

УТВЕРЖДАЮ
Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области
В.Е. Королёв
«01» декабря 2020 года



Обобщенная практика осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Новгородской области за 4 квартал 2020 года по состоянию на 01.12.2020

Общие сведения

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора (далее РГЭН).

Указанная функция исполняется структурным подразделением министерства - отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства (далее отдел ООС департамента).

РГЭН осуществляется при ведении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

РГЭН включает в себя региональный государственный надзор в области обращения с отходами, региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов и региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе.

Постановлением министерства от 29.01.2018 №2 утверждён административный регламент министерства по осуществлению РГЭН.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивалось при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН в 2019 году утвержден приказом министерства от 21.01.2019 №53 (актуализирован приказами министерства от 20.02.2019 №153, от 01.08.2019 №822, от 25.09.2019 № 991 и от 01.11.2019 №1123) и размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководства по соблюдению обязательных требований разработаны, утверждены, поддерживаются в актуальном состоянии и размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН на территории Новгородской области, являются:

- Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 года №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

- Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 №74-ФЗ.

При осуществлении РГЭН отдел ООС кроме вышеназванных нормативных правовых актов руководствовался также:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

- Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года №476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466 «О министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области»;

- Административным регламентом министерства по осуществлению регионального государственного экологического надзора, утверждённым постановлением министерства от 29.01.2018 №2;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2014 №214 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Новгородской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

- Постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2014 №216 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на территории Новгородской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

- Постановлением Администрации Новгородской области от 19.11.2012 №760 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»;

- Областным законом от 03.04.2006 №647-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны окружающей среды»;

- Областным законом от 01.12.2015 №880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления»;

- Областным законом от 07.04.2006 №658-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха»;

- Областным законом от 09.01.2007 №27-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области использования и охраны водных объектов».

В целях реализации полномочий по осуществлению РГЭН отделом ООС департамента проводятся плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) обследования (рейдов) (мероприятия, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного надзора с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), осуществляется рассмотрение обращения в области охраны окружающей среды и иные мероприятия.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден приказом министерства от 29.10.2019 № 1107, при этом проведение проверок по РГЭН запланировано в отношении двух субъектов: ООО ПК «Русь» и ООО «Органик Фармасьютикалз».

Во исполнение требований ч. 1.1 ст. 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 12 октября 2019 года №1107, внесены изменения и проверки в отношении ООО ПК «Русь» и ООО «Органик Фармасьютикалз» отменены приказами министерства от 15.05.2020 №423 и 03.04.2020 №293.

Общая информация за 4 квартал 2020 года

В отчетном периоде при осуществлении РГЭН проведено 17 мероприятий:

- 0 плановые выездные проверки (в отчетном периоде не запланированы);
- 0 внеплановых выездных/документарных проверок;
- 0 административных расследований;
- 14 рейдовых мероприятия;
- принято участие в 3 проверках органов прокуратуры.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 9 нарушений требований природоохранного законодательства, в частности 4 в области охраны и использования водных объектов, 2 в области обращения с отходами производства и потребления и 3 прочее (неуплата штрафа и пр.).

По результатам проведенных надзорных мероприятий в 4 квартале 2020 года привлечено к административной ответственности:

- **в виде административного штрафа** 1 лицо (граждан и должностные и юридические лица, индивидуальных предпринимателей) на 1 штраф в размере 1,0 тыс. рублей, в частности:

- 1 на 1,0 тыс.руб. по ст. 7.6 КоАП РФ – Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий»;

- **в виде предупреждения (3 штуки) 2 юридических лица:**

- 1 лицо:

- по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ – «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса»;

- по ст. 8.1 КоАП РФ «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»

- 1 лицо по ст. 8.46 КоАП РФ - «Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений»;

Взыскано с учетом ранее наложенных 6 административных штрафа на сумму 123,0 тыс.руб., в частности:

-3 на 102,0 тыс. руб. по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ – «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса»;

- 1 на 1,0 тыс.руб. по ст. 7.6 КоАП РФ – Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий»;

- 2 на 20,0 тыс. руб. по ч.1 ст. 19.5 - «Невыполнение предписания» из наложенных в 2019 году.

Прекращено административных производств по ст. 24.5 КоАП РФ -2 дела по 8.2 (1) КоАП РФ и 8.45(1) КоАП РФ.

Рассмотрено 3 постановления, вынесенных органами прокуратуры.

Возбуждено и направлено для рассмотрения по подведомственности в судебный участок и суды области 5 дел об административных правонарушениях.

В отчетном периоде юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оснований для досудебного обжалования решений, действий специалистов отдела ООС департамента не наступало.

Постановление от 13.12.2019 №21 по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в отношении ООО «ДСУ-1» в виде административного штрафа в размере 200,0 тыс.руб. по факту сброса поверхностных сточных вод на водосборную площадь, водоохранную зону оз. Глузое в Окуловском районе. Определением Окуловского районного суда от 05.03.2020 дело № 12-11-9/2020 материалы дела переданы для рассмотрения в Ивановский районный суд Ивановской области. Определением Ивановского районного суда Ивановской области материалы дела переданы для рассмотрения в Окуловский районный суд от 15.05.2020 дело №3111. Решением Окуловского районного суда от 25.08.2020 №12-67/2020 материалы дела возвращены на новое рассмотрение. Постановлением от 09.10.2020 №2 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в отношении ООО «ДСУ-1» прекращено в связи с событиями, предусмотренными п.6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Плановые и внеплановые проверки

В отчетном периоде проведение плановых проверок не запланировано. Оснований для проведения внеплановых проверок не наступало.

Мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и иные мероприятия

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется отделом ООС департамента в виде проведения плановых и внеплановых (в случаях поступления информации о нарушениях обязательных требований и (или) угрозе негативного воздействия на окружающую среду, не содержащих достаточных данных для проведения внеплановой проверки) рейдовых осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, земельных участков в границах водосборных площадей, водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос и акваторий водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору (далее рейдовые осмотры, обследования) на основании рейдового задания, подписанного руководителем или заместителем руководителя министерства.

Приказом министерства от 02.09.2020 №875 утвержден план проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водных объектов, водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на 4 квартал 2020 года, а именно:

№ п/п	Наименование проверяемого объекта	Местонахождение проверяемого объекта
-------	-----------------------------------	--------------------------------------

1	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы и акватории участка реки Круппа.	Новгородская область, Боровичский район, Железковское сельское поселение, от деревни Скреплева Горушка в направлении деревни Лука.
2	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории реки Болотиха.	На пересечении реки Болотиха с автодорогой Любытино – Неболчи – Бокситогорск в Любытинском районе Новгородская область
3	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории реки Поросла.	На пересечении реки Поросла с автодорогой Устюжна – Валдай – Улома – Новочистка в Пестовском районе Новгородской области
4	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы и акватории р. Выбро.	Новгородская область, Чудовский район, Грузинское и Трегубовское с/п, от автодороги «Селище-Суворовка» до границы водоохранной зоны реки Волхов
5	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы и акватории р. Орлец.	Новгородская область, Чудовский район, Трегубовское с/п, от пересечения реки с дорогой Арефино-Красный Поселок до границы водоохранной зоны реки Волхов
6	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории озера Большое.	Новгородская область, Крестецкий район, Новорахинское сельское поселение, д. Соменка
7	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории озера Усторонье.	Новгородская область, Валдайский район, Костковское сельское поселение, д. Усторонье
8	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной и береговой полос, акватории озера Стреглино.	Новгородская область, Валдайский район, Едровское сельское поселение, д. Большое Насакино
9	Территория водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы и акватории участка реки Псижа.	Новгородская область, Старорусский район, Наговское сельское поселение, в окрестностях деревни Псижа.

В результате проведенных 9 плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водных объектов, водоохранных зон, прибрежных защитных и береговых полос, подлежащих региональному государственному экологическому надзору нарушений не выявлено.

В отчетном периоде в целях проверки информации, изложенной в обращениях, предупреждения, и пресечения нарушений природоохранного законодательства было проведено 5 внеплановых рейдовых осмотра, обследования.

В результате проведенных 5 внеплановых рейдовых осмотра, обследования :

- выявлены признаки возможного нарушения режима использования водоохранной зоны водного объекта при проведении 1 рейдового осмотра, обследования, информация о котором была направлена в орган местного самоуправления для установления принадлежности субъекта;
- не выявлено нарушений в ходе 4 рейдовых осмотров, обследований.

Участие в проверках проводимых органами прокуратуры

Кроме проведения проверок в соответствии с Законом №294 отделом ООС департамента принято участие в 3 прокурорских проверках в качестве привлеченных специалистов, по результатам которых были подготовлены и направлены в органы прокуратуры справки о результатах принятого участия.

Обращения

В отчетном периоде отделом ООС департамента рассмотрено 13 обращений, содержащих сведения о возможных нарушениях обязательных требований, из них 8 обращений касались нарушений в области обращения с отходами, 6 обращений в области водного законодательства, 1 обращение в области охраны атмосферного воздуха и 3 обращения не относящихся к полномочиям министерства.

В обращениях граждан преобладает:

- информация о возможных нарушениях в области с охраны водных ресурсов, вызывавшиеся в сбросе сточных вод в водный объект, ограничении свободного доступа,

нарушении режима использования охранной зоны водного объекта. Информация о возможных нарушениях в области с охраны водных ресурсов проверялась в ходе проведения мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В отчетном периоде проведено 5 внеплановых рейдовых осмотра, обследования водоохраных зон, прибрежных защитных и береговых полос и акваторий водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

В результате проведенных 5 внеплановых рейдовых осмотров, обследований :

- выявлены признаки возможного нарушения режима использования водоохраной зоны водного объекта при проведении 1 рейдового осмотра, обследования, информация о котором была направлена в орган местного самоуправления для установления принадлежности субъекта;
- не выявлено нарушений в ходе 4 рейдовых осмотров, обследований.

Профилактика нарушений

В отчетном периоде в целях предупреждения нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, а также повышения уровня информированности и компетенции подконтрольных субъектов в рамках реализации ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 1, утвержденной приказом министерства от 13.11.2019 № 1155, отделом ООС департамента разъяснительные и консультационные беседы на территории области об основных требованиях законодательства в области охраны окружающей среды не проводились ввиду неблагоприятной ситуации в связи с распространением коронавируса (Covid-19) на территории Российской Федерации.

Обеспечено регулярное внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок», а также информация о проверках размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».
