

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год**

Раздел 1. Общие положения.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год (далее Программа).

Раздел 2. Аналитическая часть Программы.

2.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

Министерство осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор).

2.2. Обзор по виду государственного контроля (надзора).

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения является соблюдение обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Новгородской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

2.3. Объектами регионального государственного геологического контроля (надзора) являются (далее объекты контроля):

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участки недр местного значения, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые общераспространенные полезные ископаемые.

2.4. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

2.5. Данные о проведенных мероприятиях.

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора):

В 2021 году региональный государственный геологический контроль (надзор) в отношении участков недр местного значения на территории Новгородской области осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и на основании Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293, Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области, утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 21.05.2012 № 294.

На 2021 год проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на запланировано.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям осуществляется в виде проведения плановых и внеплановых (в случае поступления информации о нарушениях обязательных требований и (или) угрозе негативного воздействия на окружающую среду, не содержащих достаточных данных для проведения

внеплановой проверки) рейдовых осмотров, обследований участков недр на основании рейдового задания, подписанного руководителем или заместителем руководителя министерства.

Планы проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований участков недр, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору), утверждаются приказом министерства. Всего в 2021 году проведены 14 рейдовых (рейдовых) осмотров, обследований участков недр, из них 3 внеплановые.

Описание текущего состояния профилактической деятельности:

В рамках реализации ведомственной программы профилактики программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной приказом министерства от 09.12.2020 №1301, в целях профилактики нарушений обязательных требований, внедрение которой направлено на переориентирование контрольной (надзорной) деятельности с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса министерством:

- обеспечено поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора);

- обеспечено поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенных практик (белые и черные книги);

- обеспечено размещение на официальном сайте министерства сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых мерах;

- обеспечено проведение консультаций, семинаров с представителями подконтрольных субъектов по разъяснениям обязательных требований;

- обеспечено обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет»;

- при наступлении обстоятельств осуществляется выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 3. Цели и задачи Программы.

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий и причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные должностные лица министерства приведены в Плане мероприятий на 2022 год по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) (приложение).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

5.1. Отчетные показатели Программы за 2020 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – 20%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий – 70 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

5.2. Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведения внеплановой проверки
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к министерству.

Раздел 6. Порядок управления Программы. Перечень должностных лиц министерства, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора).

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области	Организация, координация деятельности и проведения мероприятий по реализации программы	тел. приемной 77-04-52
2	Директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства	Организация, координация деятельности и проведения мероприятий по реализации программы	тел. 67-97-19
3	Заместитель директора департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства	Организация, координация деятельности и проведения мероприятий по реализации программы	тел. 67-68-66
4	Заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства	Проведение мероприятий по реализации программы	тел. 67-91-23
5	Главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства	Проведение мероприятий по реализации программы	тел. 67-91-23
6	Главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства	Проведение мероприятий по реализации программы	тел. 67-91-23
7	Главный специалист-эксперт отдела охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства	Проведение мероприятий по реализации программы	тел. 67-91-69

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий на 2022 год по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора).

Результаты профилактической работы министерства включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год.

Приложение к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022 год

План мероприятий на 2022 год по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование	<p>Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны недр. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии и иных формах. Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»: 1) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 2) руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля и обобщенные практики; 3) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 4) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий министерства; 5) исчерпывающий перечень сведений, которые могут</p>	<p>Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства; должностные лица отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования,</p>	<p>В течение года</p>

		запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; 6) сведения о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований; 7) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора); 8) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.-	геоинформации и обеспечения деятельности министерства .	
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике готовится не реже 1 раза в год и утверждается приказом контрольного (надзорного) органа не позднее 25 марта года, следующего за отчетным. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.	Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства; должностные лица отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный специалист-	1 раз в год

			эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства.	
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган в течение 30 рабочих дней со дня получения таких сведений, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения, в котором указываются следующие сведения (далее возражение): наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина; идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; дата и номер предостережения; обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;</p> <p>способ получения ответа.</p> <p>Возражение направляется в контрольный (надзорный) орган в виде документа на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, в течение 30 дней со дня получения контролируемым</p>	<p>Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства; должностные лица отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства.</p>	При наступлении обстоятельств в течение года

		лицом предостережения. Контрольный (надзорный) орган рассматривает возражение и направляет контролируемому лицу ответ способом, указанным в возражении с информацией о согласии или несогласии с возражением, в течение 30 дней со дня его получения. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.		
4	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностным лицом контрольного (надзорного) органа, уполномоченным на осуществление геологического надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется без взимания платы. При проведении консультирования осуществляется аудио - и (или) видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование, в том числе письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам: профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; соблюдение обязательных требований; порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.</p> <p>Письменное консультирование осуществляется по запросам, поступившим в письменной форме. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения.</p>	<p>Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства; должностные лица отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный специалист-эксперт отдела</p>	В течение года

			недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства.	
5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленной статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ. В ходе профилактического визита может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов геологического надзора к категориям риска. Министерство предлагает проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области использования и охраны недр, не позднее чем в течение одного года с момента ее начала., не позднее чем в течение одного года с момента ее начала. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом министерство в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, должностное лицо, может продлить срок проведения обязательного профилактического визита путем проставления визы на</p>	<p>Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства; должностные лица отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старший государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды; главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства.</p>	В течение года

		<p>ходатайстве не более чем на 3 рабочих дня. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам геологического надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта геологического надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска</p> <p>При проведении обязательного профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>		
--	--	--	--	--