



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

09.12.2020 № 1301

Великий Новгород

**Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную программу профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее Программа).

2. Главному консультанту отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области Большаковой Наталье Сергеевне:

2.1. Обеспечить исполнение Программы;

2.2. Ежегодно не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направлять доклад об итогах реализации Программы в министерство государственного управления Новгородской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на директора департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Шарাপову Ольгу Владимировну.

Министр

В.Е. Королёв

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Новгородской области
от 09.12.2020 № 1301

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения (далее геологический надзор).

Период реализации программы: 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее департамент)
Цели программы	– повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) и деятельности департамента; – сокращение числа нарушений условий лицензирования, мотивация недропользователей к добросовестному поведению; – предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; – устранение причин, факторов и условий, способствующих самовольному пользованию недрами;

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> – оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов; – выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению условий лицензирования при осуществлении деятельности в сфере недропользования; – сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; – разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
Сроки и этапы реализации программы	<p>Основной этап реализации - 2021 год. Плановый период 2022 и 2023 годов</p>
Источники финансирования	областной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; – внедрение различных способов профилактики; – разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа; – разработка образцов эффективного, законопослушного поведения недропользователей; – обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; – повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; – уменьшение административной нагрузки на недропользователей; – повышение уровня правовой грамотности недропользователей; – обеспечение единообразия понимания предмета контроля недропользователями; – мотивация недропользователей к добросовестному поведению;
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по региональному государственному экологическому надзору:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области осуществляется на основании Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293, Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области, утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 21.05.2012 № 294.

Департамент является лицензирующим органом, выдающим лицензии на право пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, в связи с чем деятельность сопряжена с контролем за соблюдением пользователем недр условий лицензирования и недопущения безлицензионного пользования недрами.

В 2020 году департаментом как плановые, так и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Мероприятия по профилактике и пресечению административных правонарушений проводятся только на основании жалоб, поступающих от граждан, органов местного самоуправления, правоохранительных органов и иных организаций.

На 2021 год департаментом проведение проверок также не запланировано.

По состоянию на 08.12.2020 министерством выданы 217 лицензий на право пользования недрами. Обладателями лицензий являются 131 недропользователь.

В 2018 году за нарушения в сфере недропользования к административной ответственности были привлечены 35 субъектов; в 2019 году - 73, за неполный период 2020 года привлечены к административной ответственности 94 субъектов, из них:

84 недропользователя привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ за нарушение условий лицензирования, выраженные в отсутствии технической документации, загрязнении карьерного пространства, непредставление статистических сведений, неисполнение обязательств по заключению социально-экономических соглашений, неисполнение обязательств по разработке проектов водозабора, проекта Зон санитарной охраны, проекта водоснабжения и водоотведения, невыполнение условий по уровню добычи. За вышеперечисленные нарушения департаментом 78 недропользователям назначено наказание в виде предупреждения, в 6 случаях назначен штраф на общую сумму 770000 руб.;

в отношении 1 недропользователя составлен протокол об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП РФ за непредставление статистических сведений, протокол направлен для рассмотрения в суд общей юрисдикции. Судом назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 руб.

7 субъектов привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ за самовольное пользование недрами, назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 872000 руб. Также в пяти случаях ко взысканию предъявлено возмещение ущерба на сумму 273637 руб. 30 коп., на момент составления обзора добровольно возмещено 19064 руб. 42 коп.

в отношении 2 недропользователей составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату штрафа, протоколы направлены для рассмотрения в суды общей юрисдикции. Судами назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму в размере 1900000 руб.

На момент составления обзора всего недропользователями оплачено штрафов на сумму 83000 руб.

На протяжении 2020 года 7 постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных министерством, оспариваются в части меры наказания. По 6 делам жалобы поданы по инициативе недропользователей, в 1 случае вынесен протест по инициативе Прокуратуры Новгородской области. На момент подготовки настоящего обзора 2 жалобы рассмотрены, постановления по административным делам отменены, остальные жалобы не рассмотрены.

Для снижения уровня административных правонарушений и увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов департаментом непрерывно проводятся консультации с недропользователями, направляются письма с напоминанием о выполнении определенных условий лицензии (например, ежегодно до 05 февраля недропользователь должен отчитаться об уровне добычи за истекший год; департамент заблаговременно направляет письма с требованием представить отчет, разъясняя последствия неисполнения лицензионных обязательств). Также направляются письма с напоминанием об исполнении обязательств в части уплаты налогов и сборов. На сайте министерства размещены требования, обязательные для соблюдения.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
предупреждение нарушений обязательных требований;
мотивация недропользователей к добросовестному поведению;
сокращение числа нарушений условий лицензирования;
повышение прозрачности деятельности государственного контроля (надзора) департамента;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда недрам.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

Выявление причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание мотивации у подконтрольных субъектов исполнять обязательные требования;

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению условий лицензирования при осуществлении деятельности в сфере недропользования;

повышение удовлетворенности недропользователей принятыми министерством процессуальными решениями.

Степень эффективности проводимых профилактических мероприятий определяет ключевой показатель группы «А» - «размер вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».

Текущее значение ключевого показателя зависит от уровня потенциального вреда, причиненного недрам.

Снижение доли мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства РФ в области недропользования, которые могли повлечь за собой причинение вреда недрам, из общего числа мероприятий запланировано поэтапное. Условий для досрочного прекращения реализации программы не усматривается.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.	Размещение в сети Интернет на сайте министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства	В течение года	Подготовка информации и ее размещение на сайте	Заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Кравцова Анна Владимировна тел.8(8162)679123, эл.почта: nedra53@yandex.ru
2.	Поддержание в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора)	В течение года	Подготовка информации и ее размещение на сайте	Главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Большакова Наталья Сергеевна тел.8(8162)679123, эл.почта: nedra53@yandex.ru
3.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года	Подготовка информации и ее размещение на сайте	Главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Пантелеев Юрий Тимофеевич тел.8(8162)679116, эл.почта: nedra53@yandex.ru
4.	Составление перечня типовых нарушений обязательных требований	В течение года	Подготовка информации и ее размещение на сайте	
5	Обобщение практики осуществления	В течение года		

	деятельности в сфере геологического надзора		Размещение информации на сайте	Заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации
6	Выдача предостережений при наличии оснований, указанных в ч.5-7 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства	В течение года	Подготовка предостережений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»	<p>Заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Кравцова Анна Владимировна тел.8(8162)679123, эл.почта: nedra53@yandex.ru</p> <p>Главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Большакова Наталья Сергеевна тел.8(8162)679123, эл.почта: nedra53@yandex.ru</p> <p>Главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Пантелеев Юрий Тимофеевич тел.8(8162)679116, эл.почта: nedra53@yandex.ru</p>

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

В министерстве отсутствует структурное подразделение, сформированное исключительно для осуществления регионального геологического надзора, отсутствуют должностные лица, чьи должностные регламенты включают только осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере недропользования.

Финансирование исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в сфере недропользования осуществляется в рамках средств областного бюджета, выделяемых на оплату труда государственных гражданских служащих министерства, в должностные обязанности которых входит контрольно-надзорная деятельность. Отдельное финансирование на выполнение настоящей программы не предусмотрено.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителями (координаторами) программы являются:

директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Шарапова Ольга Владимировна;
заместитель директора департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации Шувалова Татьяна Сергеевна.

Руководитель (координатор):

- ведет отчетность по запросу министерства государственного управления Новгородской области по реализации программы;

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы:

заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Кравцова Анна Владимировна;

главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Большакова Наталья Сергеевна;

главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства Пантелеев Юрий Тимофеевич.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Внедрение программы профилактики направлено на переориентацию контрольно – надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса.

Профилактика нарушений обязательных требований - это основной механизм предотвращения рисков, который должен косвенно способствовать снижению ущерба причиненного окружающей среде, сокращению административного давления на бизнес.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностей	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сро-ков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на	

	официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	
2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	<p>Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол 	10
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	

4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5
------	---	---