

УТВЕРЖДАЮ

Министр природных ресурсов,  
лесного хозяйства и экологии  
Новгородской области  
В.Е. Королёв  
«09» декабря 2020 года



**Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения**

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения (далее - Руководство) разработано в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр на участках недр местного значения.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения, и перечень требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам, соблюдение которых является предметом государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения утверждены приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство) от 09.12.2020 №1304 и размещены в сети Интернет на сайте министерства по адресу: <http://leskom.nov.ru/nedra/kontrol>.

1. Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах утвержденных горных или геологических отводов, в том числе и в порядке, предусмотренном ст.19.1 Закона РФ «О недрах» (Статьи 7, 17.1, 19.1 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1 (далее Закон О недрах). Предоставление недр в пользование осуществляется на основании пункта б статьи 10.1 и статьи 11 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1 и оформляется специальным государственным

разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр.

Процедура оформления, регистрации и выдачи лицензии на право пользования недрами на территории Новгородской области регламентирована Порядком оформления, государственной регистрации и выдачи лицензии на пользование участками недр местного значения утвержден постановлением Администрации Новгородской области от 06.06.2008 №202 (далее Порядок №202).

Этим же Порядком предусмотрены основания внесения изменений и (или) дополнений в лицензию. Внесение изменений и дополнений осуществляется по взаимному согласию недропользователя и министерства:

в случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, не зависящим от недропользователя;

при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

2. Министерство предоставляет государственную услугу по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения (далее государственная услуга). Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) министерства, его должностных лиц при предоставлении данной государственной услуги регламентированы Административным регламентом предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения утвержден постановлением министерства от 22.02.2019 №5.

3. Правила рассмотрения материалов и принятия решений, связанных с переоформлением лицензий на пользование участками недр местного значения регламентированы Порядком переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории области утвержденным постановлением Администрации Новгородской области от 30.04.2009 №131 (далее Порядок №131).

Основаниями для переоформления лицензии служит следующее:  
Реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его

преобразования - изменения его организационно-правовой формы (пункт 2.1.1. Порядка №131);

Реорганизация юридического лица - пользователя недр путем присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 2.1.2. Порядка №131);

Прекращение деятельности юридического лица - пользователя недр вследствие его присоединения к другому юридическому лицу в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ (пункт 2.1.3. Порядка №131);

Реорганизация юридического лица - пользователя недр путем его разделения или выделения из него другого юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участком недр, предоставленной прежнему пользователю недр (пункт 2.1.4. Порядка №131);

Юридическое лицо - пользователь недр выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новое юридическое лицо образовано в соответствии с законодательством Российской Федерации и ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица (пункт 2.1.5. Порядка №131);

Приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 октября 2002 года №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, отвечает квалификационным требованиям, предъявляемым к пользователям недр законодательством о недрах Российской Федерации (пункт 2.1.6. Порядка №131);

Изменение наименования юридического лица - пользователя недр (пункт 2.1.7. Порядка №131);

Передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, создано в соответствии с законодательством Российской Федерации, соответствует требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации, условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр, условиям лицензии на пользование данным участком недр и такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий (пункт 2.1.8. Порядка №131);

Заключение концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (пункт 2.1.9. Порядка №131).

4. Действие лицензии может быть приостановлено либо прекращено как по инициативе лицензирующего органа, так и по инициативе недропользователя.

Данный вопрос урегулирован положениями статей 20, 21, 23 Закона О недрах.

Право пользования недрами прекращается:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;

- 4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О недрах»;

- 5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недр;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недр;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недр в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 настоящего Закона в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения);
- 9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

5. При пользовании недр недропользователь должен соблюдать основные требования по рациональному использованию и охране недр, которые предусмотрены статьей 23 Закона О недрах:

соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недр;

обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;

проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных

ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недрами;

соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения.

6. Отчетность, представляемая пользователями участков недр местного значения:

отчет формы 2-ГР «Сведения о выполнении геологоразведочных работ», утвержденный Приказом Росстата от 17.09.2013 №371 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по недропользованию федерального статистического наблюдения за выполнением геологоразведочных работ»;

отчет формы 7-ГР «Сведения о выполнении геологоразведочных работ по их видам и группам полезных ископаемых», утвержденный Приказом Росстата от 17.09.2013 №371 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по недропользованию федерального статистического наблюдения за выполнением геологоразведочных работ»;

отчет формы 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых», утвержденный Постановлением Госкомстата России от 13.11.2000 №110 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых, геологоразведочными работами и их финансированием, использованием воды и начисленными платежами за загрязнение окружающей среды»;

отчет формы 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод», утвержденный Приказом Росстата от 07.07.2011 №308 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод»

При предоставлении вышеперечисленной отчетности, необходимо отметить следующий момент. Сведения предоставляются

недропользователями как в случае наличия объемов добычи, так и в случае их отсутствия. Если добыча общераспространенных полезных ископаемых или подземных вод недропользователем не производилась, то в таком случае, объемы добычи являются – нулевыми. В случае отсутствия объемов добычи в графе «объемы добычи» отображается цифра ноль.