



**Обобщенная практика осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Новгородской области за 1 квартал 2020 года**

**Общие сведения**

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора (далее РГЭН).

Указанная функция исполняется структурным подразделением министерства - отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства (далее отдел ООС департамента).

РГЭН осуществляется при ведении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

РГЭН включает в себя региональный государственный надзор в области обращения с отходами, региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов и региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе.

Постановлением министерства от 29.01.2018 №2 утверждён административный регламент министерства по осуществлению РГЭН.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивалось при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН в 2019 году утвержден приказом министерства от 21.01.2019 №53 (актуализирован приказами министерства от 20.02.2019 №153, от 01.08.2019 №822, от 25.09.2019 № 991 и от 01.11.2019 №1123) и размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководства по соблюдению обязательных требований разработаны, утверждены, поддерживаются в актуальном состоянии и размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН на территории Новгородской области, являются:

- Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 года №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 №74-ФЗ.



При осуществлении РГЭН отдел ООС кроме вышеназванных нормативных правовых актов руководствовался также:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

- Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года №476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466 «О министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области»;

- Административным регламентом министерства по осуществлению регионального государственного экологического надзора, утверждённым постановлением министерства от 29.01.2018 №2;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2014 №214 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Новгородской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2014 №216 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на территории Новгородской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

- Постановлением Администрации Новгородской области от 19.11.2012 №760 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»;

- Областным законом от 03.04.2006 №647-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны окружающей среды»;

- Областным законом от 01.12.2015 №880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления»;

- Областным законом от 07.04.2006 №658-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха»;

- Областным законом от 09.01.2007 №27-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области использования и охраны водных объектов».

В целях реализации полномочий по осуществлению РГЭН отделом ООС департамента проводятся плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) обследования (рейдов) (мероприятия, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного надзора с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), осуществляется рассмотрение обращения в области охраны окружающей среды и иные мероприятия.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден приказом министерства от 29.10.2019 № 1107, при этом проведение проверок по РГЭН запланировано в отношении двух субъектов: ООО ПК «Русь» и ООО «Органик Фармасьютикалз».



### Информация за 1 квартал 2020 года

В отчетном периоде при осуществлении РГЭН проведено 14 мероприятий:

- 0 плановые выездные проверки (в отчетном периоде не запланированы);
- 1 внеплановая документарная проверка выполнения ранее выданного предписания;
- 0 административных расследований;
- принято участие в 8 проверках органов прокуратуры;
- 5 рейдовых мероприятий.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 1 нарушение требований природоохранного законодательства, выразившееся в неисполнении ранее выданного предписания об устранении нарушений.

По результатам ранее проведенных надзорных мероприятий в 1 квартале 2020 года привлечено к административной ответственности:

- в виде административного штрафа 3 лица (граждан и юридические лица, индивидуальных предпринимателей) на общую сумму 231,0 тыс. рублей, в частности:

- по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ – «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса»;

- по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ – «Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты»;

- по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ – «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса».

Взыскано с учетом ранее наложенных 4 административных штрафа на сумму 8,0 тыс.руб.;

- в виде предупреждения 1 лицо (должностное лицо по ч.9 ст.8.2 КоАП РФ (с применением санкции ст. 4.1.1 КоАП РФ) – «Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности».

Прекращено административных производств по ст. 2.9 КоАП РФ – 0 дел и по ст. 24.5 КоАП РФ – 1 дело по ст. 7.20 КоАП РФ- «Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения».

Рассмотрено 0 постановлений вынесенных органами прокуратуры.

Рассмотрено 2 материала вынесенных полициями районов.

Возбуждено и направлено для рассмотрения по подведомственности в судебный участок 1 дело об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - «Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства».

Оснований для выдачи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №166 «Об утверждении Правил составления не наступало.

Оснований для досудебного обжалования решений, действий специалистов отдела ООС департамента не наступало.

Обжалованы в судебном порядке в отчетном периоде следующие постановления о назначении административных наказаний:

1. Постановление №1 от 14.01.2020 по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ в отношении МУП «Новгородский водоканал» в виде административного штрафа в размере 150,0 тыс.руб. по факту сброса сточных вод в р. Веряжа посредством выпуска №1 с



превышением установленных нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения. Решением новгородского районного суда от 13.03.2020 (дело №12-252/2020) данное постановление оставлено в силе.

2. Постановление 21 от 13.12.2019 по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в отношении ООО «ДСУ-1» в виде административного штрафа в размере 200,0 тыс.руб. по факту сброса поверхностных сточных вод на водосборную площадь, водоохранную зону оз. Глузое в Окуловском районе. Определением Окуловского районного суда от 05.03.2020 дело № 12-11-9/2020 материалы дела переданы для рассмотрения в Ивановский районный суд Ивановской области.

### Плановые и внеплановые проверки

В отчетном периоде проведение плановых проверок не запланировано.

Проведена 1 внеплановая документарная проверка, выдано 1 предписание об устранении выявленного нарушения.

№пп	Наименование юридического лица	Нарушение/ Правонарушение (ст. КоАП РФ)	Административное наказание в виде
1	МУП «Чудовский водоканал»	<i>Невыполнение в установленный срок ранее выданного предписания об устранении нарушений ч. 1 ст. 19.5</i> -«Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства», и передан в суд для рассмотрения по подведомственности	составлен протокол об административном правонарушении, и передан в суд для рассмотрения по подведомственности

### Мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и иные мероприятия

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется отделом ООС департамента в виде проведения плановых и внеплановых (в случаях поступления информации о нарушениях обязательных требований и (или) угрозе негативного воздействия на окружающую среду, не содержащих достаточных данных для проведения внеплановой проверки) (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, земельных участков в границах водосборных площадей, водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос и акваторий водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору (далее рейдовые осмотры, обследования) является рейдовое задание, подписанное руководителем или заместителем руководителя министерства.

В отчетном периоде было проведено 5 внеплановых рейдов, в ходе проведения которых нарушений природоохранного законодательства не выявлено.

Проведение плановых (рейдовых) обследований (рейдов) на 1 квартал 2020 года не планировалось. Приказом министерства от 06.03.2020 №204 утвержден плана проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водных объектов, водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на 2 квартал 2020 года.

Кроме проведения проверок в соответствии с Законом №294 отделом ООС департамента принято участие в 8 прокурорских проверках в качестве привлеченных специалистов.

### Обращения

В отчетном периоде отделом ООС департамента рассмотрено 30 обращения, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, из них 16 обращений



касались нарушений в области обращения с отходами, 8 обращений в области водного законодательства, 6 обращений в области охраны атмосферного воздуха и 3 обращения не относящихся к полномочиям министерства.

В обращениях граждан преобладает:

- информация о возможных нарушениях в сфере обращения с отходами, косвенно относящихся к данной сфере, и выразившихся в сбросе отходов неустановленными лицами, что по сути является нарушением правил благоустройства. Указанные обращения в соответствии с законодательством направляются в тот орган, в чьи полномочия входит решение указанных вопросов.

- информация о возможных нарушениях в области с охраны водных ресурсов, выразившиеся в сбросе сточных вод в водный объект, ограничении свободного доступа. Информация о возможных нарушениях в области с охраны водных ресурсов проверялась в ходе проведения мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В отчетном периоде проведено 4 внеплановых рейдовых осмотра, обследования водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос и акваторий водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, в ходе которых нарушений не выявлено.

- информация, о возможных нарушениях в области охраны атмосферного воздуха, выразившиеся в информировании об ухудшении состояния здоровья (нарушение санитарно-эпидемиологического состояния), которые в соответствии с законодательством направляются в тот орган, в чьи полномочия входит решение указанных вопросов.

### **Профилактика нарушений**

В отчетном периоде в целях предупреждения нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, а также повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов в рамках реализации ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 2, утвержденной приказом министерства от 13.11.2019 № 1155, отделом ООС департамента были проведены разъяснительные и консультационные беседы на территории области об основных требованиях законодательства в области охраны окружающей среды, а также об ответственности за их несоблюдение в количестве 47 штук, при этом 8 из них было посвящено разъяснению населению требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами и ответственность за их несоблюдение.

С учетом неблагоприятной ситуации в связи с распространением коронавируса (Covid-19) на территории Российской Федерации, а также во исполнение указов Губернатора Новгородской области от 06.03.2020, от 14.03.2020 выездные профилактические мероприятия (консультации, беседы, встречи) по разъяснению требований законодательства отделом ООС департамента были прекращены, и продолжено посредством информирования неопределенного круга подконтрольных субъектов через официальный сайт министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обеспечено регулярное внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок», а также информация о проверках размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

---