

УТВЕРЖДАЮ
Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области
В.Е. Королев
«09» декабря 2020 года



Обзор правоприменительной практики за 2020 год

Департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства (далее департамент) осуществляет региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области.

В течение 2020 года департаментом как плановые, так и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Департаментом, как лицензирующим органом, государственный контроль осуществляется в рамках Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Мероприятия по профилактике и пресечению административных правонарушений проводятся как на основании жалоб, поступающих от граждан и организаций, так и при непосредственном обнаружении.

Департаментом проводится интенсивная работа, направленная на профилактику совершения недропользователями правонарушений:

- непрерывно проводятся консультации;
- направляются письма с напоминанием о выполнении определенных условий лицензии (в части представления статистической отчетности, соблюдения требований по безопасности, либо оплаты налогов и регулярных платежей);

- на сайте министерства в сети Интернет размещены требования, обязательные для соблюдения. Также имеется раздел «В помощь недропользователю», где содержится информация о порядке проведения аукционов, памятка недропользователю по предоставлению отчетов по геологической, гидрогеологической, инженерно-геологической, геофизической, эколого-геологической и геохимической изученности, о порядке рекультивации и консервации земель, о предоставлении отчетности.

Из положительной динамики повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий и снижения административной нагрузки сообщаем, что департаментом активно применяются положения статьи 4.1.1. КоАП РФ, позволяющие заменять штраф на предупреждение, если недропользователь

впервые привлекается к административной ответственности, если его действия не повлекли причинение ущерба, если предприятие относится к субъекту малого или среднего предпринимательства. В случае наложения штрафа, который составляет от 300 до 500 тыс. руб. и является неподъемным, а зачастую влечет банкротство небольших предприятий, департаментом применяются положения статьи 3.4 КоАП РФ, позволяющая назначать штраф ниже низшего предела. Также в случае малозначительности совершенного административного правонарушения применяются положения статьи 2.9 КоАП РФ в рамках которой лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности, должностное лицо ограничивается устным замечанием.

Еще одной из мер проявления гуманности является внесение изменений в условия лицензии. При выдаче лицензии департаментом устанавливаются сроки для выполнения определенных обязательств. В целях избежания невыполнения пользователем недр этих обязательств своевременно, департамент предлагает недропользователю внести изменения в условия лицензии в части процессуальных сроков. Своевременное внесение изменений в условия лицензии позволяет не привлекать к административной ответственности лицензиатов.

На постоянной основе в 2020 году министерством проводились совещания и рабочие встречи с недропользователями в целях предотвращения совершения нарушений обязательных требований.

В целях сокращения правонарушений министерством были направлены 20 уведомлений о допущенных нарушениях с разъяснением необходимости устранить указанные нарушения.

За 2020 год департаментом были рассмотрены 22 обращения граждан и организаций по вопросу возможных нарушений в сфере недропользования при разработке карьеров, касающихся состояния дорог, езды крупнотоннажной техники, несоблюдения скоростного режима, разрушения фундамента домов, падения уровня воды в колодцах, самовольной разработки карьеров, самоизливающейся скважины, мусора в карьере.

Министерством по всем обращениям граждан проведена детальная работа. Информация, не относящаяся к компетенции министерства, доведена до компетентных органов (органы местного самоуправления, правоохранительные органы, органы Росприроднадзора, Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора и налоговые органы).

На момент составления настоящего обзора в 2020 году департаментом 94 недропользователя привлечены к административной ответственности, из них:

84 недропользователя привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ за нарушение условий лицензирования, выраженные в отсутствии технической документации, загрязнении карьерного пространства, непредставление статистических сведений, неисполнение обязательств по заключению социально-экономических соглашений, неисполнение обязательств по разработке проектов водозабора, проекта Зон санитарной охраны, проекта водоснабжения и водоотведения, невыполнение условий по уровню добычи. За вышеперечисленные нарушения департаментом 78 недропользователям назначено наказание в виде предупреждения, в 6 случаях назначен штраф на общую сумму 770000 руб.;

в отношении 1 недропользователя составлен протокол об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП РФ за непредставление статистических сведений, протокол направлен для рассмотрения в суд общей юрисдикции. Судом назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 руб.

7 субъектов привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ за самовольное пользование недрами, назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 872000 руб. Также в пяти случаях ко взысканию предъявлено возмещение ущерба на сумму 273637 руб. 30 коп., на момент составления обзора добровольно возмещено 19064 руб. 42 коп.

в отношении 2 недропользователей составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату штрафа, протоколы направлены для рассмотрения в суды общей юрисдикции. Судами назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму в размере 1900000 руб.

На момент составления обзора всего недропользователями оплачено штрафов на сумму 83000 руб.

На протяжении 2020 года 7 постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных министерством, оспариваются в части меры наказания. По 6 делам жалобы поданы по инициативе недропользователей, в 1 случае вынесен протест по инициативе Прокуратуры Новгородской области. На момент подготовки настоящего обзора 2 жалобы рассмотрены, постановления по административным делам отменены, остальные жалобы не рассмотрены.

На протяжении 2020 года департаментом были приведены в соответствие с действующим законодательством и актуализированы перечни обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом

государственного контроля, устаревшие и утратившие законную силу обязательные требования удалены из перечня.