|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | логотип-1(blue) | ООО «Группа Компаний «Агентство социально-экономического развития»  Адрес местонахождения: г. Москва, Бумажный проезд, дом 14, строение 1  Для корреспонденции: 127137, г. Москва, а/я 46  ИНН 7707698826, КПП 771401001, ОГРН 1097746103443  Тел: (495) 532-61-59, E-mail: [info@asergroup.ru](mailto:info@asergroup.ru)  Web site: [www.asergroup.ru](http://www.asergroup.ru) | |
|  | |

**ХXIV Всероссийский конгресс**

**«Государственное регулирование недропользования 2022»**

(г. Москва, Отель Холидей Инн Лесная)

Программа

**25 октября, 2022, время мск**

|  |  |
| --- | --- |
| 08.20 – 09.00 | Приветственный кофе |
| 08.20 – 09.00 | Регистрация участников |
| 09.00 – 10.30 | **Развитие правового регулирования недропользования: лицензирование пользования недрами  и внедрение цифровых сервисов.**  **Совершенствование федерального законодательства о недрах: обзор последних изменений и инициатив**  **(рациональное использование и охрана недр, устранение административных барьеров, совершенствование правового регулирования отношений недропользования в части компетенции субъектов РФ; изменения с 2022г).**   * Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". * Обзор развития системы регулирования лицензирования геологического изучения недр. * Оформления и регистрации лицензий в электронной форме: новая единая цифровая форма лицензии. * Экспертиза проектов ГИН: нормативная база, итоги и перспективы:   - главные новеллы, вносимые в нормативные правовые акты в сфере экспертизы проектов ГИН;  - разработка инструктивно-методических документов в сфере подготовки и экспертизы проектов ГИН;  - актуальный порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для ГИН;  - перераспределение полномочий по проведению экспертизы проектной документации на ГИН между ФГКУ «Росгеолэкспертиза» и его территориальными отделениями;  - проведение экспертизы проектов ГИН и лицензирования УВС.   * Новые редакции Административных регламентов Роснедр. * Дальнейшие направления развития «заявительного механизма». * Обзор особенностей лицензирования пользования недрами. Основные изменения в части оформления лицензий с 01.01.2022. * Подача проектной документации на проведение экспертизы в электронном виде. * Возможность временного сокращения перечня лицензионных требований. * Механизмы предоставления участков недр для геологического изучения в Российской Федерации (разбор конкретных примеров). * Формирование пакета документов для получения лицензий: типичные ошибки; упрощение процедуры подготовки и подачи заявочного пакета; предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами; досрочное прекращение лицензии по инициативе недропользователя; законность сделки по отчуждению имущества владельца лицензии. * Понятие "существенные условия лицензии". Уточнение требований к содержанию лицензий на пользование недрами, внесению в нее изменений. * Обсуждение вопросов несоответствия проектной документации условиям лицензии. * Уточнение требований к проектной документации на проведение отдельных видов геологоразведочных работ (в части проектирования буровых работ, гидрогеологичеких работ и т.п.). * Выдача лицензий на добычу попутных полезных ископаемых. * Некоторые вопросы лицензирования недр, не связанные с добычей полезных ископаемых. * Отзыв лицензий: возможность оспаривания. * Трудноизвлекаемые запасы: стимулирование освоения месторождений. * Сложности сбора заявочных материалов на прирезку. * Объединение двух и более смежных по площади лицензионных участков в один. Определение порогового значения количества запасов для оценки допустимой прирезки. По какому пути идти, как избежать ошибок, на что обратить внимание?   ***Никишин Д.Л.****– к.ю.н., заместитель директора ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (по согласованию).* |
| 10.30 – 11.00 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 11.00 – 11.20 | Кофе-брейк |
| 11.20 – 12.20 | **Оформление лицензий и приложений к ним.**  **Внесение изменений в лицензии и их переоформление.**  **Вопросы предоставления права пользования недрами.**   * Формирование перечней участков недр. * Порядок проведения аукционов на право пользования недрами в электронном виде. * Практические рекомендации по подготовке заявки на участие в аукционе на право пользования недрами * Ведение реестра недобросовестных участников аукционов.   **Установление и изменение границ участков недр.**   * Концепция изменения границ участков недр, предоставленных в пользование. * Порядок и основания изменения границ участка недр. * Основания для отказа в изменении границ участка недр.   **Внесение изменений в лицензии на пользование недрами.**   * Все о продлении сроков лицензий. * Продление срока действия лицензии и корректировка технического проекта. * «Личный кабинет недропользователя». * Основания и практика внесения изменений в лицензию на пользование недрами. * Документы, регламентирующие право внесения изменений в лицензию (по факту открытия месторождения). * Требования к содержанию заявки на внесение изменений и дополнений в лицензию. Отдельные требования к приложениям к заявке. * Исправление технических ошибок, допущенных в лицензиях на пользование недрами (типичные примеры). Примеры ошибок, допущенных в сведениях о границах участка недр. * Возможность многократного изменения границ участков недр в сторону увеличения площади участка и его глубины.   ***Горохов К.Д.****– заместитель директора по вопросам лицензирования недропользования ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (по согласованию).* |
| 12.20 – 12.50 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 12.50 – 13.30 | Обед |
| 13.30 – 14.30 | **Отдельные проблемы лицензирования пользования недрами на УВС и ТПИ: вопросы правоприменительной практики в 2022г.**   * Нормативные акты, вступившие в силу в 2022 году * Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» * Анализ и обсуждение практики правоприменения в сфере лицензирования и проектирования пользования недрами по различным административным процедурам и государственным услугам * Обсуждение вопросов снятия административных барьеров в сфере природопользования.   **Переоформление лицензий: процедурные изменения, практические рекомендации.**   * Основания переоформления лицензий на пользование недрами. * Какие документы необходимы для переоформления лицензии на пользование недрами по различным основаниям? * Переоформление лицензии при нарушении условий пользования недрами. * Основания для отказа в переоформлении лицензий на пользование недрами. Случаи запрета переоформления лицензий. * Практические рекомендации по формированию комплекта заявочной документации.   ***Шамордин Р.О.****– начальник Управления государственного учета, регистрации и переоформления лицензий ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (по согласованию).* |
| 14.30 – 15.00 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 15.00 – 15.10 | Перерыв |
| 15.10 – 16.10 | **Досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами: основные изменения с 01.01.2022**  **(особенности осуществления процедур в 2022 году, с учетом мер поддержки бизнеса).**   * Изменения в законодательстве о недрах в части прекращения, в том числе досрочного, права пользования недрами. * Основания  приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами. * Предупреждения рисков прекращения права пользования недрами. * Заявительный механизм досрочного прекращения, приостановления осуществления права пользования недрами. * Порядок рассмотрения вопросов о досрочном прекращении, приостановления осуществления права пользования недрами, ограничения права пользования недрами. * Рассмотрение уведомлений о досрочном прекращении права пользования недрами.   ***Бесланеева М.С.****– И.о. начальника Управления обеспечения предоставления и прекращения права пользования недрами ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (по согласованию).* |
| 16.10 – 16.40 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 16.40 – 17.00 | Кофе-брейк |
| 17.00 – 17.30 | **Нормативное регулирование вопросов разработки месторождений ТПИ и подземных вод. Оформление горноотводной документации.**   * Вопросы планов развития горных работ. * Изменения нормативных актов в 2022г. Работа с обращениями граждан и организаций. Особенности правоприменительной практики. * Добыча и промышленная переработка ТПИ, ускоренное замещение импортных технологий и оборудования российскими аналогами. * Новое в использовании отходов недропользования с 1 января 2023 года. Развитие перспективной минерально-сырьевой базы. Специальные требования для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, рекультивации земель с использованием вскрышных и вмещающих пород, отдельных отходов производства и потребления. Стимулирования разведки и добычи стратегических, а также дефицитных видов сырья. Разработка и реализация федеральной научно-технической программы, направленной на обеспечение комплексного сопровождения геологоразведочных работ.   **Проектирование разработки месторождений, планирование**  **и ведение горных работ.**   * Нормативы и практика разработки месторождений ТПИ с 2022г. * Документация по разработке месторождения. * Согласование технических проектов разработки ТПИ. * Вскрытие и подготовка месторождений к добычным работам. * Требования к планам и схемам развития горных работ: согласование планов развития горных работ, основания для отказа в согласовании, оформление протокола и указание причин отказа. * О сроке действия проектной документации. * Саморегулируемые организации при разведке и добыче минерального сырья. * Структура, нормирование и согласование технологических потерь. * Вопросы маркшейдерского обеспечения процессов разработки МПИ. * Новеллы процедуры ликвидации горных выработок. Обеспечение процессов ликвидации горнодобывающих предприятий и определения вреда, причиненного недрам. * Горные отводы при пользовании недрами с целью образования особо охраняемых геологических объектов. * Разработка месторождений ТПИ в сложных горно-геологических условиях. * Разбор практик изменения границ участков недр и оформления уточненных горных отводов (порядок получения разрешений; порядок приобщения горноотводных актов к лицензиям; реестр документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода). * Изменения в Правилах расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах.   **Нормативное регулирование в сфере добычи подземных вод.**   * Горные отводы на ОПИ и ПВ в 2022г. * Изменения в лицензии в пределах водоохранных зон. * Подсчет запасов ОПИ.   ***Ходорович К.К.****– начальник отдела мониторинга и охраны недр Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России (по согласованию).* |
| 17.30 – 18.00 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |

**26 октября, 2022, время мск**

|  |  |
| --- | --- |
| 08.30 – 09.00 | Приветственный кофе |
| 09.00 – 10.00 | **Меры государственной поддержки бизнеса в сфере недропользования в новых экономических условиях в целях стабилизации экономической ситуации в стране.**  **Методические рекомендации по регулированию отношений в сфере недропользования.**   * Специальные экономические меры в сфере внешнеэкономической деятельности. * Разъяснения по вопросам применения установленных особенностей разрешительной деятельности в сфере природопользования и охраны окружающей среды в 2022 году (постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353). * Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». * Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды в 2022 году (постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336). * Особенности организации предоставления государственных услуг, а также разработки и принятия административных регламентов предоставления государственных услуг в 2022 году (постановление Правительства РФ от 24.03.2022 № 454). * Порядок вывоза из Российской Федерации отдельных видов лабораторного, добычного, геолого-разведочного, геофизического оборудования и частей к нему (постановление Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 312, приказ Минприроды России от 14.03.2022 № 185).   ***Докладчик****– представитель Минприроды России.* |
| 10.00 – 10.20 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 10.20 – 10.40 | Кофе-брейк |
| 10.40 – 11.40 | **Новое в правовом регулировании проведения работ на участке недр.**  **Землепользование для целей недропользования в 2022 г.: правовое регулирование и правоприменительная практика (предоставление земельных участков (ЗУ), необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами; рекультивация нарушенных и загрязненных земель).**   * Совершенствование правового регулирования предоставления земельных участков для недропользования: тенденции изменения федерального законодательства в 2022 году. * Предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в государственной и муниципальной собственности: разрешение на использование ЗУ при геологическом изучении недр, частноправовой и публичный сервитуты, аренда ЗУ без проведения торгов. * Предоставление ЗУ для целей недропользования, находящихся в частной собственности физических и юридических лиц. * Изъятие ЗУ: основания, правовое регулирование, порядок изъятия, возмещение в связи с изъятием ЗУ. Обоснование государственных нужд при изъятии ЗУ для целей недропользования. * Предоставление прав на ЗУ для целей недропользования за пределами границ участка недр, предоставленного в пользование, в том числе для размещения отвалов и строительства объектов инфраструктуры, за пределами границ участка недр. Возможность обоснования получения прав на ЗУ для нужд недропользования не только лицензией на пользование недрами, но и проектной документацией на ведение работ, связанных с пользованием недрами. * Получение пользователем недр прав на ЗУ до утверждения проектной документации на ведение работ, связанных с пользованием недрами. * Рекультивация нарушенных и загрязненных в результате хозяйственной деятельности земель. * Судебная практика по вопросам предоставления прав пользования и изъятия ЗУ для целей недропользования.   ***Толстых Н.И.****– член Евразийского союза экспертов по недропользованию (по согласованию).* |
| 11.40 – 12.10 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 12.10 – 12.20 | Перерыв |
| 12.20 – 13.20 | **Заявительный принцип предоставления права пользования участками недр.**   * Обзор практики Роснедр за 2022 г. * Заявительный принцип предоставления права пользования участками недр в 2022г.: динамика и дальнейшие направления развития. * Заявительный принцип для геологического изучения в случаях отсутствия данных о наличии запасов. * Геологическое изучение недр: экспертиза, согласование, механизм предоставления участков недр. * Преимущественное право получения поисковой лицензии.   **Совершенствование процедуры торгов на право пользования недрами с 2022г.**   * Новое в аукционной процедуре с 01.01.2022. Торги на пользование недрами (региональные и федеральные месторождения) в формате электронных аукционов. Отмена конкурсов на право пользование недрами. * Формирование перечня участков недр, выставляемых на тендеры. * Упрощение требований к составу заявочных материалов. * Предложения по повышению эффективности организации проведения тендеров. * Возможность выдачи лицензии единственному участнику аукциона. * Вопросы уплаты разовых платежей. Порядок определения суммы сбора за участие в аукционах на право пользования участками недр. * Все об отказах в допуске к торгам: основания отказа в приеме заявки; отказы как барьер для выхода на рынок новых организаций.   ***Калашникова Е.Ю.****– начальник отдела лицензирования ТПИ Управления геологии ТПИ Роснедр (по согласованию).* |
| 13.20 – 13.50 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 13.50 – 14.30 | Обед |
| 14.30 – 15.10 | **Защита прав и охраняемых законом интересов пользователей недр в отношениях с органами государственной власти.**  **(общие рекомендации для пользователей недр во взаимоотношениях с органами государственной власти, осуществляющими надзор (контроль)**   * Государственный геологический контроль (надзор): федеральный и региональный. * Общие вопросы деятельности органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в отношении пользователей недр: документарные и выездные проверки. * Судебная практика: оспаривание основания и соблюдения процедуры проведения проверки. * Предписания и действия органов и должностных лиц. * Взаимоотношения в рамках федерального геологического надзора. * Взаимоотношения в рамках федерального экологического надзора. * Взаимоотношения в рамках федерального горного надзора. * Взаимоотношения в рамках федерального санитарно-эпидемиологического надзора. * Установление санитарно-защитных зон для объектов капитального строительства. * Вопросы привлечения к административной, уголовной и имущественной ответственности.   ***Мельгунов В.Д.****– к.ю.н. заведующий кафедрой горного, земельного и экологического права РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, старший партнер юридической фирмы «НОЛАНД Консалтинг», адвокат МГКА, член Комиссии по энергетическому праву и развитию законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса, образованной Ассоциацией юристов России (по согласованию).* |
| 15.10 – 15.30 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 15.30 – 15.50 | Кофе-брейк |
| 15.50 – 16.30 | **Экспертиза запасов нефти и газа в 2022г.**  **Согласование проектной документации на разработку месторождений.**  **Правила разработки и Правила проектирования разработки месторождений углеводородного сырья.**   * Правовое регулирование экспертизы проектов геологического изучения недр. * Классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов: нормативное регулирование и порядок применения. * Административные процедуры, проводимые для организации государственной экспертизы запасов. * Продление срока государственной экспертизы запасов. * Проектные документы для различных этапов и стадий изучения, освоения и разработки месторождений УВС, подлежащих согласованию в ЦКР РОСНЕДР по УВС. Проект пробной эксплуатации месторождения (залежи) (ППЭ); Технологическая схема опытно-промышленной разработки месторождения (залежей или участков залежей (ТСОПР); Технологическая схема разработки месторождения и дополнения к ней (ТСР и ДТСР); Технологический проект разработки месторождения и дополнения к нему (ТПР и ДТПР). * Процедуры, проводимые для организации рассмотрения и согласования ПТД. * Поиск и оценка месторождений УВС, разведка (доразведка) месторождений. * Основания для отказа в проведении государственной экспертизы. * Методические рекомендации по применению классификации выделение категорий запасов. * Правила разработки месторождений УВС * Правила подготовки технических проектов разработки месторождений УВС * Технико-экономическая оценка вариантов разработки. * О внесении изменений в правила проектирования. * Новый порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений УВС на участке недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря РФ. * Разбор конкретных проектов: порядок обсуждения ТПР на заседаниях ЦКР РОСНЕДР по УВС, выявленные типичные недочеты при составлении проектных документов и рекомендации по их недопущению.   ***Давыдов А.В.****– начальник управления извлекаемых запасов УВС - главный геолог ФБУ ГКЗ, к.т.н., чл.-корр. РАЕН (по согласованию).* |
| 16.30 – 16.50 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |
| 16.50 – 17.00 | Перерыв |
| 17.00 – 17.40 | **Контроль за выполнением условий лицензий на примере отдельных компаний-недропользователей. Выполнение условий пользования недрами «Ввод месторождения в эксплуатацию».**   * Автоматизированная система внутреннего контроля выполнения условий лицензий и требований законодательства о недрах, о пользовании природными ресурсами, об охране окружающей среды, о промышленной безопасности. * Предупреждение рисков прекращения права пользования недрами. * Классификация рисков прекращения права пользования недрами, на примере отдельных компаний-недропользователей. * Анализ существующих внутренних систем контроля за выполнением условий лицензий. * Рекомендации по выявлению и предупреждению рисков досрочного прекращения права пользования недрами.   ***Никитина Н.К.****– кандидат геолого-минералогических наук, доктор экономических наук, директор Департамента лицензирования, ООО «УК» Интергео» (по согласованию).* |
| 17.40 – 18.00 | **Дискуссия и ответы на вопросы участников.** |

*\*программа может быть изменена и дополнена***.**