

УТВЕРЖДАЮ

Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии

Новгородской области

В.Е. Королев

«18» декабря 2019 года

Обзор правоприменительной практики за 2019 год

Департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства (далее департамент) осуществляет региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области.

В течение 2019 года департаментом как плановые, так и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Департаментом, как лицензирующим органом, лицензионный контроль осуществляется в рамках Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Мероприятия по профилактике и пресечению административных правонарушений проводятся как на основании жалоб, поступающих от граждан и организаций, так и при непосредственном обнаружении.

Департаментом проводится интенсивная работа, направленная на профилактику совершения недропользователями правонарушений:

-непрерывно проводятся консультации;

-направляются письма с напоминанием о выполнении определенных условий лицензии (например, ежегодно до 05 февраля недропользователь должен отчитаться об уровне добычи за истекший год. Департамент заблаговременно направляет письма с требованием представить отчет, разъясняет последствия неисполнения лицензионных обязательств) Также направляются письма с напоминанием об исполнении иных обязательств, уведомления о допущенных нарушениях;

-на сайте министерства в сети Интернет размещены требования, обязательные для соблюдения. Также имеется раздел «В помощь недропользователю», где содержится информация о порядке проведения аукционов, памятка недропользователю по предоставлению отчетов по геологической, гидрогеологической, инженерно-геологической, геофизической, эколого-геологической и геохимической изученности, о порядке рекультивации и консервации земель, о предоставлении отчетности.

Из положительной динамики повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий и снижения административной нагрузки сообщаем, что департаментом применяются ст.4.1.1. КоАП РФ, позволяющие заменять штраф на предупреждение, если недропользователь впервые привлекается к административной ответственности. В случае наложения штрафа, который составляет от 300 до 500 тыс. руб. и является неподъемным, а зачастую влечет банкротство небольших предприятий, департаментом применяется ст.3.4 КоАП РФ, позволяющая назначать штраф ниже низшего предела. В дальнейшем департамент планирует продолжать эту тенденцию, чтоб снизить административную нагрузку.

Еще одной из мер проявления гуманности является внесение изменений в условия лицензии. При выдаче лицензии департаментом устанавливаются сроки для выполнения определенных обязательств. В целях избежания невыполнения пользователем недр этих обязательств своевременно, департамент предлагает недропользователю внести изменения в условия лицензии в части процессуальных сроков. Своевременное внесение изменений в условия лицензии позволяет не привлекать к административной ответственности лицензиатов.

В целях профилактики административных правонарушений департаментом были направлены предупреждения о необходимости соблюдения требований по безопасному ведению работ в адрес недропользователей в количестве 122 штук.

На постоянной основе в 2019 году министерством проводились совещания и рабочие встречи с недропользователями в целях предотвращения совершения нарушений обязательных требований, при этом особое внимание было уделено использованию карьеров на землях лесного фонда и землях сельскохозяйственного назначения.

В целях сокращения правонарушений министерством были направлены 11 уведомлений о допущенных нарушениях с разъяснением необходимости устранить указанные нарушения. Действие 5 лицензий было прекращено в связи с неустранением недропользователями нарушений.

Также для предотвращения нарушений условий лицензирования 56 недропользователей были заблаговременно извещены о необходимости представить отчет 5-гр.

За 2019 год департаментом были рассмотрены 15 обращений граждан и информация от органов местного самоуправления по вопросу возможных нарушений в сфере недропользования при разработке карьеров, касающихся состояния дорог, езды крупнотоннажной техники, несоблюдения скоростного режима, разрушения фундамента домов, падения уровня воды в колодцах.

Министерством по всем обращениям граждан проведена детальная работа, виновные по фактам нарушений в сфере недропользования установлены и привлечены к административной ответственности. Информация, не относящаяся к компетенции министерства, доведена до компетентных органов (органы местного самоуправления, правоохранительные органы, органы Росприроднадзора, Ростехнадзора, Роспотребнадзора и Россельхознадзора).

В 2019 году департаментом 71 недропользователь привлечен к административной ответственности, из них:

67 недропользователей привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ за нарушение условий лицензирования, выраженные в загрязнении карьерного пространства, непредставление статистических сведений, неисполнение обязательств по заключению социально-экономических соглашений, неисполнение обязательств по разработке проектов водозабора, проекта Зон санитарной охраны, проекта водоснабжения и водоотведения, невыполнение условий по уровню добычи. За вышеперечисленные нарушения департаментом 61 недропользователю назначено наказание в виде предупреждения, в 6 случаях назначен штраф на общую сумму 490000 руб.;

в отношении 3 недропользователей составлены протоколы об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ за непредставление статистических сведений, протоколы направлены для рассмотрения в суды общей юрисдикции. В двух случаях мировыми судьями назначено наказание недропользователям в виде предупреждения, одному недропользователю назначен административный штраф в размере 3000 руб. На момент обобщения правоприменительной практики штраф не оплачен.

1 субъект привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ за самовольное пользование недрами, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 руб. Кроме того, ущерб, причиненный гражданином, подлежит возмещению;

На протяжении 2019 года только один недропользователь не согласился с решением министерства о прекращении права пользования недрами и обратился в Арбитражный суд Новгородской области с заявлением об оспаривании решения министерства. Арбитражным судом решение о прекращении права пользования карьером было отменено, лицензия признана действующей, право пользования карьером восстановлено. Решение Арбитражного суда департаментом оспаривалось вплоть до самой высшей судебной инстанции, тем не менее суды занимают лояльную позицию по отношению к недобросовестному недропользователю, несмотря на все отягчающие последствия, такие как нерациональное

пользование карьером, захламленность карьерного пространства мусором, отсутствие налоговых поступлений в бюджет, неисполнение условий лицензии на протяжении длительного времени.

В 2019 году департаментом в ходе совещания, проводимому совместно с недропользователями, министерством государственного управления Новгородской области, посвященному анализу правоприменительной практики надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Новгородской области по итогам 2018 года был проведен опрос среди недропользователей на предмет выявления трудностей в отрасли недропользования. Со стороны недропользователей замечаний и предложений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области не поступало.

В течение 2019 года департаментом неоднократно проводились встречи с компетентными органами для решения обозначенных проблем.

На протяжении 2019 года департаментом были приведены в соответствие с действующим законодательством и актуализированы перечни обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, устаревшие и утратившие законную силу обязательные требования удалены из перечня.