



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГУБЕРНАТОРА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Министерство природных  
ресурсов, лесного хозяйства и  
экологии Новгородской  
области**

пл. Победы-Софийская, д.1,  
Великий Новгород, 173005  
тел. (8162) 73-15-60, факс (8162) 73-12-40  
kanc@novreg.ru, adm.novreg.ru

16.03.2022 № АГ-01-20/833-И

на № ПР-2301-И от 15.03.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 41  
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка  
предоставления права пользования участками недр по основанию,  
предусмотренному пунктом 8 части первой статьи 10.1 Закона  
Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»»**

Администрация Губернатора Новгородской области (далее - Администрация) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрела проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр по основанию, предусмотренному пунктом 8 части первой статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно (отрицательное заключение от 02.02.2022 № АГ-02-02/332-И). Проект акта отнесен разработчиком к средней степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/Projects#npa=11693>.

Как сообщил разработчик в пояснительной записке, проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации

«О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ).

Согласно пункту 8 части первой статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» основанием предоставления права пользования участками недр является решение создаваемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям настоящего Закона и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона.

В соответствии с частью третьей статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» принятие решения о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении участков недр местного значения.

В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Областного закона №24-ОЗ от 01.03.2012 «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования» к полномочиям Правительства Новгородской области отнесено принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе аукционной комиссии в отношении таких участков.

Проект разработан в целях регламентации процедуры установления порядка предоставления по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого

соответствует требованиям Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона (далее - порядок) по решению аукционной комиссии, создаваемой министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Подпунктом 92 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена государственная пошлина за выдачу лицензии. В проекте данные требования учтены. Кроме того, на территории Новгородской области действует Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, утвержденный Постановлением Администрации Новгородской области от 06.06.2008 № 202 (далее Порядок 202). Согласно пункту 4.1. Порядка 202, при выдаче лицензии на пользование участками недр недропользователем уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Таким образом, данные требования отражены в пунктах 3, 6 Проекта, и не являются новыми.

Согласно статье 13.1. Закона о недрах выдача лицензии на пользование недрами по результатам аукциона допускается после уплаты окончательного размера разового платежа за пользование недрами. В соответствии со статьей 13.1. Закона о недрах, не допускается выдача лицензии на пользование недрами по результатам аукциона или в случае, если аукцион признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах аукциона или в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1. Закона о недрах, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Таким образом, данные требования отражены в пунктах 4,6,7,8 Проекта.

Кроме того, статьей 13.1. Закона о недрах установлено, что в случае неуплаты победителем аукциона окончательного размера разового платежа за пользование участком недр, победителем аукциона признается участник аукциона, предложение которого о размере разового платежа за пользование участком недр предшествовало предложению первоначального победителя аукциона и которому предоставляется право пользования участком недр при условии уплаты разового платежа в размере, предложенном таким участником, но не менее размера разового платежа за пользование участком недр, установленного условиями аукциона, увеличенного на «шаг аукциона».

В связи с чем, пунктом 5 Проекта также отображаются требования, установленные статьей 13.1. Закона о недрах.

Утверждение проекта позволит выполнять полномочия по предоставлению права пользования участками недр местного значения, по результатам аукциона.

Расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предусматриваются Законом о недрах, Налоговым Кодексом Российской Федерации. Данный вариант правового регулирования не предусматривает возникновение дополнительных расходов. Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не ожидаются.

В 2022 год при проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения запланировано поступление доходов в областной бюджет:

государственной пошлины за выдачу лицензии – 60 тыс. руб.;

разовых платежей за пользования недрами при проведении аукционов – 2500 тыс. руб.;

сборов за участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения - 82 тыс. руб.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 14 февраля 2022 года по 25 февраля 2022 года.

В целях подготовки замечаний и предложений по проекту акта извещения о проведении публичных консультаций были направлены юридическим лицам (участникам публичных консультаций) в том числе:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее - Уполномоченный);

Новгородской торгово – промышленной палате;

Союзу промышленников и предпринимателей Новгородской области;

Союзу промышленников и предпринимателей Новгородской области;

Парееву Ивану Ивановичу, председателю совета некоммерческого партнёрства крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подсобных хозяйств Новгородской области;

ООО «ВЕГА ВН»;

ООО «ВЕГА»;

АО «Северо-Западное ПГО»;

ООО «Хасслахерлес»;

ООО «Развитие СТ»;

ООО «СтройИндустрия»;

ООО «ЕвроПит».

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного. Ознакомившись с представленным проектом, Уполномоченный отмечает следующее.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта заинтересованными лицами не представлено.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. – 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Таким образом, предусмотренный проектом акта порядок правового регулирования в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, Администрацией сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

**Заместитель Губернатора  
Новгородской области –  
руководитель Администрации  
Губернатора Новгородской области**

**А.В. Данилов**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:  
5AC405FE1341F1A49ADFC9936E57F125D2A62C5E  
Владелец: Данилов Андрей Вячеславович  
Дата подписания: 16.03.2022 15:56  
Срок действия: с 21.09.2021 по 21.12.2022