



Обобщенная практика осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Новгородской области за 2 квартал 2020 года

Общие сведения

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора (далее РГЭН).

Указанная функция выполняется структурным подразделением министерства - отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства (далее отдел ООС департамента).

РГЭН осуществляется при ведении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

РГЭН включает в себя региональный государственный надзор в области обращения с отходами, региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов и региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе.

Постановлением министерства от 29.01.2018 №2 утверждён административный регламент министерства по осуществлению РГЭН.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивалось при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН в 2019 году утвержден приказом министерства от 21.01.2019 №53 (актуализирован приказами министерства от 20.02.2019 №153, от 01.08.2019 №822, от 25.09.2019 № 991 и от 01.11.2019 №1123) и размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководства по соблюдению обязательных требований разработаны, утверждены, поддерживаются в актуальном состоянии и размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН на территории Новгородской области, являются:

- Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 года №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 №74-ФЗ.

При осуществлении РГЭН отдел ООС кроме вышеназванных нормативных правовых актов руководствовался также:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

- Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года №476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466 «О министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области»;

- Административным регламентом министерства по осуществлению регионального государственного экологического надзора, утверждённым постановлением министерства от 29.01.2018 №2;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2014 №214 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Новгородской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2014 №216 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на территории Новгородской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

- Постановлением Администрации Новгородской области от 19.11.2012 №760 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»;

- Областным законом от 03.04.2006 №647-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны окружающей среды»;

- Областным законом от 01.12.2015 №880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления»;

- Областным законом от 07.04.2006 №658-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха»;

- Областным законом от 09.01.2007 №27-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области использования и охраны водных объектов».

В целях реализации полномочий по осуществлению РГЭН отделом ООС департамента проводятся плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) обследования (рейдов) (мероприятия, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного надзора с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), осуществляется рассмотрение обращения в области охраны окружающей среды и иные мероприятия.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден приказом министерства от 29.10.2019 № 1107, при этом проведение проверок по РГЭН запланировано в отношении двух субъектов: ООО ПК «Русь» и ООО «Органик Фармасьютикалз».

Во исполнение требований ч. 1.1 ст. 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 12 октября 2019 года №1107, внесены изменения и проверки в отношении ООО ПК «Русь» и ООО «Органик Фармасьютикалз» отменены приказами министерства от 15.05.2020 №423 и 03.042020 №293.

Общая информация за 2 квартал 2020 года

В отчетном периоде при осуществлении РГЭН проведено 33 мероприятия:

- 0 плановые выездные проверки (в отчетном периоде не запланированы);
- 0 внеплановых выездных/документарных проверок;
- 2 административных расследований;
- 26 рейдовых мероприятий;
- принято участие в 5 проверках органов прокуратуры.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 7 нарушений требований природоохранного законодательства, в частности 5 в области охраны и использования водных объектов и выразившиеся в сбросе сточных вод без правоустанавливающих документов и с превышением установленных нормативов, и сбросе сточных вод в водоохранной зоне водного объекта, и 2 в области обращения с отходами производства и потребления, выразившиеся в сбросе отходов на почву.

По результатам ранее проведенных надзорных мероприятий в 2 квартале 2020 года привлечено к административной ответственности:

- в виде административного штрафа 4 лица (граждан и юридические лица, индивидуальных предпринимателей) на общую сумму 178,0 тыс. рублей, в частности:

- 1 на 10,0 тыс. руб. по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ – «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса»;

- 1 на 150,0 тыс. руб. по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ – «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса»;

- 1 на 10,0 тыс.руб. по ст. 7.6 КоАП РФ – Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий»;

- 1- на 8,0 тыс. руб. по ч.1 ст. 8.42 - «Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности».

Взыскано с учетом ранее наложенных 2 административных штрафа на сумму 151,0 тыс.руб., в частности:

- 1 на 150,0 тыс. руб. по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ – «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса»;

- 1 на 1,0 тыс. руб. по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ – «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса»;

Прекращено административных производств по ст. 2.9 КоАП РФ – 0 дел и по ст. 24.5 КоАП РФ – 1 дело по ст. 7.6 КоАП РФ- «Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий».

Рассмотрено 0 постановлений вынесенных органами прокуратуры.

Рассмотрено 0 материала вынесенных полициями районов.

Возбуждено и направлено для рассмотрения по подведомственности в судебный участок 4 дела об административных правонарушениях, в том числе 2 - по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ и 2 по ст. 7.6 КоАП РФ.

В отчетном периоде юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 2 из которых выдано по результатам проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Оснований для досудебного обжалования решений, действий специалистов отдела ООС департамента не наступало.

Обжаловано в судебном порядке через Новгородский областной суд решение Новгородского районного суда от 13.03.2020 (дело №12-252/2020) об оставлении в силе постановления от 14.01.2020 №1 по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ в отношении МУП «Новгородский водоканал» в виде административного штрафа в размере 150,0 тыс.руб. по факту сброса сточных вод в р. Веряжа посредством выпуска №1 с превышением установленных нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения. данное постановление оставлено в силе. Решением Новгородского областного суда решение Новгородского районного суда от 21.05.2020 (дело №12-252/2020-7-113к) оставлено без изменения.

Постановление от 13.12.2019 №21 по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в отношении ООО «ДСУ-1» в виде административного штрафа в размере 200,0 тыс.руб. по факту сброса поверхностных сточных вод на водосборную площадь, водоохранную зону оз. Глузое в Окуловском районе. Определением Окуловского районного суда от 05.03.2020 дело № 12-11-9/2020 материалы дела переданы для рассмотрения в Ивановский районный суд Ивановской области. Определением Ивановского районного суда Ивановской области материалы дела переданы для рассмотрения в Окуловский районный суд от 15.05.2020 дело №3111.

Плановые и внеплановые проверки

В отчетном периоде проведение плановых проверок не запланировано.

Оснований для проведения внеплановых проверок не наступало.

Мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и иные мероприятия

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется отделом ООС департамента в виде проведения плановых и внеплановых (в случаях поступления информации о нарушениях обязательных требований и (или) угрозе негативного воздействия на окружающую среду, не содержащих достаточных данных для проведения внеплановой проверки) рейдовых осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, земельных участков в границах водосборных площадей, водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос и акваторий водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору (далее рейдовые осмотры, обследования) на основании рейдового задания, подписанного руководителем или заместителем руководителя министерства.

Приказом министерства от 06.03.2020 №204 утвержден план проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водных объектов, водоохранных зон, прибрежных защитных и береговых полос, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на 2 квартал 2020 года, а именно:

№ п/п	Наименование проверяемого объекта	Местонахождение проверяемого объекта
1	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории ручья без названия (приток р. Малая Вишерка)	Новгородская область, Маловишерский район, г. Малая Вишера, от пересечения ручья без названия с ул. 5-й Дорской пер. до границы г. Малая Вишера
2	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории ручья без названия (приток р. Большая Вишера)	Новгородская область, Маловишерский район, п. Большая Вишера, от устья ручья без названия до пересечения его с ул. Первомайская
3	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Кересгь	Новгородская область, Чудовский район, г. Чудово, от границы земельного участка с кадастровым номером 53:20:0100251:8 вниз по течению р. Кересгь до пересечения реки с городским водопроводом
4	ООПТ – Памятник природы «Урочище Кава»	Новгородская область, Чудовский район, Грузинское сельское поселение, ур.Кава
5	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Крекша	Новгородская область, Старорусский район, Наговское с/п, вблизи д.Муравьево
6	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Чернец	Новгородская область, Старорусский район, Наговское с/п, вблизи д.Б.Вороново и д.М.Вороново
7	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Ларинка	Новгородская область, Парфинский район, Полавское с/п, в границах п.Пола
8	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Белая	Новгородская область, Пестовский район, Богословское с/п, д. Богослово
9	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Кушавера	Новгородская область, Хвойнинский район, Дворищинское с/п, от д. Бельково до ж/д моста через р. Кушавера на перегоне «Хвойная – Кушавера» Октябрьской ж/д.
10	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Минечка	Новгородская область, Хвойнинский район, от пересечения с автодорогой «Хвойная – Пестово», в 5 км от р.п. Хвойная до с. Минцы
11	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории ручья без названия	Новгородская область, г. Боровичи, д. № 26 по ул. Металлистов
12	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории ручья без названия (приток руч. Глиноватик)	Новгородская область, г. Боровичи, в 150 м от места впадения ручья без названия в ручей Глиноватик (от ул. Красных Командиров, 74 до ул. Красноармейской, 60)
13	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Саминка	Новгородская область, Боровичский район, Железковское с/п, в районе д. Речка
14	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории ручья Архиерейский	Новгородская область, г. Валдай
15	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории р. Демянка	Новгородская область, р.п. Демянск, вблизи ул. Буденного
16	Территория земельных участков, расположенных в зоне затопления №53:06-6.600 участка в отношении территорий, прилегающих к реке Холова в границах р.п. Крестцы.	Новгородская область, Крестецкий район, р.п. Крестцы, левый берег р. Холова от ул. Гагарина до ул. Южная

В результате проведенных 16 плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водных объектов, водоохранных зон, прибрежных защитных и береговых полос, подлежащих региональному государственному экологическому надзору :

- за нарушение режима использования водоохранной зоны водного объекта к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, наложен административный штраф в размере 8,0 т.р. по ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ;
- по признакам возможного нарушения режима использования водоохранной зоны водного объекта 1 юридическому лицу выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- за использование водного объекта без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом к административной ответственности привлечено 1

должностное лицо, наложен административный штраф в размере 10,0 т.р. по ст. 7.6 КоАП РФ;

- не выявлено нарушений в ходе 11 рейдовых осмотров, обследований.

Кроме того информация о выявленных в ходе проведения 5 плановых рейдовых осмотров, обследований местах складирования отходов неустановленными лицами и ограничению свободного доступа к водным объектам направлены в соответствующие органы местного самоуправления для принятия мер в рамках установленных полномочий.

В отчетном периоде в целях проверки информации, изложенной в обращениях, предупреждения, и пресечения нарушений природоохранного законодательства было проведено 10 внеплановых рейдовых осмотров, обследований.

В результате проведенных 10 внеплановых рейдовых осмотров, обследований :

- по признакам возможного нарушения режима использования водоохраной зоны водного объекта 1 юридическому лицу выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

- за использование водного объекта без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом в отношении юридического лица возбуждено 2 административных дела по ст. 7.6 КоАП РФ и направлены на рассмотрение в Новгородский районный суд;

- за нарушений требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, наложен административный штраф в размере 150,0 т.р. по ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ;

- не выявлено нарушений в ходе 7 рейдовых осмотров, обследований.

Кроме того информация о выявленных в ходе проведения 4 внеплановых рейдовых осмотров, обследований местах складирования отходов неустановленными лицами и самозахвата земли направлены в соответствующие органы местного самоуправления для принятия мер в рамках установленных полномочий.

Материалы рейдового осмотра в ходе которого было выявлено загрязнение акватории водного объекта в Окуловском районе возникшего в результате действия неустановленны лиц направлены в ОМВД по Окуловскому району для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Административные расследования

В отчетном периоде проведено 2 административных расследования, по результатам которых:

- за нарушение требований в области обращения с отходами к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, наложен административный штраф в размере 10,0 т.р. по ч.1 ст. 8.2 КоАП РФ;

- за нарушение требований в области обращения с отходами к административной ответственности в отношении физического лица возбуждено 1 административное дело по ч.1 ст. 8.2 КоАП РФ и направлен на рассмотрение в Боровичский районный суд;

Участие в проверках проводимых органами прокуратуры

Кроме проведения проверок в соответствии с Законом №294 отделом ООС департамента принято участие в 5 прокурорских проверках в качестве привлеченных специалистов, по результатам которых были подготовлены и направлены в органы прокуратуры справки о результатах принятого участия.

Обращения

В отчетном периоде отделом ООС департамента рассмотрено 48 обращения, содержащих сведения о возможных нарушениях обязательных требований, из них 18 обращений касались нарушений в области обращения с отходами, 23 обращения в области

водного законодательства, 4 обращений в области охраны атмосферного воздуха и 3 обращения не относящихся к полномочиям министерства.

В обращениях граждан преобладает:

- информация о возможных нарушениях в области с охраны водных ресурсов, выразившиеся в сбросе сточных вод в водный объект, ограничении свободного доступа. Информация о возможных нарушениях в области с охраны водных ресурсов проверялась в ходе проведения мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В отчетном периоде проведено 10 внеплановых рейдовых осмотра, обследования водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос и акваторий водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

В результате проведенных 10 внеплановых рейдовых осмотров, обследований :

- по признакам возможного нарушения режима использования водоохраной зоны водного объекта 1 юридическому лицу выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;
- за использование водного объекта без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом в отношении юридического лица возбуждено 2 административных дела по ст. 7.6 КоАП РФ и направлены на рассмотрение в Новгородский районный суд;
- за нарушений требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, наложен административный штраф в размере 150,0 т.р. по ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ;
- не выявлено нарушений в ходе 7 рейдовых осмотров, обследований.

Кроме того информация о выявленных в ходе проведения 4 внеплановых рейдовых осмотров, обследований местах складирования отходов неустановленными лицами и самозахвата земли направлены в соответствующие органы местного самоуправления для принятия мер в рамках установленных полномочий.

- информация о возможных нарушениях в сфере обращения с отходами, косвенно относящихся к данной сфере, и выразившихся в сбросе отходов неустановленными лицами, что по сути является нарушением правил благоустройства. Указанные обращения в соответствии с законодательством направляются в тот орган, в чьи полномочия входит решение указанных вопросов. Только по результатам рассмотрения одного обращения за нарушение требований в области обращения с отходами к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, наложен административный штраф в размере 10,0 т.р. по ч.1 ст. 8.2 КоАП РФ;

- информация, о возможных нарушениях в области охраны атмосферного воздуха, выразившиеся в информировании об ухудшении состояния здоровья (нарушение санитарно-эпидемиологического состояния), которые в соответствии с законодательством направляются в тот орган, в чьи полномочия входит решение указанных вопросов.

Профилактика нарушений

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, а также повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов приказом министерства от 13.11.2019 № 1155 утверждена ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 2.

С учетом неблагоприятной ситуации в связи с распространением коронавируса (Covid-19) на территории Российской Федерации, а также во исполнение указов Губернатора Новгородской области от 06.03.2020, от 14.03.2020 выездные профилактические мероприятия (консультации, беседы, встречи) по разъяснению требований законодательства отделом ООС департамента были прекращены, и продолжено посредством информирования неопределенного круга подконтрольных

субъектов через официальный сайт министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обеспечено регулярное внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок», а также информация о проверках размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».
