

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель министра- директор
департамента лесного хозяйства
М.А. Трофимов
«19» марта 2021 года

Сведения (доклад)

**об итогах реализации программы профилактики нарушений
обязательных требований**

Департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства (далее департамент) осуществляет региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области (далее геологический надзор).

В 2020 году была проведена большая работа по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Ведомственной программой профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 04.09.2019 №927 (далее Программа профилактики).

Профилактические мероприятия, проводимые департаментом, были направлены на:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных недропользователей;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения недропользователей;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- уменьшение административной нагрузки на недропользователей;
- повышение уровня правовой грамотности недропользователей;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля недропользователями;
- мотивация недропользователей к добросовестному поведению.

В соответствии с пунктом 1.1. Программы профилактики департаментом были разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии:

-руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белая» книга);

-обобщенная практика с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черная» книга).

Данные сведения размещены в сети интернет на сайте министерства по адресу <http://leskom.nov.ru/nedra/prof-2020>.

В соответствии с пунктом 1.2. Программы профилактики департаментом произведена систематизация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом геологического надзора. Данный перечень размещен в сети интернет на сайте министерства по адресу: <http://leskom.nov.ru/nedra/prof-2020>.

В соответствии с пунктом 1.3 Программы профилактики департаментом размещен в сети интернет на сайте министерства по адресу: <http://leskom.nov.ru/nedra/prof-2020> обзор правоприменительной практики за 2020 год с указанием сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), с указанием результатов обобщения правоприменительной практики.

В целях профилактики нарушений обязательных требований и сокращения количества правонарушений в 2020 году департаментом были направлены 29 уведомлений о допущенных нарушениях с разъяснением необходимости устранить указанные нарушения.

В 2020 году департаментом проводилась интенсивная работа, направленная на профилактику совершения недропользователями правонарушений:

-непрерывно проводились консультации.

-направлялись письма с напоминанием о выполнении определенных условий лицензии. Так, для предотвращения нарушений условий лицензирования 40 недропользователей были заблаговременно извещены о необходимости своевременного выполнения условий лицензии на право пользования недрами, 43 недропользователя извещены о необходимости соблюдать требования по безопасному ведению работ;

-на сайте министерства в сети Интернет размещены требования, обязательные для соблюдения. Также имеется раздел «В помощь недропользователю», где содержится информация о порядке проведения аукционов, памятка недропользователю по предоставлению отчетов по геологической, гидрогеологической, инженерно-геологической, геофизической, эколого-геологической и геохимической изученности, о порядке рекультивации и консервации земель, о предоставлении отчетности.

В 2020 году министерством было установлено 7 фактов самовольного пользования недрами со стороны 5 физических лиц, в 1 случае без лицензии

добычу вело юридическое лицо, в 1 случае-должностное лицо. Всего ущерб был причинен на сумму 273637 руб. 30 коп., из них ущерб возмещен в размере 271606 руб. 42 коп.

В 2020 году департаментом был усилен лицензионный контроль среди пользователей твердых полезных ископаемых.

Самые распространенные правонарушения среди пользователей твердых полезных ископаемых выражены в загрязнении карьерного пространства, непредставление статистических сведений, неисполнение обязательств по заключению социально-экономических соглашений, невыполнение условий по уровню добычи.

За 2020 год департаментом возбуждено всего 120 дело об административных правонарушениях, из них 37 дел в 1 полугодии, 83 дела во 2 полугодии.

Если говорить о природе нарушений, то наиболее популярным является невыполнение условий лицензии, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ. Данные правонарушения выражены в непредставлении недропользователями статистической отчетности, добычи полезного ископаемого на землях сельскохозяйственного назначения без перевода их в земли промышленности, неуплата штрафа, разработка месторождения с нарушением требований технического проекта, добыча песка на земельном участке без договора аренды с собственником, отсутствие горноотводного акта и технического проекта, неисполнение обязанности по заключению социально-экономического соглашения, по уровню добычи и выхода на проектную мощность, по проведению историко-культурной экспертизы геологоразведочных работ, нарушение границ горного отвода.

Из общего числа возбужденных дел (120 административных дел) в 109 случаях недропользователи были привлечены к административной ответственности и им назначены административные наказания, в 11 случаях производства по делу прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, либо в связи с малозначительностью, недропользователям объявлено устное замечание.

Из 120 административных дел:

-по статье 19.5 КоАП РФ возбуждено 1 дело, судом общей юрисдикции производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

-по статье 19.7 КоАП РФ возбуждено 1 дело, судом общей юрисдикции наложен штраф на недропользователя в размере 3000 руб.;

-по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ возбуждены 2 дела, судом общей юрисдикции наложены штрафы;

-по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ возбуждены 7 дел, министерством всем физическим лицам назначены наказания в виде штрафа на общую сумму 872000 руб.00 коп.

-по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ возбуждены 109 дел, при этом в 11 случаях производства по делу прекращены в связи с малозначительностью, 98 недропользователям назначены административные наказания (88 в виде

предупреждения, 10 в виде штрафа на общую сумму 1070000 руб.)

Чаще всего нарушения совершаются юридическими лицами. Из 120 дел 5 дел возбуждены в отношении физических лиц, осуществившего добычу песка без лицензии, в 106 случаях дела возбуждены в отношении юридических лиц, в 9 случаях в отношении должностных лиц.

Анализ показателей государственного контроля в сравнении с 2019 годом говорит о том, что в 2020 году появилась динамика к увеличению выявленных фактов правонарушений и, как итог, количества административных дел, что связано с усилением государственного контроля.

Из положительной динамики повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий и снижения административной нагрузки сообщаем, что департаментом применялись положения статьи 4.1.1. КоАП РФ, и пункты 2 и 3 статьи 3.4 КоАП РФ, позволяющие заменить штраф на предупреждение, если недропользователь впервые привлекался к административной ответственности. В случае наложения штрафа, который составляет от 300 до 500 тыс. руб. и является неподъемным, а зачастую влечет банкротство небольших предприятий, департаментом применялись положения пункта 2.2. статьи 4.1 КоАП РФ, предусматривающие назначение штрафа ниже низшего предела. Применение вышеуказанных норм позволило значительно снизить административную нагрузку, возложенную на хозяйствующие субъекты.

Постановления по 7 административным делам были обжалованы, из них по 6 делам жалобы поступили от недропользователей, в 1 случае поступил протест от прокуратуры. На момент подготовки доклада 5 жалоб рассмотрены, постановления отменены, однако, департаментом судебные решения обжалуются в вышестоящих инстанциях. Еще 1 жалоба и 1 протест находятся на стадии рассмотрения в судах.

В дальнейшем при проведении профилактических мероприятий будет усилена работа, направленная на предотвращение совершения административных правонарушений, а именно: на регулярной основе будут проводиться совещания, рабочие встречи с недропользователями и владельцами лицензий для разъяснения последствий невыполнения требований законодательства и условий лицензии, направлены письма с разъяснением о необходимости выполнения условий лицензионного соглашения, и уведомления о допущенных нарушениях с требованием прекратить совершение правонарушения.

При осуществлении геологического надзора департамент планирует продолжить применение судебной практики.