2018 № 361 и размещен на официальном сайте министерства. Для удобства пользователей обеспечен переход к перечню обязательных требований с главной страницы официального сайта министерства по соответствующей гиперссылке и возможность перехода в действующую редакцию нормативного правового акта путем перехода по выплывающей ссылке.

Кроме того разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://leskom.nov.ru/2020G> руководства по соблюдению обязательных требований.

Информация за 2 квартал 2020 года

По состоянию на 31.06.2020 года в реестр подконтрольных субъектов входит 2 субъекта: Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» и Общество с ограниченной ответственностью «ФАЛЬКОН-ЗОО».

В целях реализации переданных полномочий отделом ООС департамента проводятся плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) обследования (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира (мероприятия, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного надзора с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), осуществляется рассмотрение обращения в области охраны объектов животного мира и среды их обитания.

На 2020 год проведение плановых проверок подконтрольных субъектов не запланировано.

Оснований для проведения внеплановых проверок во 2 квартале 2020 года не наступало.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, приказом министерства 23.12.2019 №1285 утвержден план проведения регулярных обследований (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира на 2020 год:

Валдайский район	Яжелбицкое сельское поселение, вдоль р. Полометь, окрестности д. Полометь
	Любницкое сельское поселение, вдоль р. Кобыльщина, окрестности д. Любница
Крестецкий район	Новорахинское сельское поселение, вдоль р. Холова, окрестности д. Старое Рахино
Чудовский район	Грузинское сельское поселение, окрестности ур. г.Старинка и оз. Пучинное
	Трегубовское сельское поселение, окрестности д. Большое Опочивалово
	Трегубовское сельское поселение, окрестности ур. Селищи
	Успенское сельское поселение, вдоль линейных объектов: ВЛЭП 110 кВ, ВЛЭП 330 кВ, газопровод в.д.1200 5,5МП от пересечения их с р. Кереть на правом берегу до границы с Трегубовским сельским поселением
Маловишерский район	Веревьинское сельское поселение, окрестности д.д. Подгорье и Колмыково
	Веревьинское сельское поселение, окрестности д. Красный Бережок
Боровичский район	окрестности д. Бобовик в направлении оз. Сомино
	окрестности д. Большие Новоселицы в направлении д. Марково
	окрестности д. Дуброви в направлении д. Качало
Шимский район	Подгощское сельское поселение, вдоль р.Векша, окрестности д. Бараново
Волотовский район	Ратицкое сельское поселение, вдоль р.Псижа, окрестности д.Вояжа
Старорусский район	Наговское сельское поселение, вдоль р.Псижа, от д.Подоложь до д. Липецко
Поддорский район	Белебелковское сельское поселение, вдоль р.Виска, от д.Переходы до д. Красный Луг
Холмский район	Красноборское сельское поселение, вдоль р.Загарка, окрестности д. Новички
Солецкий район	Выбитское сельское поселение, вдоль р.Колошка, окрестности д. Цыпино
Парфинский район	Федорковское сельское поселение, вдоль р.Редья, окрестности д. Иванково
Пестовский район	Устюцкое сельское поселение, окрестности д. Лукинское и д. Аншутино
	Лаптевское сельское поселение, окрестности д. Б. Горка, д. Алехново, д. Коровино, д. Клешнево и оз. Павловское
Любытинский район	Любытинское сельское поселение, окрестности д. Симаниха, д. Зубово, д. Долбеево, д. Кадилиха и оз. Сахарное
	Любытинское сельское поселение по маршруту д. Колоколуша –

	ур. «Песчаница»
Хвойнинский район	Дворищинское сельское поселение по маршруту д. Ямское - д. Терebut
	Анцифероское сельское поселение, окрестности д. Внута, д. Еросиха, д. Удовище, д. Ильичино, д. Стрижево и оз. Еросовское, оз. Худоежа
	Боровское сельское поселение, окрестности д. Рябково и оз. Гусинок

при этом на 2 квартал 2020 года запланировано проведение 12 обследований (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира, в частности: Дворищинское сельское поселение по маршруту д. Ямское - д. Терebut, Любытинское сельское поселение, окрестности д. Симаниха, д. Зубово, д. Долбеево, д. Кадилиха и оз. Сахарное, Устюцкое сельское поселение, окрестности д. Лукинское и д. Аншутино, Красноборское сельское поселение, вдоль р. Загарка, окрестности д. Новички, Белебелковское сельское поселение, вдоль р. Виска, от д. Переходы до д. Красный Луг, Ратицкое сельское поселение, вдоль р. Псижа, окрестности д. Вояжа, Подгощское сельское поселение, вдоль р. Векша, окрестности д. Бараново, окрестности д. Большие Новоселицы в направлении д. Марково, окрестности д. Бобовик в направлении оз. Сомино, Веревьинское сельское поселение, окрестности д.д. Подгорье и Колмыково, Грузинское сельское поселение, окрестности ур. г. Старинка и оз. Пучинное и Яжелбицкое сельское поселение, вдоль р. Полометь, окрестности д. Полометь.

В ходе проведения которых нарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не выявлено.

Оснований для проведения внеплановых обследований (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира во 2 квартале 2020 года не наступало.

Нарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в отчетном периоде не выявлено.

В отчетном периоде рассмотрено 1 обращение гражданина о возможном нарушении в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, выразившегося в попытке добычи ястреба в Новгородской районе.

Лицу, в действиях которого были усмотрены признаки данного деяния разъяснены требования природоохранного законодательства, в частности о том, что в соответствии с действующим законодательством добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, допускается только по разрешениям специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания в соответствии с разграничением полномочий, предусмотренным статьями 5 и 6 Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире». Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за пользование объектами животного мира без разрешения, а именно ч. 1 ст. 7.11 КоАП РФ – «Пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира или права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса», и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно ст. 24 Федерального закона от 24 апреля 1995 года №52-ФЗ «О животном мире» редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красные книги субъектов Российской Федерации. Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красные книги, не

допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, не имея на руках разрешения на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, которое должно выдаваться на определенную территорию, и не обладая специальными познаниями в орнитологии не исключена вероятность использования редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Ответственность за нарушение указанных требований законодательства предусмотрена ст. 8.35 КоАП РФ – «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений – уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния», и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой».

В отчетном периоде поступило 1 обращение о возможном нарушении в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания по факту уничтожении грачей и разрушения мест их гнездования в Боровичском районе. На отчетную дату срок рассмотрения обращения не истек.

С учетом неблагоприятной ситуации в связи с распространением коронавируса (Covid-19) на территории Российской Федерации, а также во исполнение указов Губернатора Новгородской области от 06.03.2020, от 14.03.2020 профилактические мероприятия (консультации, беседы, встречи) по разъяснению требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания во 2 квартале 2020 года, проведение которых было предусмотрено ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 2, утвержденной приказом министерства от 13.11.2019 № 1155, отделом ООС департамента не проводилось.

Оснований для досудебного обжалования решений, действий специалистов отдела ООС департамента не наступало.

Постановление 22 от 13.12.2019 по ст. 8.33 КоАП РФ в отношении ООО «ДСУ-1» в виде административного штрафа в размере 10,0 тыс.руб. по факту запечатывания почвы и иных мест обитания объектов животного мира в Окуловском районе. Определением Окуловского районного суда от 05.03.2020 дело № 12-11-8/2020 материалы дела переданы для рассмотрения в Ивановский районный суд Ивановской области. Определением Окуловского районного суда Ивановской области материалы дела переданы для рассмотрения в Окуловский районный суд от 15.05.2020 дело №3108.
