ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

Приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года № \_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД**

Программа министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее – министерство) по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Новгородской области на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021г. № 990.

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области.**

Министерство осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Новгородской области.

Предметом геологического надзора в отношении участков недр местного значения является соблюдение обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Новгородской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Новгородской области направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями (контролируемыми лицами) обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Новгородской области осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Объектами геологического надзора являются деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участки недр местного значения, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые общераспространенные полезные ископаемые.

По состоянию на 28.09.2022 на территории Новгородской области деятельность на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, осуществляют 126 недропользователей, действует 180 лицензий на пользование участками недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые; деятельность на участках недр местного значения, содержащих подземные воды, объем добычи которых составляет не более 500 м³/сутки осуществляют 107 недропользователе, действует 286 лицензий на право пользования недрами, содержащими подземные воды.

Порядок отнесения объекта геологического надзора к категориям риска установлены Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 16.11.2021 № 404.

Министерство при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) относит объекты контроля к категории низкого риска причинения вреда.

**1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности министерства.**

При осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 24.03.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2022 году министерством как плановые, так и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

В рамках реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области на 2022 год, утвержденной приказом министерства от 29.11.2021 № 1226, в целях профилактики нарушений обязательных требований, внедрение которой направлено на переориентирование контрольной (надзорной) деятельности с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса министерством организованы и проведены следующие мероприятия:

в 1 квартале 2022 года проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области и доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области за 2021 год размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечено поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора);

обеспечено поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований;

обеспечено проведение консультаций, семинаров с представителями подконтрольных субъектов по разъяснениям обязательных требований.

В рамках информирования, консультирования министерством регулярно ведется консультирование, информирование посредством личного приема, на сайте министерства и по телефону о необходимости соблюдения обязательных требований, таких как своевременное представление геологической информации, статистической отчетности, о необходимости соблюдения условий лицензий, о соблюдении промышленной безопасности при осуществлении разработки общераспространённых полезных ископаемых и др. Министерством в 2022 году было направлено 150 писем о необходимости своевременного выполнения условий лицензии на право пользования недрами, 10 писем в адрес пользователей недр, осуществляющих добычу торфа, о необходимости соблюдать противопожарный режим, так же данная информация размещена на сайте.

В истекшем периоде календарного года по состоянию на 28.09.2022, должностными лицами министерства в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и в соответствии с требованиями Федерального закона № 248 - ФЗ, объявлено 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В связи с действием Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на осуществление контрольно-надзорных мероприятий с привлечением к административной ответственности в 2022 году. В соответствии с Постановлением № 336 проверки проводятся исключительно при непосредственной угрозе причинения тяжкого вреда здоровью и жизни человека, обороне страны и безопасности государства, возникновение ЧС природного и техногенного характера. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях должностными лицами министерства возбуждено 11 дел об административных правонарушениях и вынесено 13 постановлений о назначении административного наказания.

Министерством в 2022 году осуществлялось межведомственное взаимодействие с Прокуратурой Новгородской области, Управлением МВД России по Новгородской области, Управлением ФНС России по Новгородской области для проведения совместных публичных мероприятий, обмена документами и информацией.

**1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

Проведение профилактических мероприятий, направленных на информирование и доведение до контролируемых лиц обязательных требований в области использования и охраны участков недр местного значения, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области использования и охраны недр;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области использования и охраны участков недр местного значения;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области использования и охраны участков недр местного значения и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований в области использования и охраны участков недр местного значения до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, структурные подразделения министерства, ответственные за реализацию профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Виды профилактических мероприятий** | **Сведения о профилактических мероприятиях** | **Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий** | **Структурные подразделения министерства, ответственные за реализацию профилактических мероприятий** |
| **1** | Информирование | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны участков недр местного значения осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1-3, 5-10, 12-14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://leskom.nov.ru>), в средствах массовой информации и в иных формах | В течение I – IV кварталов 2023 года | министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства |
| **2** | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона №248-ФЗ для решения следующих задач:  -обеспечение единообразных подходов к применению министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);  - выявление типичных нарушений обязательных требований в области использования и охраны участков недр местного значения, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;  - анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);  - подготовка предложений об актуализации обязательных требований в области использования и охраны участков недр местного значения;  - подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) | Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в части осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области, готовится не позднее 25 марта 2023 года, утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://leskom.nov.ru>) не позднее 01 апреля 2023 года | министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства |
| **3** | Объявление предостережения | Объявление предостережения осуществляется в соответствии с частями 1, 2, 4, 5 статьи 49, пунктом 2 статьи 60, пунктом 2 части 3 статьи 74 Федерального закона №248-ФЗ. | В течение I – IV кварталов 2023 года | министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства |
| **4** | Консультирование | Консультирование осуществляется в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29, статьей 50, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона №248-ФЗ по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия. В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области;  -разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области  - порядок обжалования решений министерства, действие (бездействие) должностных лиц министерства, уполномоченных на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Новгородской области.  В случае, если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://leskom.nov.ru>) письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства | В течение I – IV кварталов 2023 года | министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства |
| **5** | Профилактический визит | Профилактические визиты проводятся в соответствии со статьей 52 Федерального закона №248-ФЗ. Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области использования и охраны участков недр местного значения | В течение I – IV кварталов 2023 года | министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области; департамент недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства |

**4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Для оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий министерство осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **Индикатор качества** | **Формула расчета**  **показателя** | **Целевое значение показателя на 2022 год** | **Целевое значение показателя на 2023 год** |
| Доля реализованных мероприятий по профилактике  рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | % | Отношение реализованных мероприятий к запланированным мероприятиям по профилактике нарушений обязательных требований | 100 | 100 |
| Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями | % | Отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц | не менее 35 | не менее 40 |

Отчетным периодом для определения показателей является календарный год.