

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Новгородской области
от 13.11.2019 № 1155

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 2

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области.

Период реализации программы: 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство)
Цели программы	– снижение материального ущерба природным ресурсам; – предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории

	Новгородской области; – снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	– создание мотивации у подконтрольных субъектов исполнять обязательные требования; – выявление причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среды их обитания; – устранение причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среды их обитания.
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов 1 этап (2020 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей; 2 этап (2021 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе разработка необходимых дополнительных каналов такой связи; 3 этап (2022 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов
Источники финансирования	областной бюджет (в рамках мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	– сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и снижение негативного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания; – сокращение числа факторов и условий, способствовавших допущению нарушению обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среде их обитания;

	<p>– снижение рисков причинения вреда объектам животного мира и среды их обитания;</p> <p>– снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты</p>
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по федеральному государственному надзору в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области (далее ФГН) осуществляется отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства. Кроме того, при осуществлении ФГН министерство взаимодействует с Государственным областным казенным учреждением «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» (далее ГОКУ «РЦПР и ЭНО»).

Административный регламент осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области, утвержден Указом Губернатора Новгородской области №491 от 06.11.2018 размещен на официальном сайте министерстве в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <http://leskom.nov.ru/fgnoo-ariind>.

В соответствии с частью 1 ст. 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона.

По состоянию на 31.12.2017, на 31.12.2018 в реестр организаций, подлежащих надзору в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам входили 2 индивидуальных предпринимателя: ИП Астапенко Виктор Викторович и ИП Александров Владимир Владимирович.

По состоянию на 31.09.2019 реестр организаций, подлежащих надзору в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, состоит из 2 субъектов: Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» и Общество с ограниченной ответственностью «ФАЛЬКОН-ЗОО», дата регистрации 20.03.2017.

Так как подконтрольные объекты в данной сфере относятся к категории «малые предприятия», в план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 и 2019 года объекты, подлежащие указанному виду надзора, не включались. На 2020 год в план проверок указанные субъекты также не включены ввиду не истечения 3х лет с момента регистрации юридического лица, а также по причине отсутствия в субъекте нормативных правовых документов, подлежащих проверке, в частности определяющие порядок выдачи (административный регламент), формы и условия:

разрешения на использование объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

разрешения на содержание и разведение объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов) в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

разрешения на пользование объектами животного мира в научных, культурно-просветительских, воспитательных, рекреационных и эстетических целях с изъятием объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, из природной среды на территории области, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Основания для проведения внеплановых проверок в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области в 2018 и 9 месяцев 2019 не наступало.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Порядком рассмотрения обращений граждан в министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, утвержденным приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 10 января 2018 года №26.

В 2018 году/9 месяцев 2019 года отделом охраны окружающей среды департамента министерства рассмотрено 3/1 обращения, содержащих сведения о возможных нарушениях обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области.

Фактов причинения вреда объектам животного мира и среде их обитания в 2018 году и 9 месяцев 2019 года не выявлено.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области 10.01.2019 утвержден план проведения регулярных обследований (рейдов) территории среды обитания объектов животного мира на 2019 год №06 в количестве 13 штук. За 9 мес. 2019 года проведено 12 рейдовых осмотров, по 4-м из которых результатом проведения стала выдача юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В целях профилактики нарушений обязательных требований министерством:

- утвержден перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области, который по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, принятия новых нормативно правовых актов актуализируются. Данный перечень размещен на официальном сайте министерства http://leskom.nov.ru/ekologiya/ohrana/kontrolno/perechen_npa.

- разработаны материалы с руководством по соблюдению обязательных требований, которые размещены на официальном сайте министерства http://leskom.nov.ru/ekologiya/ohrana/kontrolno/perechen_pra;

- обеспечено проведение консультаций, семинаров с представителями подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований законодательства. Так, за 9 мес. 2019 года на территории области в различных районах проведено более 30 единиц указанных мероприятий, 10 из которых были направлены на разъяснение требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- обеспечено (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет». Указанная информация за 2018 год размещена на официальном сайте министерства в разделе результаты правоприменительной практики <http://leskom.nov.ru/rezultaty-ppp>;

- обеспечена выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 9 месяцев 2019 года отделом охраны окружающей среды департамента министерства выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомлением об этом в установленный в таком предостережении срок департамента министерства, по всем предостережениям предоставлены уведомления.

- с апреля 2019 года обеспечено размещение на официальном сайте министерства в разделе порядок и механизм досудебного обжалования <http://leskom.nov.ru/pmdvo> обобщенных сведений о принятых решениях по результатам рассмотрения поступивших жалоб при осуществлении федерального государственного надзора. За 9 месяцев 2019 года оснований для обжалования не наступало.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

-повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении ФГН;

-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

-мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

-разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда объектам животного мира и среде их обитания, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда объектам животного мира и среде их обитания, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет ФГН;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Степень эффективности проводимых профилактических мероприятий возможно определить исходя из соотношения: доля мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда объектам животного мира и среде их обитания к общему числу проведенных мероприятий. По состоянию на 31.09.2019 соотношение указанных параметров составило 33 %.

Снижение доли мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства РФ в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде, из общего числа мероприятий должно быть поэтапное с достижением показателя в 2022 году не менее 20%.

Условий для досрочного прекращения реализации программы не усматривается.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.1.	<p>Основные мероприятия по профилактике нарушений:</p> <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>обобщение практики - до 15 ноября текущего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2020-2022 годов</p>	<p>Разработка и поддержание в актуальном состоянии:</p> <p>-руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги);</p> <p>-обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)</p>	<p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «ЦЛХиРДУ» Лецкис П.Ю. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел. 98-29-30</p>

				<p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терешенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
		<p>до 25.12.2020, далее поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов</p>	<p>Обеспечение информационной открытости и электронной доступности:</p> <ul style="list-style-type: none"> -установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); -создание на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях; -создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»; -публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; -создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований 	<p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 2. Главный специалист-эксперт отдела охраны окружающей среды Яновкая Е.Н. (ведение рубрики «Часто задаваемые вопросы») адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 3. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p>

	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);	<p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «ЦЛХиРДУ» Лецкис П.Ю. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел. 98-29-30</p> <p>Контроль за исполнением</p> <p>Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
1.2.		поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов		
1.3.	Обобщение практики осуществления	не реже 1 раза в год в течение 2020-2022	Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто	<p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды</p>

	<p>ния в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)</p>	<p>Годов</p>	<p>встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профильной работы</p>	<p>среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «ЦДХиРДУ» Лещик П.Ю. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел. 98-29-30</p>
				<p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>

			<p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику</p>	<p>Исполнители Главные специалисты эксперты отдела охраны окружающей среды: Игнатьева О.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
				<p>Исакова А.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
				<p>Михайлов Ю.А. адрес: Новгородская область, п. Хвойнинная, ул. Советская, д. 38, тел. 89216913215</p>
				<p>Михайлов П.В. адрес: Новгородская область, д. Соболево, д.32, тел. 89216912904</p>
				<p>Дунин Л.Н. адрес: Новгородская область, г. Валдай, ул. Радищева, д.5а, тел. 89216913630</p>
				<p>Захаров М.А. адрес: Новгородская область, г. Чудово, ул. Глеба Учененского, д.3, тел.</p>

				<p>89216912897</p> <p>Начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Гетманцева С.М. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-16-97</p> <p>Главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Павлова Ю.С. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p><u>Контроль за исполнением</u> Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
1.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательств	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках	Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережений о недопустимости нарушения обязательств лицом, индивидуальным предпринимателем	<p>Министр-Королёв В.Е. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел.</p>

	нарушений обязательных требований	и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Пра- вительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	77-04-52 Заместитель министра – директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов Веткин Ю.Е. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-92-06
--	---	--	---

План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий
1	федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Новгородской области.	Во II квартале года, следующего за отчетным

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий в рамках мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора на средства выделяемые из областного бюджета.

Штатная численность работников министерства, предусматривающая осуществление функции ФГН составляет 12 человек и совпадает с фактической численностью.

Фактический состав:

Королев В.Е.- министр;

Веткин Ю.Е.- заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов;

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды;

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Яновская А.А., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н., Савельева Е.А., Исакова А.А. - главный специалист эксперт отдела охраны окружающей среды.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководитель (координатор) программы по организации и координированию всей деятельности по реализации программы:

Веткин Ю.Е. - заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды (в случае его отсутствия).

Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;

- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы:

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды (в случае его отсутствия)

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Исакова А.А., Яновская Е.А., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н., Савельева Е.А. - главные специалисты-эксперты отдела охраны окружающей среды.

Данилова И.А. - директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Гетманцева С.М. - начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Павлова Ю.С. - главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Лецкис П.Ю.- программист ГОКУ «ЦЛХиРДУ»

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Внедрение программы профилактики направлено на переориентацию контрольно – надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса.

Профилактика нарушений обязательных требований - это основной механизм предотвращения рисков, который должен косвенно способствовать снижению ущерба причиненного окружающей среде, сокращению административного давления на бизнес.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n, \text{ где:}$$

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	7
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	3
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	5
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	

2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области: -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия;	10
4.	-по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол	
4.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, поданы юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое	5

предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Новгородской области
от 13.11.2019 № 1155

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 1

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): региональный государственный экологический надзор.

Период реализации программы: 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство)
Цели программы	– снижение материального ущерба природным ресурсам; – предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды; – снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности;

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> – создание мотивации у подконтрольных субъектов исполнять обязательные требования; – выявление причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушения обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде; – устранение причин, факторов и условий, способствовавших допущению нарушения обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде.
Сроки и этапы реализации программы	<p>2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов</p> <p>1 этап (2020 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей;</p> <p>2 этап (2021 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе разработка необходимых дополнительных каналов такой связи;</p> <p>3 этап (2022 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов</p>
Источники финансирования	областной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> – сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду; – сокращение числа факторов и условий, способствовавших допущению нарушения обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде; – снижение рисков причинения вреда окружающей среде; – снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по региональному государственному экологическому надзору:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный экологический надзор (далее РГЭН) осуществляется отделом охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства и Государственным областным казенным учреждением «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» (далее ГОКУ «РЦПР и ЭНО») в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения при осуществлении РГЭН.

РГЭН осуществляется при ведении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, критерии определения которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

РГЭН включает в себя региональный государственный надзор в области обращения с отходами, региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов и региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе.

РГЭН осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 №1029 и критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 №1410.

Планы проверок ЮЛ и ИП на 2018 и 2019 годы были сформированы на основании риск-ориентированного подхода: в 2018 году проведено 28 проверок, за 9 месяцев 2019 года проведено 3 проверки.

Предмет плановых проверок в 2018 году был ограничен вопросами, содержащимися в проверочных листах, форма которых была утверждена приказом министерства от 29.01.2018 №143. Предмет плановых проверок в 2019 году ограничен вопросами, содержащимися в проверочных листах, форма

которых утверждена приказом министерства от 21.01.2019 №52 и поддерживается в актуальном состоянии.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, внедрение которой направлено на переориентацию контрольно-надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса министерством:

- утверждены перечни нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению РГЭН, которые по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, принятия новых нормативных правовых актов актуализируются;

- разработаны руководства по соблюдению обязательных требований;
- обеспечено проведение консультаций, семинаров с представителями подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований: 20 мероприятий в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года 30 мероприятий;

- обеспечено обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: в 2018 году выдано 17 предостережений, за 9 месяцев 2019 года – 36 предостережений.

Оценка результативности мероприятий по профилактике, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем оценки достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении РГЭН ежегодно утверждается приказом министерства.

В ходе проведенной оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за 2018 год по РГЭН путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями и присвоения показателям балльных оценок установлено, что текущие и целевые значения показателей равны, показателям присвоены оценки, равные 3 баллам.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за 2019 год будет проведена по его окончании.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

- повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет РГЭН;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Степень эффективности проводимых профилактических мероприятий определяет ключевой показатель группы «А» - «доля мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде».

Текущее значение ключевого показателя зависит от уровня потенциального ущерба компонентам окружающей среды.

Снижение доли мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, которые могли повлечь за собой причинение вреда окружающей среде, из общего числа мероприятий запланировано поэтапное, так в 2020 году значение показателя достигнет «54,06%», в 2021 году - «50,28%», а в 2022 году - «46,7%». Условий для досрочного прекращения реализации программы не усматривается.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.	<p>Основные мероприятия по профилактике нарушений:</p> <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам обязательных требований</p>		<p>Разработка и поддержание в актуальном состоянии: -руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги);</p> <p>-обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)</p>	<p>Исполнители</p> <p>1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3. Программист ГОКУ «ЦЛХиРДУ» Лещис П.Ю. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел. 98-29-30</p>
1.1.		<p>обобщение практики - до 15 ноября текущего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2020-2022 годов</p>		

				<p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терешенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
		<p>до 25.12.2020, далее поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов</p>	<p>Обеспечение информационной открытости и электронной доступности:</p> <ul style="list-style-type: none"> -установление порядка и механизмов досудебного (вне судебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, слушав приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); -создание на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях; -создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»; -публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; -создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований 	<p>Исполнители Г.Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 2 Главный специалист-эксперт отдела охраны окружающей среды Яновкая Е.Н. (ведение рубрики «Часто задаваемые вопросы») адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 3. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p>

	<p>Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);</p>	<p>Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);</p>	<p>Исполнители 1. Консультант отдела охраны окружающей среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69 2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97 3. Программист ГОКУ «ЦЛХиРДУ» Лецкис П.Ю. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел. 98-29-30</p>
1.2.	<p>поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов</p>		<p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терешенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
1.3.	<p>не реже 1 раза в год в течение 2020-2022</p>	<p>Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто</p>	<p>Исполнители 1. Консультант отдела охраны окружающей среды</p>

	<p>ния в соответствующей сфере деятельности государственного сударственного контроля (надзора)</p>	<p>Годов</p>	<p>встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профильной работы</p>	<p>среды Белова Ю.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>2. Директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области «Данилова И.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>3 Программист ГОКУ «ЦЛХиРДУ» Лецкис П.Ю. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел. 98-29-30</p> <p>Контроль за исполнением- Начальник отдела охраны окружающей среды Терешенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
--	--	--------------	---	---

			<p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику</p>	<p>Исполнители Главные специалисты эксперты отдела охраны окружающей среды: Игнатьева О.В. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Исакова А.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p> <p>Михайлов Ю.А. адрес: Новгородская область, п. Хвойниная, ул. Советская, д. 38, тел. 89216913215</p> <p>Михайлов П.В. адрес: Новгородская область, д. Соболево, д.32, тел. 89216912904</p> <p>Дунин Л.Н. адрес: Новгородская область, г. Валдай, ул. Радишева, д.5а, тел. 89216913630</p> <p>Захаров М.А. адрес: Новгородская область, г. Чудово, ул. Глеба Успенского, д.3, тел.</p>
--	--	--	--	---

				<p>89216912897</p> <p>Начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Гетманцева С.М. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-16-97</p> <p>Главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» Павлова Ю.С. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 12, тел. 96-17-97</p> <p>Контроль за исполнением – Начальник отдела охраны окружающей среды Терещенко Н.А. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-91-69</p>
1.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках	Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, подachi юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение	<p>Министр – Королёв В.Е. адрес: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13а, тел.</p>

	нарушений обязательных требований	и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Пра- вительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	77-04-52 Заместитель министра – директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов Веткин Ю.Е. адрес: Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24, тел. 67-92-06
--	---	--	---

План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий
1	Региональный государственный экологический надзор.	Во II квартале года, следующего за отчетным

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Средства выделяются из областного бюджета.

Штатная численность работников министерства, предусматривающая осуществление функции регионального государственного экологического надзора составляет 12 человек и совпадает с фактической численностью.

Фактический состав:

Королев В.Е.- министр;

Веткин Ю.Е.- заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов;

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды;

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Яновская А.А., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н., Савельева Е.А., Исакова А.А. - главный специалист эксперт отдела охраны окружающей среды.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководитель (координатор) программы по организации и координированию всей деятельности по реализации программы:

Веткин Ю.Е. - заместитель министра - директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей *среды* (в случае его отсутствия).

Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;

- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы:

Терещенко Н.А. - начальник отдела охраны окружающей среды (в случае его отсутствия)

Белова Ю.В. - консультант отдела охраны окружающей среды;

Игнатьева О.В., Исакова А.А., Яновская А.А., Захаров М.А., Михайлов Ю.А., Михайлов П.В., Дунин Л.Н. - главные специалисты-эксперты отдела охраны окружающей среды.

Данилова И.А. - директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Гетманцева С.М. - начальник отдела охраны окружающей среды ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Павлова Ю.С. - главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»

Лецкис П.Ю.- программист ГОКУ «ЦЛХиРДУ»

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Внедрение программы профилактики направлено на переориентацию контрольно – надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса.

Профилактика нарушений обязательных требований - это основной механизм предотвращения рисков, который должен косвенно способствовать снижению ущерба причиненного окружающей среде, сокращению административного давления на бизнес.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой документные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	

2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области: -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия;	10
4.	-по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол	
4.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных	5

	требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166
--	--