

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора)
за 2018 год**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Департаментом недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства (далее департаментом) в стадии доработки после проведения правовой и антикоррупционных экспертиз находится Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области и Административный регламент осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области.

Также в прошедшем году были внесены изменения в следующие нормативно-правовые акты:

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области, утвержденный постановлением Администрации области от 21.05.2012 № 294;

Порядок переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории области, утвержденный постановлением Администрации Новгородской области от 30.04.2009 №131;

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области, утвержденный постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 №201;

Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, утвержденный постановлением Администрации Новгородской области от 06.06.2008 №202;

Порядок предоставления участков недр местного значения в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 09.09.2013 №163;

Порядок предоставления участков недр местного значения в пользование для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 29.06.2015 №280.

На стадии согласования после проведения антикоррупционной и правовой экспертиз находятся проекты по внесению изменений в Порядок

предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 09.09.2013 № 163; Проект по внесению изменений и дополнений в «...Порядок осуществления работ по использованию для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод...», утвержденный Постановлением Правительства Новгородской области от 24 декабря 2015 г. № 510; «Об утверждении Порядка предоставления участков недр местного значения в пользование для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ».

Раздел 2.
Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Должностными лицами, осуществляющими региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области, являются:

министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области - главный государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды;

директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - заместитель главного государственного инспектора Новгородской области в области охраны окружающей среды;

заместитель директора департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства, заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства, главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - старшие государственные инспектора Новгородской области в области охраны окружающей среды;

главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - государственный инспектор Новгородской области в области охраны окружающей среды;

б) Департаментом осуществляется региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области;

в) «Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области», утвержденный постановлением Администрации Новгородской области от 21.05.2012 №294;

«Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 №293.

е) в полномочия департамента не входит аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Оборудование, используемое при осуществлении контрольно-надзорной деятельности: персональный компьютер LG 1-шт, системный блок ideacentre-1 шт, многофункциональное устройство KYOCERA-1 шт, телефон PANASONIC-1 шт.;

б) количество штатных единиц, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области:

министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области-1 штатная единица;

директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства-1 штатная единица;

заместитель директора департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства-1 штатная единица;

заместитель начальника отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства-вакансия;

главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства-1 штатная единица;

главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства-1 штатная единица.

в) в департаменте 5 сотрудников, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области, имеющих высшее образование, из которых 3 во втором полугодии 2018 года проходили обучение в РГГУ для повышения квалификации;

г) директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства- в отношении 31 недропользователей вынесены постановления о привлечении к административной ответственности, в отношении 44 недропользователей вынесены постановления о прекращении производства по делу, подписаны 100 уведомлений о допущенных нарушениях с разъяснением необходимости устранить указанные нарушения, 145 писем о необходимости представить отчет 5-гр, 253 письма о необходимости заключить социально-экономическое соглашение между недропользователем и Администрацией муниципального района.

заместитель директора департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства - начальник отдела недропользования и геоинформации министерства-подписаны 57 протоколов об административных правонарушениях;

главный консультант отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства-подготовлены 57 проектов протоколов об административных правонарушениях, составлены 24 протокола об административных правонарушениях, подготовлены 75 проектов постановлений об административных правонарушениях, подготовлены 55 проектов уведомлений о допущенных нарушениях, осуществлен 1 рейдовый выезд

главный специалист-эксперт отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства-подготовлены 23 проекта уведомлений о допущенных нарушениях.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) За 2018 год департаментом возбуждено всего 79 дел об административных правонарушениях, из них 55 дел в 1 полугодии, 24 во 2 полугодии.

Если говорить о природе нарушений, то наиболее популярными являются непредставление недропользователем статистической отчетности и добыча полезного ископаемого на землях с/х назначения без перевода их в земли промышленности. Также административные дела возбуждались по таким фактам как неуплата штрафа, невыполнение условий технического проекта разработки участка недр в части недопущения сброса отходов и мусора в карьерное пространство и захламления окружающей территории, проведение геологоразведочных работ на землях лесного фонда без разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр, добыча песка на земельном участке без договора аренды с собственником.

За текущий год 35 недропользователей привлечены к административной ответственности (19 в первом полугодии, 16 во втором полугодии). Из них:

-по ч.1 ст.7.3 КоАП РФ 3 недропользователя привлечены министерством к административной ответственности по факту пользования недрами без лицензии (1 в первом полугодии, 2 во втором полугодии);

-по ч.2 ст.7.3 КоАП РФ 28 недропользователей привлечены министерством к административной ответственности по факту пользования недрами с нарушением условий лицензирования (15 в первом полугодии, 13 во втором полугодии);

-по ст 19.7 КоАП РФ 4 недропользователя привлечены судами общей юрисдикции к административной ответственности по факту непредставления геологической отчетности (3 в первом полугодии, 1 во втором полугодии).

Чаще всего нарушения совершаются юридическими лицами. Из 35 дел только одно возбуждено в отношении физического лица, осуществившего добычу песка без лицензии, в 31 случае дела возбуждены в отношении юридических лиц, в 3 случаях в отношении должностных лиц.

С учётом положений статьи 4.1.1 КоАП РФ и ст.26.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 №294-ФЗ наиболее применяемой мерой наказания является предупреждение. Данный вид наказания был применен по 33 административным делам. В двух случаях на нарушителей был наложен административный штраф (на физическое лицо 3000 руб., на юридическое лицо 300000 руб.). По шести административным делам действие лицензий было приостановлено в связи с нарушением лицензиатом существенных условий лицензии.

По 44 административным делам производство было прекращено (35 в первом полугодии, 9 во втором полугодии), из них в 4 случаях в связи с отсутствием состава правонарушения (1 в первом полугодии, 3 во втором полугодии), в 2 случаях в связи с отсутствием события правонарушения (1 в первом полугодии, 1 во втором полугодии), в 38 случаях в связи с истечением срока для привлечения к административной ответственности (33 в первом полугодии, 5 во втором полугодии).

Также департаментом направлены 100 уведомлений о допущенных нарушениях с разъяснением необходимости устранить указанные нарушения (49 в первом полугодии, 51 во втором полугодии).

Кроме того, в 2018 году (во втором полугодии) департаментом был осуществлен 1 рейдовый выезд по жалобе гражданки. В результате рейдового выезда информация подтвердилась, был выявлен факт добычи песка на землях сельскохозяйственного назначения без их перевода в земли промышленности. По данному факту недропользователь был привлечен к административной ответственности.

в) случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера отсутствовали.

г) Полномочия департамента не распространяются на опасные производственные объекты, в связи с чем отсутствуют основания для применения риск-ориентированного подхода.

д) в целях профилактики совершения административных правонарушений департаментом проводились следующие мероприятия направлены 100 уведомлений о допущенных нарушениях, 14 писем необходимости представить отчет 5-гр, 253 письма о необходимости заключить социально-экономическое соглашение между недропользователем и Администрацией муниципального района.

е) осуществлен 1 рейдовый выезд по жалобе гражданки. В результате рейдового выезда информация подтвердилась, был выявлен факт добычи песка на землях сельскохозяйственного назначения без их перевода в земли промышленности. По данному факту недропользователь был привлечен административной ответственности.

ж) на 2018 год департаментом не были включены недропользователи в план проверок, в связи с чем проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились. В течение 2018 года департаментом надзор осуществлялся на основании жалоб, поступающих от граждан и организаций в рамках КоАП РФ.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Действие 17 лицензий было прекращено в связи с неустранением недропользователями нарушений, указанных в уведомлениях о допущенных нарушениях.

Действие 6 лицензий было приостановлено до момента устранения недостатков в связи с нарушением условий лицензии и привлечением к административной ответственности.

б) с недропользователями регулярно проводятся совещания, в рамках которых разъясняется о необходимости соблюдения требований законодательства Российской Федерации и областного законодательства, а также условий лицензии. Кроме того, недропользователи в письменной форме уведомляются о необходимости выполнить лицензионные требования (в адрес недропользователей направлены 14 писем о необходимости представить отчет 5-гр, 253 письма о необходимости заключить социально-экономическое соглашение);

в) недропользователями были обжалованы в судах общей юрисдикции 3 постановления по делам об административных правонарушениях. По двум делам решениями судов постановления отменены, по одному делу производство прекращено.

Раздел 6.
**Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

- На 2018 год департаментом не были включены объекты в план проверок, в связи с чем плановые проверки ни в первом, ни во втором полугодии 2018 года не проводились ;

- ни в первом, ни во втором полугодии 2018 года фактов обращения департамента с заявлениями в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, не имеется ;

- ни в первом, ни во втором полугодии 2018 года фактов признания результатов проверок недействительными не имеется;

- ни в первом, ни во втором полугодии 2018 года случаев применения к должностным лицам мер дисциплинарного, административного наказания по результатам проведения проверок не имеется;

- принимая во внимание, что всего в департаменте 499 поднадзорных субъекта, из них 212 недропользователей, имеющих лицензии на добычу подземных вод, 287 недропользователей, имеющих лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых, доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составляет 4,99%;

- всего осуществлен 1 рейдовый выезд в отношении 1 недропользователя во втором полугодии 2018 года;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 0 в первом полугодии 2018 года, 0,35% во втором полугодии 2018 года;

- доля внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда равна 0 в первом и во втором полугодии 2018 года .

- доля внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений равна 0 в первом и во втором полугодии 2018 года.

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составляет -0 в первом полугодии 2018 года , 0,01%-во втором полугодии 2018 года;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях составляет - 0 в первом полугодии 2018 года, 0,01% во втором полугодии 2018 года;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет – 0 в первом полугодии 2018 года, 0,01%-во втором полугодии 2018 года;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера равна 0 в первом и во втором полугодии 2018 года;

- случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных нарушений) равна 0 в первом и во втором полугодии 2018 года;

- всего наложено штрафов- 0 руб. в первом полугодии 2018 года, во втором полугодии 2018 гола на сумму 303000 руб., из которых 300000 руб. оплачены во втором полугодии;

- средний размер наложенного административного штрафа составляет 151500 руб.;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) равна 0 в первом и во втором полугодии 2018 года;

Анализ показателей государственного контроля в сравнении с 2017 годом говорит о том, что в 2018 году появилась динамика к уменьшению совершения административных правонарушений среди недропользователей.

Так, по итогам за 2017 год департаментом привлечено к административной ответственности 50 юридических лиц, 29 должностных лиц, 4 физических лица.

В 2018 году в 31 случае дела возбуждены в отношении юридических лиц, в 3 случаях в отношении должностных лиц и только одно дело возбуждено в отношении физического лица, осуществившего добычу песка без лицензии.

В 2017 году составлен 61 протокол об административных правонарушениях. Самыми характерными нарушениями являются невыполнение условий лицензионных соглашений, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч.2 ст.7.3 КоАП РФ. В 2017 году привлечены к административной ответственности 56 недропользователей. По факту самовольного пользования недрами составлено 5 протоколов об административных правонарушениях.

В 2018 году всего возбуждено 79 административных производств, из них по 35 делам об административных правонарушениях недропользователи привлечены к административной ответственности, в отношении 44 недропользователей производства по делам прекращены.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Продолжить работу, направленную на профилактику совершения административных правонарушений, а именно:

-проводить совещания с недропользователями и владельцами лицензий для разъяснения последствий невыполнения требований законодательства и условий лицензии, направлять письма с разъяснением о необходимости выполнения условий лицензионного соглашения, и уведомления о допущенных нарушениях с требованием прекратить совершение правонарушения;

-усилить лицензионный контроль среди недропользователей.

Применять при осуществлении регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории области судебную практику.

б) актуализировать нормативно-правовую базу и привести нормативно-правовые акты в соответствие с федеральным законодательством.

Приложения

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности